

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Изменения в Закон Пермского края от 29 декабря 2016 г. № 32-ПК «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете) вносятся в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2772-р «Об утверждении распределения в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам», приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации в Российской Федерации», Законом Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», приказом Министерства финансов Пермского края от 13 января 2017 г. № СЭД-39-01-22-7 «О внесении изменения в перечень главных администраторов доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» и приказом Министерства финансов Пермского края от 13 марта 2017 г. № СЭД-39-01-22-70 «О внесении изменения в Указания о порядке применения целевых статей расходов бюджета Пермского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, утвержденные приказом Министерства финансов Пермского края от 24 сентября 2015 г. № СЭД-39-01-22-217».

В статье 1 проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект закона) предусмотрены изменения в части уточнения сумм доходов, расходов на 2017 год и источников финансирования дефицита бюджета.

Так, Проектом закона доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее – Фонд) в 2017 году предусмотрены в сумме 26 556 845,7 тыс. рублей, то есть сокращены на 1 267 411,0 тыс. рублей. Изменения произведены по следующим позициям:

- сокращена сумма субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов Российской Федерации на 1 303 423,5 тыс. рублей и отражена в размере 26 370 833,2 тыс. рублей, что соответствует размеру субвенции, предусмотренной Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 418-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», и размеру субвенции, предусмотренной при расчете Территориальной программы обязательного медицинского страхования Пермского края на 2017 год, как части Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2016 № 1191-п;

- сумма прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС отражена в размере 9 381,3 тыс. рублей. Сумма рассчитана с учетом прогнозируемого возврата средств от медицинских организаций по актам реэкспертизы с учетом среднемесячного поступления за I квартал 2017 года;

- поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба отражено в сумме 17 755,3 тыс. рублей. Сумма рассчитана с учетом прогнозируемого поступления средств в результате принятия мер по регрессному взысканию средств, затраченных на оказание медицинской помощи застрахованным по ОМС лицам, пострадавшим в результате противоправных действий, а также прогнозируемого поступления денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, с учетом среднемесячного поступления за I квартал 2017 года;

- предусмотрено поступление межбюджетных трансфертов, передаваемых территориальному фонду ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, в размере 38 400,0 тыс. рублей, что соответствует сумме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 2772-р «Об утверждении распределения в 2017 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам

территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях осуществления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам»;

- отражен ожидаемый возврат из бюджета Пермского края компенсационных выплат медицинским работникам в связи с расторжением договоров в размере 2 304,2 тыс. рублей. Сумма запланирована на основании отчета Министерства здравоохранения Пермского края за 2016 год.

Кроме того, в доходной части бюджета Фонда на 2017 год предусмотрено отражение суммы возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) в размере 31 828,3 тыс. рублей, в том числе:

1. возврат остатков субвенций прошлых лет:

1.1. сформировавшихся на расчетном счете по состоянию на 1 января 2017 г.:

остатка субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС в размере 76 963,3 тыс. рублей (из них – 74 404,4 тыс. рублей – остаток нормированного страхового запаса, сформированный для финансирования дополнительных мероприятий в соответствии с пунктом 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ; 223,5 тыс. рублей – расходы на выполнение управленческих функций Фонда; 23,0 тыс. рублей – остаток субвенции; 2 312,5 тыс. рублей – возврат от страховых медицинских организаций). В соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд подтвердил потребность в этих средствах, и они были возвращены из бюджета ФОМС в бюджет Фонда в полном объеме;

остатка прочих доходов, подлежащих возврату в ФОМС, в размере 4 880,5 тыс. рублей;

1.2. планируемых к поступлению от медицинских организаций и страховых медицинских организаций в 2017 году и подлежащих возврату в ФОМС:

средств, полученных от медицинских организаций по актам реэкспертизы (за исключением средств, направленных на формирование нормированного страхового запаса Фонда на финансирование мероприятий в соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона № 326-ФЗ), в размере 6 097,8 тыс. рублей;

денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, в размере 13 029,0 тыс. рублей;

денежных взысканий, взыскиваемых с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, в размере 1 500,0 тыс. рублей;

2. компенсационных выплат медицинским работникам, полученных из бюджета Пермского края в связи с расторжением договоров, в размере 2 304,2 тыс. рублей;

3. остатка средств на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, федеральными государственными учреждениями в размере 23 925,7 тыс. рублей. В соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации Фонд подтвердил потребность в этих средствах в размере 19 908,9 тыс. рублей, которые были возвращены из бюджета ФОМС в бюджет Фонда и направлены на оплату медицинской помощи в 2017 году.

Расходы бюджета Фонда на 2017 год предусматриваются в сумме 26 670 620,0 тыс. рублей, то есть сокращены на 1 153 636,7 тыс. рублей. Указанное изменение предусматривает:

сокращение расходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края на 1 226 460,2 тыс. рублей, при этом за счет сокращения размера субвенции ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Пермского края расходы сокращены на 1 303 423,5 тыс. рублей, а за счет возврата в бюджет Фонда из бюджета ФОМС подтвержденной потребности в остатках субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС, образовавшихся по состоянию на 1 января 2017 г., расходы увеличены на 76 963,3 тыс. рублей;

увеличение расходов в части финансового обеспечения территориальной программы ОМС за счет прочих доходов на 14 514,6 тыс. рублей, состоящих из остатков прочих доходов на счете Фонда на 1 января 2017 г., в размере 8 004,8 тыс. рублей и планируемого поступления прочих доходов в размере 6 509,8 тыс. рублей;

отражение расходов на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, в размере 19 908,9 тыс. рублей, источником финансового обеспечения которых являются неиспользованные остатки межбюджетных трансфертов, полученных от ФОМС в 2016 году. В соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании подтвержденной потребности в бюджет Фонда из бюджета ФОМС были возвращены средства в размере 19 908,9 тыс. рублей, из которых 9 018,4 тыс. рублей направлены в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи, оказываемой федеральными

государственными учреждениями Пермского края, 10 890,5 тыс. рублей направлены в территориальные фонды ОМС других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной федеральными государственными учреждениями лицам, застрахованным в Пермском крае;

финансовое обеспечение расходов на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в сумме 38 400,0 тыс. рублей.

В составе расходов по целевой статье «Выполнение функций аппаратом Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края» предусмотрено перераспределение между видами расходов. Сокращены расходы на закупку товаров, работ, услуг, и увеличены расходы на фонд оплаты труда работников ТФОМС Пермского края на 2 969,7 тыс. рублей в связи с планируемой индексацией должностных окладов государственных служащих Пермского края с 1 июля 2017 г. на основании части 3 статьи 9 Закона Пермского края от 29 декабря 2016 г. № 34-ПК «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и пункта 3.4.5.3 Порядка составления проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 5 августа 2011 г. № 536-п, в соответствии с которым «Увеличение (индексация) размеров должностных окладов по должностям ТФОМС Пермского края планируется в пределах размеров и сроков, устанавливаемых законом Пермского края на соответствующий финансовый год и плановый период для лиц, замещающих государственные должности Пермского края, государственных служащих Пермского края, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы Пермского края.».

Дефицит бюджета Фонда отражен в сумме 113 774,3 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета Фонда является остаток средств на счете Фонда по состоянию на 1 января 2017 г., а также возврат остатков средств в сумме 96 872,2 тыс. рублей по подтвержденной потребности Фонда в этих средствах, произведенный ФОМС в соответствии с частью 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В приложение 1 к Закону о бюджете дополнительно введены коды классификации доходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации в Российской Федерации, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. № 65н, приложения 3 и 5 к Закону о бюджете дополнены кодами бюджетной классификации, и произведено уточнение сумм доходов и расходов Фонда на 2017 год. Закон о бюджете дополнен приложением 7, отражающим источники финансирования дефицита бюджета Фонда на 2017 год.