



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания "О законодательной инициативе" (о проекте федерального закона "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации")

01.02.2012

№ 5

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 12.01.2012 № 25-12/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Земским Собранием Пермского муниципального района, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 11.01.2012 № 16/1-17).

Представленный на рассмотрения проект постановления Законодательного Собрания предусматривает внесение Законодательным Собранием на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона **«О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**.

По содержанию федеральный законопроект предусматривает дополнение части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» новой нормой в части установления **трехмесячного** срока для приведения муниципальных правовых актов в соответствие федеральному конституционному закону, федеральному закону и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации после их принятия.

Актуальность принятия предлагаемого к внесению в Государственную Думу проекта федерального закона обусловлена следующим.

В связи с тем, что органы местного самоуправления являются низовым звеном публичной власти в Российской Федерации, муниципальные правовые акты должны соответствовать положениям всех вышестоящих нормативных правовых актов. Поэтому отсутствие в Федеральном законе № 131-ФЗ конкретных сроков приведения муниципальных правовых актов в соответствие

федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации приводит к проблемам в правовом регулировании осуществления вопросов местного значения и деятельности самих органов местного самоуправления¹.

Так, например, муниципальные правовые акты в течение длительного времени могут оставаться несоответствующими изменившемуся законодательству либо, наоборот, несоответствующий законодательству муниципальный правовой акт может быть опротестован прокурором сразу же после принятия федерального закона или закона субъекта Российской Федерации.

Отметим, что частью 1 статьи 73 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрена ответственность представительного органа муниципального образования перед государством в форме роспуска представительного органа муниципального образования за принятие им нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Российской Федерации, уставу муниципального образования.

*В этом случае федеральный законодатель установил, что в **трехмесячный** срок со дня вступления в силу решения суда либо в иной предусмотренный решением суда срок представительный орган муниципального образования должен принять в пределах своих полномочий меры по исполнению решения суда, в том числе отменить соответствующий нормативный правовой акт.*

Кроме того, *аналогичный* срок в три месяца для приведения нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в соответствие федеральным законам установлен пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Положительным последствием принятия проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» станет повышение ответственности органов местного самоуправления за своевременное приведение муниципальной правовой базы в соответствие федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукияненко

¹ На необходимость установления сроков для приведения муниципальных правовых актов в соответствие законодательству указывают и ученые в области муниципального права, например, Руденко А.В. в статье «Надзор за законностью муниципальных правовых актов», «Законность», 2010, № 12 и др.