



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания  
Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162  
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства  
объектов общественной инфраструктуры Пермского края  
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

11.04.2017

№ 48-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.04.2017 № 919-17/07 на основе проекта постановления и материалов к нему, направленных с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 31.03.2017 № СЭД-01-68-427.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов<sup>1</sup> (далее – Перечень).

По проекту постановления необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с ч. 5 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 02.03.2017) «О бюджетном процессе в Пермском крае» в процессе исполнения бюджета текущего года решения Правительства Пермского края об изменении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан), субсидий на осуществление капитальных вложений принимаются *после* внесения изменений *в закон о бюджете* Пермского края и внесения соответствующих изменений *в Перечень*, в случае если *изменяется общий объем* бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций *в разрезе государственных программ*.

<sup>1</sup> утв. постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 162. 2742-17

Проектом постановления предлагается изменение объёмов финансирования объектов капитального строительства общественной инфраструктуры по всем государственным программам, по которым осуществляются бюджетные инвестиции. В связи с этим, проект постановления внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края наряду с проектом закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающим изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

Отметим, что объёмы бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом закона о внесении изменений в бюджет Пермского края, **соответствуют** изменению объёмов бюджетных ассигнований на строительство объектов общественной инфраструктуры регионального значения в разрезе государственных программ в соответствии с представленным проектом постановления.

2. Проектом постановления предлагается внести изменения по **26** из **49** объектов, включённых в Перечень.

*Дополнительно* к включению в Перечень предлагается объект «Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки».

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления финансирование по данному объекту в сумме 3 570,0 тыс.рублей предусматривается в 2017 году для оплаты кредиторской задолженности по государственному контракту на проектно-изыскательские работы.*

*Отметим, что данный объект был включён в Перечень в предыдущие периоды (2015-2017 гг. и 2016-2018 гг.). Согласно паспорту инвестиционного проекта срок реализации проекта - 2015-2016 гг., стоимость инвестиционного проекта составляет 141 400,0 тыс.рублей (из них в 2016 г. предполагалось привлечь средства федерального бюджета в сумме 100 000,0 тыс.рублей).*

*Согласно информации Правительства Пермского края об итогах строительства объектов общественной инфраструктуры в 2016 году<sup>2</sup> при годовых бюджетных ассигнованиях в объеме 41 300 тыс.рублей, освоение средств по данному объекту составило 1 530 тыс.рублей (3,7%). Средства направлены на оплату аванса в рамках исполнения обязательств по государственному контракту на проведение проектно-изыскательских работ. Причина неосвоения средств – нарушение подрядной организацией условий контракта. Кроме того, отмечается, что Министерством спорта России принято решение об исключении тренировочной площадки Пермского края из Программы подготовки к чемпионату мира по футболу.*

---

<sup>2</sup> Письмо губернатора Пермского края от 31.01.2017г. № СЭД-01-68-137.

Также отметим, что по объекту «Реконструкция главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д.Швецова» предлагается **изменить практически все параметры**: наименование, сметную стоимость, проектную мощность, предусмотреть выделение этапов реализации.

*Согласно паспорту инвестиционного проекта «Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова» оценочная стоимость проекта увеличилась и составила 780 000,0 тыс.рублей, в том числе 480 000,0 тыс.рублей предусматриваются на новое строительство, 300 000 тыс.рублей – на реставрацию с приспособлением. Предполагается, что ожидаемым результатом реализации проекта будет приведение к нормативному состоянию всех помещений главного учебного корпуса на 500 мест путем реставрации и приспособления для современного использования и строительство нового учебного корпуса на 1000 мест, соответствующего современным требованиям.*

3. По 3 объектам Перечня на более поздний срок предлагается перенести **сроки окончания** проектов, в том числе:

- пожарное депо на 6 выездов, г.Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский) **с 2017 на 2018 год**;

- берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края **с 2018 на 2019 год**;

- здание Пермской государственной художественной галереи **с 2018 на 2019 год**.

По объекту «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» предлагается изменить **этап реализации** инвестиционного проекта с «реконструкции» на «строительство».

По 3 объектам предусматривается **изменение сметной стоимости** объектов:

- лечебный корпус, г. Чердынь – с 300 000,0 тыс.рублей до 313 889,5 тыс.рублей;

- лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск – со 186 730,6 тыс.рублей до 167 877,5 тыс.рублей;

- здание Пермской государственной художественной галереи – с 1 405 703,5 тыс.рублей до 1 399 734,7 тыс.рублей.

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления изменение сметной стоимости объектов произведено в соответствии с заключениями государственной экспертизы.*

4. В целом по Перечню на 2017-2019 гг. в соответствии с представленным проектом постановления предлагается **увеличение** объёмов

бюджетных инвестиций на сумму **751 730,8 тыс.рублей** (на 5,1% от утверждённого объёма финансирования на весь период действия Перечня), в том числе по годам:

- на 2017 год – **увеличение** на сумму 222 194,2 тыс.рублей (8,4% от утверждённого годового объёма финансирования);
- на 2018 год – **увеличение** на сумму 250 866,9 тыс.рублей (3,9%);
- на 2019 год – **увеличение** на сумму 278 669,7 тыс.рублей (5,0%).

**Увеличение** объёмов бюджетных инвестиций в 3-летний период предполагается по **15** включённым в Перечень объектам. Наибольшее увеличение предусматривается по следующим объектам:

- пожарное депо на 2 выезда в пос. Яйва Александровского муниципального района в 9,5 раз (на сумму 21 082,7 тыс.рублей).

*Увеличение планируется осуществить в 2017 году за счет остатка средств, не использованных в 2016 году, на оплату выполненных строительно-монтажных работ;*

- пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский) в 3,5 раза (на сумму 67 718 2 тыс.рублей).

*Увеличение планируется осуществить в 2017-2018 гг. за счет остатка средств, не использованных в 2016 году, и за счет восстановления средств в сумме 1 567,1 тыс.рублей, которые были перенесены в 2016 году на объект «Пожарное депо на 4 выезда в г. Кунгуре»;*

- приспособление здания Речного вокзала для современного использования в 1,97 раза (на сумму 102 987,1 тыс.рублей).

*Увеличение планируется осуществить в 2017 году за счет остатка средств, не использованных в 2016 году, на оплату выполненных строительно-монтажных работ в рамках заключенных государственных контрактов.*

Отметим, что **наибольшая сумма увеличения** финансирования предусматривается по объектам «Здание Пермской государственной художественной галереи» на сумму 218 258 тыс.рублей в 2018-2019 гг. и «Зоопарк в г. Перми» на сумму 212 042 тыс.рублей в 2017 году, что в сумме составляет **57%** от суммы увеличения финансирования по всем объектам Перечня на 2017-2019 гг.

Одновременно предлагается **уменьшить** объёмы бюджетных инвестиций на 2017-2019 гг. по **4** объектам (уменьшение составило от 0,7 до 10% общего объёма финансирования объекта в рамках действующего Перечня), в том числе **наибольшее** уменьшение предусматривается по объекту «Строительство жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г.Пермь, ул. Лобвинская, д. 42» - на 10% (на сумму 5 000,0 тыс.рублей) в связи с результатами проведенных конкурсных процедур по заключению государственного контракта.

При этом, **наибольшая сумма уменьшения** финансирования предусматривается по объекту «Пермская клиническая инфекционная больница

№ 1, г. Пермь» - на сумму 18 694 тыс.рублей, что составляет 53% от суммы уменьшения финансирования по всем объектам Перечня на 2017-2019 гг.

5. В соответствии с проектом постановления **в 2017 году** предполагаются следующие изменения объемов финансирования строительства объектов, содержащихся в утвержденном Перечне.

**Уменьшение** объемов финансирования предлагается по 5 объектам, в том числе:

- Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь на 58,4% от утверждённого объёма финансирования на 2017 год (на сумму 18 694,5 тыс.рублей).

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления средства сокращаются в связи с проведением конкурсных процедур и определением цены государственного контракта на выполнение проектно-изыскательских работ с перераспределением инвестиций на другие объекты Перечня;*

- лечебный корпус, г. Чердынь на 66,0% (на сумму 64 634,6 тыс.рублей).

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления по данному объекту также сокращается финансирование в 2018 году на сумму 10 663,9 тыс.рублей с одновременным увеличением в 2019 году на сумму 98 115,9 тыс.рублей. Отмечается, что объемы финансирования по годам меняются с учетом установленного срока строительства по проекту (29 месяцев) и планируемого срока заключения государственного контракта на строительство объекта (май-июнь 2017 г.);*

- хирургический корпус, г. Кудымкар на 33,3% (на сумму 6 000,0 тыс.рублей).

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления уменьшение финансирования объекта в 2017 году предусматривается в связи с заключением государственного контракта на проектирование с перераспределением высвобождающихся средств на другие объекты Перечня;*

- реставрация и приспособление для современного использования учебного корпуса ГБПОУ «Пермский политехнический колледж им. Н.Г.Славянова» на сумму на 100% (на сумму 5 753,3 тыс.рублей).

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления средства предлагается перенести на объект «Строительство учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д.Швецова» в связи с переносом проектно-изыскательских работ по инвестиционному проекту на 2018 год;*

- строительство жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г.Пермь, ул. Лобвинская, д. 42 на 50,0% (на сумму 5 000,0 тыс.рублей).

*В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к проекту постановления уменьшение финансирования объекта в 2017 году предусматривается в связи с заключением государственного контракта на проведение проектно-изыскательских работ.*

**Увеличение** объёмов финансирования **в 2017 году** предполагается по **9** объектам.

Максимальное увеличение предполагается по тем же объектам, которые были перечислены при анализе увеличения объема финансирования объектов в целом по Перечню.

Также отметим, что проектом постановления по **5** объектам предусматривается **перенос** средств на более поздний период без изменения общего объема финансирования.

Так, с 2017 года на 2018 год переносятся средства по объектам:

- кожно-венерологический диспансер и наркологическое отделение с амбулаторным приемом, г. Кудымкар в сумме 30 000,0 тыс.рублей;
- детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь в сумме 55 000,0 тыс.рублей;
- Майкорская сельская врачебная амбулатория в сумме 5 000 тыс.рублей;
- строительство детского реабилитационного центра в г. Перми в сумме 9 500 тыс.рублей.

По объекту «Общежитие для иногородних студентов в городе Перми» средства перераспределяются с 2017 и 2018 годов на 2019 год в сумме 50 000 тыс.рублей. При этом срок реализации инвестиционного проекта не изменяется (2017-2018 гг.).

6. В соответствии с проектом постановления предполагается изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства общественной инфраструктуры по **всем** государственным программам, в составе которых планируются бюджетные инвестиции (см. таблицу).

Таблица

Изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства в разрезе государственных программ

Наименование государственной программы	Изменение объёмов бюджетных инвестиций в соответствии с проектом (+ увеличение, - уменьшение)			
	в целом по Перечню на 2017-2019 г.г.		в т.ч. на 2017 год	
	тыс.рублей	% от объема финансирования	тыс.рублей	% от объема финансирования
«Развитие здравоохранения»	14 395,5	0,2	- 174 329,1	26,0
«Развитие образования и науки»	48 875,3	4,5	- 3 624,7	1,2
«Социальная поддержка	- 5 000,0	1,6	- 14 500	51,3

граждан Пермского края»				
«Культура Пермского края»	533 287,7	8,1	315 029,5	29,8
«Развитие физической культуры и спорта в Пермском крае»	3 570,0	0,9	3 570,0	1,0
«Обеспечение общественной безопасности Пермского края»	106 048,5	33,3	96 048,5	46,9
«Воспроизводство и использование природных ресурсов»	50 553,8	70,2	-	-

Таким образом, в целом по Перечню по шести государственным программам предлагается увеличить общий объем финансирования объектов, в том числе **наибольшее увеличение** предусматривается по государственной программе «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (**на 70,2%**). **Сокращение** объемов финансирования предлагается по государственной программе «Социальная поддержка граждан Пермского края» (**на 1,6%**).

В 2017 году по 3 государственным программам предусматривается уменьшение объемов финансирования (от 1,2 до 51,3%), по 3 – увеличение (от 1,0 до 46,9%).

Исходя из вышеизложенного, рассмотрение Законодательным Собранием проекта постановления «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» является **актуальным**. Его принятие будет иметь положительные последствия, поскольку обусловлено необходимостью оптимизации планируемых ассигнований по объектам, включённым в Перечень на 2017-2019 гг., с учётом заключённых договоров, корректировки проектно-сметной документации и результатов освоения средств в 2016 году.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная