



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств"

24.04.2017

№ 55-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 28.03.2017 № 848-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 27.03.2017 № СЭД-01-68-401).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 28.08.2012 № 86-ПК «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств» (далее – Закон № 86-ПК).

Актуальность законопроекта обусловлена совершенствованием положений Закона № 86-ПК, а также приведением его в соответствие с Федеральным законом от 23.06.2016 № 205-ФЗ «О внесении изменений в статью 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Проектом закона Пермского края предлагается изложить в новой редакции статьи 8, 10, 11, 12 Закона № 86-ПК, дополнить новой статьей 8.1, изменив его структуру, внести иные дополнения и изменения.

Суть основных изменений норм Закона № 86-ПК, предлагаемых законопроектом, состоит в следующем:

1) установленный порядок задержания и перемещения транспортного средства на специализированную стоянку **дополняется положениями о составлении акта приема-передачи транспортного средства.**

Акт приема-передачи транспортного средства подписывается:

лицом, осуществляющим перемещение задержанного транспортного средства;

уполномоченным должностным лицом, составившим протокол о задержании транспортного средства;

владельцем транспортного средства, представителем владельца

задержанного транспортного средства, лицом, имеющим при себе документы, необходимые для управления задержанным транспортным средством (далее – владелец задержанного транспортного средства). В случае отказа владельца задержанного транспортного средства от подписания акта-приема передачи и его получения, а также в случае его отсутствия в акте приема-передачи делается соответствующая запись.

Форма акта приема-передачи транспортного средства для перемещения его на специализированную стоянку установлена в приложении к законопроекту.

При этом законопроектом предлагается закрепить норму, согласно которой с момента подписания акта приема-передачи транспортного средства специализированная организация принимает на себя ответственность за вред, причиненный задержанному транспортному средству и находящемуся в нем имуществу в процессе перемещения и (или) хранения транспортного средства, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) вводятся новые нормы о порядке хранения задержанного транспортного средства на специализированной стоянке.

В отличие от действующих норм Закона № 86-ПК законопроектом предусматривается, что прием задержанного транспортного средства осуществляется лицом, ответственным за хранение транспортного средства на специализированной стоянке, **на основании акта приема-передачи транспортного средства**, которое заверяет соответствие транспортного средства предъявленному акту приема-передачи транспортного средства.

Кроме того, **расширяется объем данных, содержащихся в журнале учета задержанных транспортных средств** (в частности, в журнале должны быть отражены сведения о доступе владельца задержанного транспортного средства к задержанному транспортному средству в течение срока его хранения на специализированной стоянке).

Согласно статье 10 Закона № 86-ПК учет задержанных транспортных средств на специализированной стоянке ведется в журнале учета задержанных транспортных средств, который должен содержать следующие данные:

дата и время помещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку;

сведения о задержанном транспортном средстве (марка, модель, государственный регистрационный знак);

основания перемещения задержанного транспортного средства на специализированную стоянку (номер и дата протокола о задержании транспортного средства);

фамилия, имя, отчество лица, осуществившего перемещение задержанного транспортного средства, его подпись;

дата, время, фамилия, имя, отчество лица, принявшего задержанное транспортное средство на хранение, его подпись;

должность, фамилия, инициалы должностного лица, разрешившего возврат задержанного транспортного средства;

дата и время возврата задержанного транспортного средства;

фамилия, имя, отчество лица, получившего задержанное транспортное средство, его подпись;

3) дополняется порядок возврата задержанного транспортного средства, а именно предлагается установить ***перечень документов, необходимых для возврата задержанного транспортного средства:***

- документ, удостоверяющий личность владельца задержанного транспортного средства;

- документ, удостоверяющий право собственности на данное транспортное средство, либо документ на право владения, пользования или распоряжения данным транспортным средством;

- решение уполномоченного должностного лица о возврате задержанного транспортного средства.

Вводится новая норма, согласно которой при возврате задержанного транспортного средства владелец в присутствии лица, ответственного за хранение задержанного транспортного средства на специализированной стоянке, производит осмотр своего транспортного средства, ***о чем в акте приема-передачи задержанного транспортного средства делается соответствующая запись;***

4) уточняется порядок оплаты стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства, в соответствии с которым оплата стоимости перемещения и хранения задержанного транспортного средства производится ***в сроки¹*** и по тарифам, установленным уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края в соответствии с методическими указаниями, утвержденными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением законодательства в сфере государственного регулирования цен (тарифов) на товары (услуги);

5) определяется порядок возмещения расходов на перемещение и хранение задержанного транспортного средства ***в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении***, согласно которому расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства возмещаются за счет средств:

федерального бюджета – в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по определенным основаниям, указанным в части 12 статьи 27.13 КоАП РФ (отсутствие события административного правонарушения; отсутствие состава административного правонарушения; действия лица в состоянии крайней необходимости и др.);

бюджета субъекта Российской Федерации – в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, находившемуся в производстве органа исполнительной власти субъекта РФ;

лица, совершившего противоправные действия (бездействие), повлекшие задержание транспортного средства, его родителей или иных законных

¹ Согласно методическим указаниям по расчету тарифов на перемещение и хранение задержанных транспортных средств и установлению сроков оплаты, установленных приказом ФАС России от 15.08.2016 № 1145/16, предельный срок оплаты (отсрочки оплаты) ***не должен быть менее 30 дней*** со дня перемещения задержанного транспортного средства

представителей – в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении по иным основаниям;

б) Закон № 86-ПК дополняется отсылочными нормами, согласно которым вред, причиненный задержанному транспортному средству и находящемуся в нем имуществу при его перемещении или хранении на специализированной стоянке, возмещается в соответствии с законодательством Российской Федерации *специализированной организацией*.

Ответственность за хищение задержанного транспортного средства, причинение транспортному средству внешних или технических повреждений, наличие технических неисправностей, отсутствовавших при помещении транспортного средства на специализированную стоянку, либо иное ненадлежащее хранение, повлекшее нарушение прав владельца задержанного транспортного средства, *несет специализированная организация в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации*.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с законопроектом при задержании транспортного средства предполагается составление акта приема-передачи транспортного средства. По нашему мнению, отдельные нормы законопроекта в этой части нуждаются в доработке и устранении внутренних противоречий.

Согласно новой редакции статьи 8 во втором абзаце части 5 указано, что экземпляр акта передается лицу, ответственному за перемещение задержанного транспортного средства, которое *передает его лицу, ответственному за хранение*. При этом согласно части 6 указанной статьи акт приема-передачи транспортного средства составляется в четырех экземплярах, при этом лицо, ответственное за перемещение транспортного средства на специализированную стоянку, и лицо, ответственное за его хранение, *получают по отдельному экземпляру* акта.

По тексту статьи 8 употребляется понятие «акт приема-передачи транспортного средства», однако в приложении к законопроекту установлена форма акта приема-передачи транспортного средства *для перемещения на специализированную стоянку*. При этом указанное название акта, на наш взгляд, не в полной мере соответствует его содержанию, так как в акте отражаются данные о состоянии транспортного средства и участвующих лицах не только в момент передачи транспортного средства лицу, осуществляющему перемещение на специализированную стоянку, но и в дальнейшем - при помещении транспортного средства на хранение на специализированной стоянке и возврате владельцу.

В установленной форме акта приема-передачи имеются упущения:

отсутствует подстрочное пояснение - какие данные необходимо указать в акте о представителе специализированной организации, принимающем транспортное средство для перемещения;

в форме предусмотрена отметка об отсутствии у лица, получившего транспортное средство, претензий к состоянию транспортного средства (указывается его ФИО, правоустанавливающий документ), при этом реквизит

«подпись» указанного лица формой не предусмотрен. Кроме того, не предусмотрена графа о содержании претензий к состоянию транспортного средства в случае наличия таковых у лица, получившего транспортное средство.

Отметим, что в большинстве региональных законов, регулирующих данные отношения, определение формы акта приема-передачи задержанного транспортного средства отнесено на подзаконный уровень, - полномочие по утверждению формы акта закреплено за уполномоченным в соответствующей сфере органом исполнительной власти субъекта РФ.

2. В части 7 предлагаемой законопроектом редакции статьи 10 Закона № 86-ПК дублируются нормы части 12 статьи 27.13 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 23.06.2016 № 205-ФЗ), в том числе положение о том, что в случае прекращения производства по делу об административном правонарушении, *находившемся в производстве органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации*, расходы на перемещение и хранение задержанного транспортного средства относятся на счет бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что полномочиями по возбуждению и производству дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 27.13 КоАП РФ с применением задержания транспортного средства, наделены **федеральные органы исполнительной власти**, а органы исполнительной власти субъектов РФ такими полномочиями по общему правилу *не обладают* (исключение составляют органы исполнительной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 12.16 КоАП РФ).

В соответствии с частью 6.3 статьи 28.3 КоАП РФ должностные лица органов исполнительной власти субъектов РФ вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ и совершенных на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, в случае, если это предусмотрено нормативными правовыми актами Президента РФ или Правительства РФ о передаче полномочий федеральных органов исполнительной власти для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ, принятыми в соответствии с федеральными законами, либо заключенными в соответствии с федеральным законом соглашениями между федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ о передаче осуществления части полномочий.

Учитывая то, что в настоящее время у органов исполнительной власти Пермского края полномочия по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях с применением задержания транспортного средства *отсутствуют*, полагаем целесообразным внести соответствующие корректировки в часть 7 предлагаемой редакции статьи 10 Закона № 86-ПК.

В целом отметим **актуальность** принятия рассматриваемого законопроекта, обусловленную приведением Закона № 86-ПК в соответствие с изменениями федерального законодательства. Полагаем, что **благоприятные последствия** принятия законопроекта выразятся в более четкой правовой регламентации порядка перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, возврата и оплаты понесенных расходов, в том числе за счет разграничения ответственности специализированных организаций при перемещении и хранении задержанных транспортных средств путем составления акта приема-передачи задержанного транспортного средства.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная