



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О рекомендациях Правительству Пермского края по разработке
нормативно-правовых актов об оценке эффективности деятельности
в сфере предоставления охранных услуг»**

(внесен депутатом
Законодательного Собрания
Пермского края Орловым И.Н.)

17.05.2017

№ 93-ЗКЛ

Рассмотрение проекта постановления находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту постановления имеются следующие замечания и предложения.

Оформление преамбулы проекта постановления не соответствует требованиям правотворческой техники, поскольку в преамбуле содержатся слова широкой семантики, характеризующиеся правовой неопределенностью («улучшения ситуации»), не конкретизируется, с целью улучшения какой именно ситуации предлагается принять представленный проект постановления. В связи с этим преамбулу следует либо исключить, либо доработать.

Подпунктом «а» пункта 1.1 проекта постановления предлагается рекомендовать Правительству Пермского края принять нормативные правовые акты, устанавливающие порядок оценки эффективности деятельности частных охранных организаций. Вместе с тем в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 2487-1) правовую основу частной охранной деятельности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Закон, другие законы и иные правовые акты Российской Федерации. Пунктом 8 статьи 1.1 Закона РФ № 2487-1 предусмотрено, что выработка и реализация государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере частной охранной деятельности находится в компетенции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере частной охранной деятельности. Кроме того, контроль за частной охранной деятельностью осуществляют федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, и его территориальные органы, а также иные федеральные органы исполнительной власти и подчиненные им органы и подразделения в

пределах, установленных Законом РФ № 2487-1, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (статья 20 Закона РФ № 2487-1).

Таким образом, считаем возможным сделать вывод, что осуществление нормативного правового регулирования в сфере деятельности частных охранных организаций, а также иные полномочия, указанные в подпункте «а» пункта 1.1 проекта постановления, находятся в компетенции Российской Федерации, а не ее субъектов, осуществляются уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, а не органами исполнительной власти субъектов и не могут быть возложены на Правительство Пермского края. В связи с вышеизложенным полагаем, что подпункт «а» пункта 1.1 проекта постановления следует исключить.

Подпункты «б» и «в» пункта 1.1 проекта постановления по своему содержанию не соответствуют названию проекта и преамбуле к нему, исходя из которых предметом его регулирования являются рекомендации Правительству Пермского края по разработке нормативных правовых актов об оценке эффективности деятельности в сфере предоставления охранных услуг, целью – улучшение ситуации в данной сфере. Пунктами «б» и «в» проекта постановления в свою очередь предлагается урегулировать вопросы мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края в сфере обеспечения общественной безопасности, не затрагивая вопросы деятельности частных охранных организаций.

Таким образом, в проекте постановления имеется внутривидовое противоречие, которое необходимо устранить. Кроме того, данные подпункты следует уточнить, приведя их в соответствие с положениями статей 15 и 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (вопросы местного значения муниципального района и городского округа соответственно), закрепляющими отдельные полномочия данных муниципальных образований по решению конкретных вопросов обеспечения общественной безопасности, и указать, выполнение каких конкретно полномочий данных муниципальных образований, связанных с обеспечением общественной безопасности, требуется подвергнуть мониторингу.

Следует уточнить, о каких экспертных и деловых организациях идет речь в пункте 1.2 проекта постановления, поскольку в настоящий момент гражданское законодательство Российской Федерации не предусматривает таких организационно-правовых форм в качестве разновидности общественных объединений или иных юридических лиц.

Считаем, что пункт 2 проекта постановления нуждается в уточнении, поскольку согласно информации, размещенной на официальном портале Правительства Пермского края в информационно-телекоммуникационной сети Интернет Министерство территориальной безопасности Пермского края находится в стадии образования, конкретные сроки формирования данного исполнительного органа государственной власти Пермского края пока не

указаны. Кроме того, на данный момент у этого министерства отсутствует сайт в сети Интернет. В связи с этим рекомендация Правительству Пермского края размещать информацию на сайте Министерства территориальной безопасности Пермского края в срок 30 июня 2017 года представляется преждевременной.

На основании вышеизложенного считаем, что рассматриваемым проектом постановления могут быть урегулированы только рекомендации Правительству Пермского края, связанные с оценкой эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края в сфере обеспечения общественной безопасности. В этом случае следует изменить название проекта постановления, а также существенно доработать подпункты «б» и «в» пункта 1.1, пункты 1.2 и 2 проекта постановления в соответствии с выводами, изложенными в настоящем заключении.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова