

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Пермского края «О внесении изменений
в отдельные законы Пермского края»

Настоящим проектом закона предлагается внести изменения в законы Пермского края:

от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (с изменениями и дополнениями);

от 13 сентября 2016 г. № 682-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

I. Подготовка настоящего проекта закона в части внесения изменений в Закон Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК) вызвана в основном необходимостью оптимизации отдельных процессов формирования и исполнения краевого бюджета.

В проекте закона предлагается изменение порядка формирования и исполнения нормативных правовых актов по осуществлению бюджетных инвестиций из бюджета Пермского края в целях ускорения процесса принятия решений по финансированию строительства, реконструкции и приобретению объектов.

На уровне Законодательного Собрания Пермского края предлагается утверждение:

постановлений Законодательного Собрания Пермского края об утверждении Перечня объектов капитального строительства общественной инфраструктуры Пермского края и Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края (далее – Перечни) с отражением в них данных о наименовании объектов, строительстве (реконструкцию) либо приобретении которых планируется осуществлять в Пермском крае, их местоположении, мощности (технических характеристиках), сметной (оценочной) стоимости, сроках реализации;

в текстовой статье закона о бюджете – общего объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы (далее – АИП), а также общего объема бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по соответствующим государственным программам.

На уровне Правительства Пермского края предлагается утверждение:

постановления Правительства Пермского края об утверждении АИП в соответствии с вышеуказанными Перечнями в пределах общей суммы бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций, утвержденной законом о бюджете в разрезе государственных программ.

В АИП в обязательном порядке отражаются данные в отношении каждого объекта, аналогичные данным, указанным в Перечнях, а также вид работ (ПИР, СМР, приобретение) и объем бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период;

постановлений Правительства Пермского края об утверждении государственных программ с отражением общего объема ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций по соответствующей программе.

В процессе исполнения бюджета предлагается предоставить право внесения Правительством Пермского края изменений в АИП без внесения изменений в закон о бюджете в части перераспределения средств между объектами, государственными программами и периодами реализации проектов в пределах общего объема бюджетных ассигнований.

При этом предлагается установить, что бюджетные ассигнования на указанные цели, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований на те же цели в очередном финансовом году, если иное не предусмотрено законом о бюджете.

Вышеуказанные нормы предлагается применять к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Пермского края, начиная с бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Кроме того, настоящими поправками предлагается скорректировать отдельные процедурные вопросы при рассмотрении и принятии проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, проектов бюджета о внесении изменений в закон о бюджете в процессе его исполнения и отчета об исполнении бюджета.

Предлагается скорректировать срок утверждения бюджета на очередной финансовый год и плановый период посредством принятия закона о бюджете не ранее чем через 30 дней после принятия его в первом чтении (вместо «не ранее чем через 40 дней»), что при необходимости наличия определенного времени на подписание и опубликование закона позволит более качественно и в установленные законодательством сроки сформировать сводную бюджетную роспись, кассовый план бюджета Пермского края и планы закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Пермского края.

Также предлагается скорректировать процедуру и сроки внесения и рассмотрения в Законодательном Собрании Пермского края годового отчета об исполнении бюджета края. Так, изменяется срок представления годового отчета в Законодательное Собрание края: вместо «не позднее 15 апреля» – «не позднее 1 апреля». Проекты законов Пермского края об утверждении годовых отчетов об исполнении бюджета Пермского края и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края предлагается рассматривать в двух чтениях в ходе одного пленарного заседания Законодательного Собрания Пермского края до 1 июня текущего

года.

При рассмотрении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период в первом чтении предлагается заслушивать губернатора Пермского края и заместителя председателя Правительства Пермского края (министра финансов Пермского края) (ранее – доклады председателя Правительства Пермского края и (или) доклад министра финансов Пермского края). А при рассмотрении проекта закона об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Пермского края одновременно с отчетом губернатора Пермского края о деятельности Правительства Пермского края с докладом об итогах исполнения бюджета Пермского края за отчетный период предлагается выступать заместителю председателя Правительства Пермского края (министру финансов Пермского края).

При рассмотрении проекта закона о внесении изменений и дополнений в закон о бюджете Пермского края вместо председателя Правительства края с докладом будет выступать заместитель председателя Правительства края.

Предлагается ввести норму о том, что при рассмотрении проекта закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края в первом чтении заслушивается доклад директора фонда, что соответствует процедуре рассмотрения данного законопроекта в настоящее время.

В ходе проведения публичных слушаний по проекту бюджета на очередной финансовый год и плановый период с докладом об основных направлениях бюджетной и налоговой политики и основных характеристиках проекта бюджета Пермского края на очередной финансовый год и плановый период предлагается выступать заместителю председателя Правительства Пермского края и (или) министру финансов Пермского края; с докладами о направлениях расходования средств бюджета Пермского края и их соответствии целям и задачам государственных программ Пермского края – заместителям председателя Правительства Пермского края.

На публичных слушаниях по годовому отчету об исполнении бюджета края предлагается заслушивать доклады министра финансов Пермского края – об итогах исполнения бюджета Пермского края за отчетный период, заместителей председателя Правительства Пермского края – о достижении целевых показателей государственных программ Пермского края при исполнении бюджета Пермского края за отчетный период.

Настоящим законопроектом предлагается скорректировать нормы в отношении отдельных документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете, и показателей, утверждаемых законом о бюджете.

Так, в составе бюджетного послания предлагается представлять все расчеты распределения межбюджетных трансфертов, а не только расчеты,

произведенные в соответствии с методиками (проектами методик) распределения межбюджетных трансфертов, утверждаемыми исполнительными органами власти края, что соответствует нормам Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, перечень ведомственных целевых программ предлагается представлять в составе документов по бюджету только при наличии таких программ.

Также предлагается одновременно с проектом закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на очередной финансовый год и плановый период представлять вместо территориальной программы обязательного медицинского страхования проект расчета стоимости территориальной программы обязательного медицинского страхования по источникам финансового обеспечения и по условиям ее оказания. Это вызвано тем, что территориальная программа обязательного медицинского страхования, как составная часть территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, утверждается постановлением Правительства Пермского края после принятия закона о бюджете Пермского края и закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края, соответственно, одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС Пермского края не может быть представлена.

В законе о бюджете в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и по аналогии с порядком, реализуемым на федеральном уровне, предлагается доходы утверждать в общей сумме без разбивки по бюджетной классификации, а информацию о распределении налоговых и неналоговых доходов бюджета по группам, подгруппам, статьям классификации доходов бюджетов, о безвозмездных поступлениях по группам, подгруппам, статьям, подстатьям классификации доходов бюджетов представлять в составе документов и материалов, представляемых в Законодательное Собрание одновременно с проектом закона о бюджете. Подобная практика существует также в 22 субъектах Российской Федерации (26 % общего количества субъектов Российской Федерации), таких как Ульяновская, Курганская, Челябинская, Самарская области, республики Алтай, Коми и Марий Эл, г. Москва и т.д.

Уточняются нормы о размере дефицита краевого бюджета в абсолютных цифрах по проектам законов о бюджете на очередной финансовый год и плановый период (статья 39) и о внесении изменений в бюджет текущего года (статья 47), подготовленным ко 2-му чтению, условием, в соответствии с которым его размер может превышать аналогичный параметр к 1-му чтению на сумму, связанную с изменением законодательства на федеральном уровне.

В целях более качественного и своевременного исполнения расходных

обязательств предлагается предоставить дополнительное право уточнения бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете на текущий финансовый год и плановый период в случаях перераспределения расходов между государственными программами Пермского края в соответствии с адресной инвестиционной программой Пермского края, мероприятиями государственной программы Пермского края в соответствии с порядком, утверждаемым губернатором Пермского края.

Предлагается в статье 17 Закона № 111-ПК расширить перечень мер, осуществляемых Правительством Пермского края в целях стимулирования развития экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличения доходной базы местных бюджетов, а именно в части установления условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края в заключаемых с муниципалитетами соглашениях. Реализацию данной нормы предлагается осуществлять начиная с 2018 года.

Во исполнение постановления Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 145 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (второе чтение)» и в целях осуществления контроля расходования средств бюджета края статья 30 Закона № 111-ПК дополнена нормой о полномочиях Министерства финансов Пермского края в части проведения операций со средствами, получаемыми из бюджета Пермского края по отдельным направлениям юридическими лицами, не являющимися получателями бюджетных средств, государственными бюджетными и автономными учреждениями, на лицевых счетах, открытых в Министерстве финансов края в установленном Министерством порядке.

II. Настоящим законопроектом в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации с учетом изменений, внесенных в Бюджетный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 30 ноября 2016 г. № 409-ФЗ, предлагается перенести сроки вступления в действие положений по ведению реестра источников доходов бюджета Пермского края с 2017 год на 2018 год. Соответствующие изменения предлагается внести в часть 1 статьи 3 Закона Пермского края от 13 сентября 2016 г. № 682-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».