



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

10.04.2017 № 1-14/251

на № 07/730-17 от 06.04.2017 г.

О направлении заключения

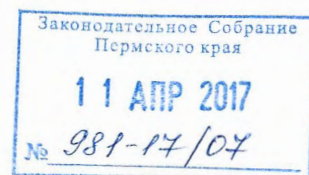
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. №162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: problksp@ksppk.ru;
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление
Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162
«Об утверждении Перечня объектов капитального строительства
объектов общественной инфраструктуры Пермского края
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

(внесён Врио губернатора Пермского края М.Г. Решетниковым)

от 10.04.2017

№ 14

В КСП ПК¹ для подготовки заключения направлен проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Проект постановления). Проектом постановления предлагается внесение в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов² (далее – Перечень на 2017-2019 гг.) изменений в части объектов, объёмов финансирования (в том числе, - по годам), а также проектной стоимости инвестиционных проектов, проектной мощности объектов и сроков реализации инвестиционных проектов.

В связи с тем, что Проект постановления поступил в КСП ПК 06.04.2017, настоящее Заключение подготовлено в условиях дефицита времени.

По существу, отмечаем:

1. Проектом постановления предлагается *увеличить* общий объём финансирования объектов Перечня на 2017-2019 гг. с 14 612 856,8 тыс. руб. до 15 364 587,6 тыс. руб., то есть, за период 2017-2019 гг. – увеличение составит 751 730,8 тыс. руб. (или 5,14% от утверждённого объёма).

1.1. В целом, изменения вносятся в объёмы финансирования объектов по всем 7 государственным программам, включенным в Перечень на 2017-2019 гг., из них: по 6 государственным программам предусмотрено увеличение объёмов финансирования; по государственной программе «Социальная поддержка граждан Пермского края» предусмотрено уменьшение объёмов на 5 000,0 тыс. руб.

Значительное увеличение предусматривается по 2 государственным

¹ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 06.04.2017 № 07/730-17 «О направлении проекта постановления на заключение» (вх. № КСП ПК 1-14/280 от 06.04.2017).

² Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

программам: «Культура Пермского края» - на 533 287,7 тыс. руб.; «Обеспечение общественной безопасности Пермского края» - на 106 048,5 тыс. руб.:

Таблица 1
тыс. руб.

Наименование государственной программы	Объём финансирования согласно						Изменения		
	Перечню на 2017-2019 гг.			Проекту постановления			2017 г.	2018 г.	2019 г.
	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.			
1. Развитие здравоохранения	669 540,0	2 724 304,7	2 495 058,8	495 210,9	2 814 913,4	2 593 174,7	-174 329,1	90 608,7	98 115,9
2. Развитие образования и науки	303 784,7	575 719,4	201 565,4	300 160,0	578 219,4	251 565,4	-3 624,7	2 500,0	50 000,0
3. Социальная поддержка граждан Пермского края	28 257,2	161 000,0	119 000,0	13 757,2	170 500,0	119 000,0	-14 500,0	9 500,0	0,0
4. Культура Пермского края	1 058 277,8	2 793 905,3	2 712 052,8	1 373 307,3	2 932 163,5	2 792 052,8	315 029,5	138 258,2	80 000,0
5. Развитие физической культуры и спорта	359 350,0	20 500,0	0,0	362 920,0	20 500,0	0,0	3 570,0	0,0	0,0
6. Обеспечение общественной безопасности Пермского края	204 672,4	113 896,3	0,0	300 720,9	123 896,3	0,0	96 048,5	10 000,0	0,0
7. Воспроизводство и использование природных ресурсов	28 450,5	43 521,5	0,0	28 450,5	43 521,5	50 553,8	0,0	0,0	50 553,8
Итого:	2 652 332,6	6 432 847,2	5 527 677,0	2 874 526,8	6 683 714,1	5 806 346,7	222 194,2	250 866,9	278 669,7

1.2. Проектом постановления предусматривается внесение изменений по 23 из 49 объектов, включенных в Перечень на 2017-2019 гг., а также дополнить Перечень на 2017-2019 гг. 1 объектом, который уже был в Перечне объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов³ (далее – Перечень на 2016-2018 гг.). То есть, количество объектов Перечня на 2017-2019 гг., с учётом предлагаемых изменений, возрастёт с 49 до 50 объектов.

Необходимо отметить, что по всем 23 объектам, предлагаемым к изменению, отсутствует разработанная в соответствии с требованиями градостроительного законодательства проектно-сметная документация.

Справочно: по 18 из 23 объектов - проектно-сметная документация отсутствует, по остальным:

- 3 объектам: «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь»; «Кожно-венерологический диспансер и наркологическое отделение с амбулаторным приемом, г. Кудымкар»; «Лечебный корпус с поликлиникой, с. Юрла» - в процессе строительства объекта проектно-сметная документация находится на стадии проектирования;

- 2 объектам: «Приспособление для современного использования объекта культурного наследия «Театр драматический» - техническое перевооружение нижней механики сцены»; «Пожарное депо на 4 выезда в г. Соликамск (микрорайон Клестовка)» – предусмотрена корректировка проектно-сметной документации.

КСП ПК в своих заключениях⁴ неоднократно отмечала то, что в Перечень включаются объекты, по которым средства краевого бюджета предусматриваются на их проектирование. Так, в Перечне на 2017-2019 гг. из 49 объектов по 25 объектам предусмотрено «проектирование» (в том числе по 2 объектам – «корректировка проекта»), что составляет 51% от общего количества объектов.

Также в ходе исполнения Перечня вносятся изменения в части уточнения земельного участка объекта строительства, несмотря на то, что одним из условий включения инвестиционного проекта в Перечень, согласно постановлению Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п⁵ (п. 2.1.2), является

³ Утверждён постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 19.11.2015 № 2088 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

⁴ Заключение КСП ПК от 29.04.2015 № 20, Заключение КСП ПК от 17.10.2016 № 74.

⁵ Постановление Правительства Пермского края от 27.03.2014 № 199-п «Об утверждении Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, расходов на предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Пермского края и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края».

представление заказчиком в уполномоченный орган в составе заявки копию кадастрового паспорта земельного участка и выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним на земельный участок, на котором планируется строительство (реконструкция) объекта капитального строительства.

Справочно: в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, под объектами капитального строительства понимаются здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено. То есть, непосредственное осуществление инвестиций в основной капитал (основные средства) в виде зданий, строений и сооружений.

Таким образом, по мнению КСП ПК, в Перечень должны включаться объекты, которые предусматривают объёмы финансирования на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края.

Направление бюджетных инвестиций (в рамках утверждаемого Перечня объектов капитального строительства) на разработку проектно-сметной документации и неопределенность расположения объекта строительства приводит к затягиваю сроков строительства, следовательно, к низкому исполнению Перечня.

1.3. Проектом постановления уточняются (см. приложение 1 к настоящему Заключению): проектные мощности объектов, этапы и сроки их реализации; стоимость инвестиционных проектов. При этом, информация о причинах внесения указанных изменений - в документах, прилагаемых к Проекту постановления, - предоставлена не в полном объёме.

Кроме того, уточняются наименование 3 инвестиционных проектов государственной программы «Развитие образования и науки»:

Таблица 2

Наименование объекта в Перечне на 2017-2019 гг.	Наименование объекта в Проекте постановления
Строительство учебных мастерских с размещением многофункционального павильона КГАПОУ «Пермский строительный колледж»	Учебно-производственные мастерские по строительным специальностям КГАПОУ «Пермский строительный колледж»
Реконструкция главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова»	Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова»
Реконструкция учебного корпуса ГБПОУ «Пермский политехнический колледж им. Н.Г. Славянова»	Реставрация и приспособление для современного использования учебного корпуса ГБПОУ «Пермский политехнический колледж им. Н.Г. Славянова»

Проектом постановления предусматривается изменение инвестиционного проекта «Реконструкция главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова» на «Строительство нового учебного корпуса и реставрацию с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова». Так, согласно представленному уточнённому Паспорту инвестиционного проекта, строительство объекта предполагается осуществить в 2 этапа: 1 этап (1 000 мест) – со стоимостью 480 000,0 тыс. руб. в 2017-2019 годы; 2 этап (500 мест) – со стоимостью 300 000,0 тыс. руб. в 2018-2020 годы. На 1 первом этапе реализации проекта предусмотрено выполнение работ по строительству нового корпуса, на 2 этапе - реставрация с приспособлением для современного использования существующего здания образовательного учреждения.

Справочно: в финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления указано, что главный учебный корпус КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова» является объектом культурного наследия. По-существу необходимо отметить, что выполнение работ на проведение реставрации объектов культурного наследия не регулируется Градостроительным кодексом Российской Федерации (далее – ГрК РФ). В силу п. 1 ч. 4 ст. 36 ГрК РФ действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки в границах территорий памятников, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов

Российской Федерации. Нормативное регулирование выполнения реставрационных работ осуществляется Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Общие правила проведения работ по сохранению объекта культурного наследия определены в ст. 45 Федерального закона № 73-ФЗ. Принимая во внимание, что в силу данного положения реставрация памятников истории и культуры осуществляется только с ведома государственных органов охраны памятников и под их контролем; проекты реставрации подлежат согласованию с государственными органами охраны памятников и утверждаются в установленном порядке.

2. На основании информации, представленной в финансово-экономическом обосновании к Проекту постановления (далее – ФЭО), КСП ПК осуществлён анализ объёмов финансирования (см. приложение 2 к настоящему Заключению) и причин изменений, вносимых Проектом постановления в Перечень на 2017-2019 гг.

Проектом постановления предлагается:

2.1. Увеличить объём финансирования по 14 объектам на общую сумму 777 855,3 тыс. руб., в том числе: в 2017 году – на 424 953,3 тыс. руб., в 2018 году – на 199 530,8 тыс. руб., в 2019 году – на 153 371,2 тыс. руб. (см. раздел I приложения 2 к настоящему Заключению).

2.1.1. Увеличить объёмы финансирования строительства объектов в связи с неосвоением бюджетных инвестиций в 2016 году (в пределах остатков средств, не использованных по состоянию на 01.01.2017), по следующим объектам:

- 1) «Лечебный корпус, г. Чердынь» - в 2019 году на 20 000,0 тыс. руб.;
- 2) «Реконструкции инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина» - в 2017 году на 8 305,3 тыс. руб.;
- 3) «Строительство учебного корпуса ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина» - в 2018 году на 40 000,0 тыс. руб.;
- 4) «Строительство спортивной площадки ГБОУ ПК «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» - в 2017 году на 570,0 тыс. руб.;
- 5) «Здание Пермской государственной художественной галереи» - в 2018 году на 138 258,2 тыс. руб., в 2019 году на 80 000,0 тыс. руб.;
- 6) «Приспособление здания Речного вокзала для современного использования» - в 2017 году на 102 987,1 тыс. руб.;
- 7) «Зоопарк в г. Перми» - в 2017 году на 212 042,4 тыс. руб.;
- 8) «Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)» в 2017 году на 15 799,0 тыс. руб.;
- 9) «Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района» в 2017 году на 500,0 тыс. руб.;
- 10) «Пожарное депо на 2 выезда в п. Яйва Александровского муниципального района» в 2017 году на 21 082,7 тыс. руб.;
- 11) «Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)» в 2017 году на 57 718,2 тыс. руб., в 2018 году на 10 000,0 тыс. руб.

Справочно: Перечнем на 2016-2018 гг. утверждённый объём финансирования на 2016 год составил 2 392 131,5 тыс. руб., при этом согласно данным «АЦК-Финансы», на финансирование объектов Перечня на 2016-2018 гг. в 2016 году было предусмотрено 2 271 613,7 тыс. руб.⁶, из них профинансировано – 1 058 226,8 тыс. руб. (или 46,6%). Таким образом, остаток неиспользованных средств по состоянию на

⁶ Объём финансирования объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края, предусмотренный в сводной бюджетной росписи краевого бюджета, не соответствует объёму, утверждённому в Перечне на 2016-2018 гг., на сумму 120 517,8 тыс. руб. (см. приложение 3 к настоящему Заключению).

01.01.2017 составил 1 213 386,9 тыс. руб. (см. приложение 3 к Заключению). В ходе проведения финансовой экспертизы КСП ПК была проведена сверка с Министерством финансов Пермского края по неиспользованным остаткам по состоянию на 01.01.2017, учтённым в Проекте постановления. По итогам установлено, что неиспользованные остатки на начало 2017 года учтены в финансировании объектов Проекта постановления в объёме 725 538,4 тыс. руб., а не 709 265,8 тыс. руб., как указано в ФЭО. Расхождение суммы учтённых неиспользованных остатков в размере 16 272,6 тыс. руб. сложилось ввиду того, что по 2 объектам: «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь» - 5 000,0 тыс. руб. (на 2017 г.); «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» - 11 272,6 тыс. руб. (на 2018 г.) отсутствует в ФЭО ссылка на увеличение расходов за счёт остатков, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017.

2.1.2. Предусмотреть дополнительное финансирование:

1) «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь» - на разработку проектно-сметной документации в сумме 5 000,0 тыс. руб. (2017 год) в связи с изменением назначения медицинского учреждения, - с дневного стационара на круглосуточное пребывание, и изменением земельного участка под строительство объекта.

Справочно: согласно данным «АЦК-Финансы» остаток неиспользованных средств по объекту «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь» по состоянию на 01.01.2017 составил 19 754,8 тыс. руб., в то же время в ФЭО не отражено, что увеличение объёмов финансирования указанного объекта на 2017 г. осуществлено в связи с неосвоением бюджетных инвестиций в 2016 году.

2) «Лечебный корпус, г. Чердынь» - на сумму 2 857,4 тыс. руб. (2018 год) в связи с увеличением на основании положительного заключения⁷ государственной экспертизы стоимости инвестиционного проекта с 300 000,0 тыс. руб. до 311 649,3 тыс. руб. Предполагается, что в ходе реализации проекта также будут привлечены средства из внебюджетных источников на благоустройство территории в размере 11 431,9 тыс. руб.

Примечание: в Перечне на 2017-2019 общая стоимость инвестиционного проекта составляет 313 889,5 тыс. руб. (с учётом произведённых расходов на разработку проектной стоимости в сумме 2 240,2 тыс. руб. за счёт внебюджетных источников).

3) «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» - для выполнения строительно-монтажных работ в сумме 11 272,6 тыс. руб. (2018 год).

Справочно: согласно данным «АЦК-Финансы» остаток неиспользованных средств по объекту «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» по состоянию на 01.01.2017 составил 30 000,0 тыс. руб., в то же время в ФЭО не отражено, что увеличение объёмов финансирования указанного объекта на 2018 г. осуществлено в связи с неосвоением бюджетных инвестиций в 2016 году.

Положительное заключение⁸ государственной экспертизы на проектно-сметную документацию по уточненным технико-экономическим показателям (сокращение коек с 36 до 22 единиц) получено 29 декабря 2016 г. Согласно заключению государственной экспертизы, сметная стоимость строительства объекта в ценах III квартала 2016 года составляет 167 877,45 тыс. руб., в том числе строительно-монтажные работы, оборудование и прочие работы – 164 180,39 тыс. руб., проектно-изыскательские работы – 3 697,06 тыс. руб.

Паспортом инвестиционного проекта выполнение строительно-монтажных работ предусмотрено за счёт средств краевого бюджета. Учитывая, что в Перечне на 2017-2019 гг. объём финансирования строительства объекта предусмотрен в сумме 155 834,9 тыс. руб. (на 2017-2018 годы), потребность, необходимая для завершения работ, составляет 8 345,49 тыс. руб. (164 180,39 – 155 834,9), а не 11 272,6 тыс. руб., как это указано в Проекте постановления.

4) «Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)» для

⁷ Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» о проверке достоверности определения сметной стоимости от 23.11.2016 № 59-1-6-0197-16.

⁸ Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» о проверке достоверности определения сметной стоимости от 29.12.2016 № 59-1-6-0220-16.

оплаты заключенных государственных контрактов на сумму 948,6 тыс. руб. (2017 год), при этом обоснования увеличения расходов в ФЭО отсутствуют.

5) «Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края» на сумму 50 553,8 тыс. руб. (2019 год) в связи с уменьшением софинансирования из федерального бюджета.

2.2. Сократить объёмы финансирования в 2017 году по результатам проведённых конкурсов на разработку проектно-сметной документации по 3 объектам Перечня на 2017- 2019 гг. на общую сумму экономии 29 694,5 тыс. руб. (см. раздел II приложения 2 к настоящему Заключению), в том числе по объектам:

- «Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь» на сумму 18 694,5 тыс. руб.;

- «Хирургический корпус, г. Кудымкар» на сумму 6 000,0 тыс. руб.;

- «Строительство жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г. Пермь, ул. Лобвинская, д. 42» на сумму 5 000,0 тыс. руб.

2.3. Перераспределить объёмы финансирования между объектами в 2017 году в сумме 5 753,3 тыс. руб. (см. раздел III приложения 2 к настоящему Заключению).

В связи с переносом сроков выполнения проектно-изыскательских работ по объекту «Реставрация и приспособление для современного использования учебного корпуса ГБПОУ «Пермский политехнический колледж им. Н.Г. Славянова» на 2018 год предлагается объёмы финансирования по указному объекту перенести на объект «Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова»».

2.4. Перераспределить объёмы финансирования по годам по 6 объектам: с 2017 года сумму 176 634,6 тыс. руб. на 2018 год – 99 500,0 тыс. руб. и на 2019 год – 77 134,6 тыс. руб.; с 2018 года сумму 48 163,9 на 2019 год (см. раздел IV приложения 2 к настоящему Заключению):

2.4.1. «Лечебный корпус, г. Чердынь» - средства с 2017 года в объёме 64 634,6 тыс. руб. и с 2018 года – 10 663,9 тыс. руб. (то есть 75 298,5 тыс. руб.) - перенесены на 2019 год. Перенос осуществлён в связи с планируемым началом выполнения работ в мае-июне 2017 года и продолжительностью строительства объекта - 29 месяцев (то есть до конца 2019 г.).

2.4.2. «Кожно-венерологический диспансер и наркологическое отделение с амбулаторным приёмом, г. Кудымкар» - перенесены средства, предусмотренные на строительные работы, с 2017 на 2018 год в объёме 30 000,0 тыс. руб. в связи с поздним представлением Министерством здравоохранения Пермского края нового медико-технического задания по объекту. В 2017 году планируется разработать проектно-сметную документацию на завершение строительства объекта.

Необходимо отметить, что за годы реализации инвестиционного проекта (2002-2016 гг.) проектно-сметная документация неоднократно подвергалась корректировке. Так, в 2014 году было выдано положительное заключение государственной экспертизы⁹ от 01.10.2014 на корректировку рабочего проекта в связи с увеличением проектной мощности объекта ввиду включения в проект наркологического диспансера.

2.4.3. «Детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь» -

⁹ Положительное заключение КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края» о проверке достоверности определения сметной стоимости от 01.10.2014 № 59-1-6-0274-14 «Окружной кожно-венерологический диспансер в г. Кудымкаре Коми-Пермяцкого округа» Корректировка рабочего проекта».

средства в объёме 55 000,0 тыс. руб. перенесены с 2017 на 2018 год в соответствии с графиком выполнения мероприятий по реализации инвестиционного проекта.

2.4.4. «Майкорская сельская врачебная амбулатория» - с 2017 на 2018 год перенесены средства в объёме 5 000,0 тыс. руб. в связи с возвращением проектной документации для устранения замечаний *разработчику проекта – администрации Юсьвинского муниципального района.*

Справочно: в соответствии с Паспортом инвестиционного проекта заказчиком проекта является Министерство здравоохранения Пермского края, главным распорядителем бюджетных средств – Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.

На проектную документацию 13 мая 2016 г. было получено положительное заключение государственной экспертизы, однако ГКУ «Управление капитального строительства Пермского края» данная проектная документация была возвращена *администрации Юсьвинского муниципального района* для доработки.

2.4.5. «Общежитие для иногородних студентов в городе Перми» - средства 2017 года в объёме 12 500,0 тыс. руб. и 2018 года – 37 500,0 тыс. руб. перенесены на 2019 год в связи с переносом срока начала строительства объекта из-за необходимости изменения *вида разрешённого использования* выбранного земельного участка.

2.4.6. «Строительство детского реабилитационного центра в г. Перми» - средства в объёме 9 500,0 тыс. руб. перенесены с 2017 на 2018 год в виду длительного оформления документов на земельный участок.

2.5. Включить в Перечень на 2017-2019 гг. объект «Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки», который ранее уже являлся объектом Перечня на 2016-2018 гг., (см. раздел V приложения 2 к настоящему Заклучению).

Средства в объёме 3 570,0 тыс. руб., на финансирование указанного объекта, предусмотренные в пределах неиспользованного остатка по состоянию на 01.01.2017, предлагается направить на оплату кредиторской задолженности по заключённому в 2016 году государственному контракту на выполнение проектно-изыскательских работ.

Справочно: дальнейшая реализация инвестиционного проекта по вышеуказанному объекту (с оценочной стоимостью проекта - 141 400,0 тыс. руб.) Перечнем на 2017-2019 гг. - не предусматривается.

3. На момент проведения финансовой экспертизы Проекта постановления в КСП ПК поступил¹⁰ проект Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект). При сравнительном анализе объёмов финансирования, указанных в Проекте постановления, с объёмами финансирования, указанными в Законопроекте, - расхождений не установлено.

Примечание: необходимо отметить, что Законопроектом в составе непрограммных мероприятий краевого бюджета предлагается предусмотреть расходы на содержание объектов незавершенного строительства на территории Пермского края на 2017 год в сумме 3 130,2 тыс. руб. по объектам:

- Кожно-венерологический диспансер и наркологическое отделение с амбулаторным приёмом, г. Кудымкар - 589,3 тыс. руб. (на охрану здания - 527,1 тыс. руб., услуги электроснабжения - 62,2 тыс. руб.);

- Лечебный корпус с поликлиникой, с. Юрла – 2 540,9 тыс. руб. (содержание объекта до конца текущего года в связи с переносом сроков проектирования и строительства 2 очереди объекта – 2 341,3 тыс. руб. (услуги по охране объекта, расходы на электро- и теплоснабжение); на оплату кредиторской задолженности по охране объекта - 199,6 тыс. руб.).

То есть, затягивание сроков реализации инвестиционных проектов приводит к дополнительным расходам краевого бюджета.

¹⁰ Письмо Законодательного Собрания Пермского края от 21.03.2017 № 07/581-17 «О направлении проекта закона на заключение».

4. С учётом предлагаемых Проектом постановления изменений, общий объём финансирования объектов Перечня на 2017-2019 гг. составит 15 364 587,6 тыс. руб.:

Таблица 3
тыс. руб.

Период	Объём финансирования из бюджета Пермского края		
	утверждено в Перечне на 2017-2019 гг.	согласно Проекту постановления	изменения
2017 год	2 652 332,6	2 874 526,8	222 194,2
2018 год	6 432 847,2	6 683 714,1	250 866,9
2019 год	5 527 677,0	5 806 346,7	278 669,7
Итого:	14 612 856,8	15 364 587,6	751 730,8

Справочно: по данным «АЦК-Финансы», - финансирование объектов Перечня на 2017-2019 гг. по состоянию на 01.04.2017 составило 60 376,8 тыс. руб. или 2,3% от объёмов средств, утверждённых в Перечне на 2017-2019 гг. (2 652 332,6 тыс. руб.).

Вывод:

проект постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 162 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» - рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края.

Председатель
Контрольно-счётной палаты
Пермского края

Ю.В. Новоселов

Информация
об изменениях, вносимых в проектные мощности объектов Перечня на 2017-2019 гг.,
сроки и этапы реализации и стоимости инвестиционных проектов

№ п/п	Наименование объекта	Утверждено в Перечне			В Проекте постановления				Примечание	
		срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	срок реализации	проектная мощность	этапы реализации		стоимость инвестиционного проекта
1	Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь 1 этап 2 этап				2 662 560,0 1 830 560,0 832 000,0				2 662 560,0 1 810 875,5 851 684,5	Перераспределение объёмов финансирования между этапами
2	Лечебный корпус, г. Чердынь				300 000,0				313 889,5	Получено положительное заключение государственной экспертизы
3	Хирургический корпус, г. Кудымкар	2013-2019				2016-2019				Пояснения отсутствуют
4	Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск				186 730,6				167 877,5	Получено положительное заключение государственной экспертизы. Уменьшение стоимости проекта связано с изменением технико-экономических показателей (22 койки вместо 36)
5	Учебно-производственные мастерские по строительным специальностям КГАПОУ «Пермский строительный колледж»		учебные мастерские - 120 мест, многофункциональный павильон - 300 мест				учебные мастерские – 120 мест, центр развития квалификации- 300 человек			Внесены изменения в отраслевое задание

№ п/п	Наименование объекта	Утверждено в Перечне				В Проекте постановления				Примечание
		срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	срок реализации	проектная мощность	этапы реализации	стоимость инвестиционного проекта	
6	Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова»	2017-2019	500 человек		285 000,0	2017-2020	1000 мест/ 500 мест		780 000,0	Пояснения отсутствуют
7	Реконструкция здания КГАПОУ «Краевой колледж предпринимательства». Надстройка спортивного зала и устройство спортивной площадки		Спортивный зал – 144 человека/смена; спортивная площадка – 252 кв. м				Спортивный зал – 144 человека/смена; спортивная площадка – от 252 до 360 кв. м			Пояснения отсутствуют
8	Здание Пермской государственной художественной галереи	2012-2018			1 405 703,5 (в т.ч. на приобретение 510 000,0)	2012-2019			1 399 734,7 (в т.ч. на приобретение 510 000,0)	Получено положительное заключение государственной экспертизы на стоимость реконструкции в сумме 889 734,7 тыс. руб.
9	Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)	2010-2017				2010-2018				Пояснения отсутствуют
10	Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края	2013-2018		строительство		2013-2019		реконструкция		Сокращение софинансирования из федерального бюджета

**Анализ
изменений, вносимых в объёмы финансирования
объектов Перечня на 2017-2019 гг.**

тыс. руб.

№ п/п	Изменения	2017 год	2018 год	2019 год	Общая сумма	
					ВСЕГО за 2017-2019 гг.	в том числе остатки по состоянию на 01.01.2017
	Раздел I. Увеличение объема финансирования объектов	424 953,3	199 530,8	153 371,2	777 855,3	705 695,8
1	- Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь	5 000,0			5 000,0	
2	- Лечебный корпус, г. Чердынь			22 817,4	22 817,4	20 000,0
3	- Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск		11 272,6		11 272,6	
4	- Реконструкции инженерных сетей ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина»	8 305,3			8 305,3	8 305,3
5	- Строительство учебного корпуса ГАОУ «Пермский кадетский корпус Приволжского федерального округа имени Героя России Ф. Кузьмина»		40 000,0		40 000,0	40 000,0
6	- Строительство спортивной площадки ГБОУ ПК «Школа-интернат для детей с нарушением зрения»	570,0			570,0	570,0
7	- Здание Пермской государственной художественной галереи		138 258,2	80 000,0	218 258,2	218 258,2
8	- Приспособление здания Речного вокзала для современного использования	102 987,1			102 987,1	102 987,1
9	- Зоопарк в г.Перми	212 042,4			212 042,4	212 042,4
10	- Пожарное депо на 4 выезда в г. Перми (микрорайон Камская долина)	16 747,6			16 747,6	15 799,0
11	- Пожарное депо на 2 выезда в с. Частые Частинского муниципального района	500,0			500,0	500,0
12	- Пожарное депо на 2 выезда в п.Яйва Александровского муниципального района	21 082,7			21 082,7	21 082,7
13	- Пожарное депо на 6 выездов, г. Березники (Правобережный район, микрорайон Усольский)	57 718,2	10 000,0		67 718,2	66 151,1
14	- Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с.Усть-Качка (III очередь) Пермского района Пермского края			50 553,8	50 553,8	
	Раздел II. Сокращение объема финансирования объектов:	-29 694,5	0,0	0,0	-29 694,5	0,0
1	- Пермская клиническая инфекционная больница № 1, г. Пермь	-18 694,5			-18 694,5	
2	- Хирургический корпус, г. Кудымкар	-6 000,0			-6 000,0	
3	- Строительство жилого корпуса дома-интерната для престарелых и инвалидов по адресу: г. Пермь, ул. Лобвинская, д. 42	-5 000,0			-5 000,0	

№ п/п	Изменения	2017 год	2018 год	2019 год	Общая сумма	
					ВСЕГО за 2017-2019 гг.	в том числе остатки по состоянию на 01.01.2017
	Раздел III. Перераспределение объёмов финансирования между объектами	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1	- Строительство нового учебного корпуса и реставрация с приспособлением для современного использования главного учебного корпуса КГАПОУ «Пермский авиационный техникум имени А.Д. Швецова»	5 753,3			5 753,3	
2	- Реставрация и приспособление для современного использования учебного корпуса ГБПОУ «Пермский политехнический колледж им. Н.Г. Славянова»	-5 753,3			-5 753,3	
	Раздел IV. Перераспределение объёмов финансирования между годами	-176 634,6	51 336,1	125 298,5	0,0	0,0
1	- Лечебный корпус, г. Чердынь	-64 634,6	-10 663,9	75 298,5	0,0	
2	- Кожно-венерологический диспансер и наркологическое отделение с амбулаторным приемом, г.Кудымкар	-30 000,0	30 000,0		0,0	
3	- Детская поликлиника в Орджоникидзевском районе, г. Пермь	-55 000,0	55 000,0		0,0	
4	- Майкорская сельская врачебная амбулатория	-5 000,0	5 000,0		0,0	
5	- Общежитие для иногородних студентов в городе Перми	-12 500,0	-37 500,0	50 000,0	0,0	
6	- Строительство детского реабилитационного центра в г. Перми	-9 500,0	9 500,0		0,0	
	Раздел V. Включение новых объектов	3 570,0	0,0	0,0	3 570,0	3 570,0
1	- Реконструкция тренировочного комплекса на базе ГКАУ «Центр спортивной подготовки»	3 570,0			3 570,0	3 570,0
	ВСЕГО	222 194,2	250 866,9	278 669,7	751 730,8	709 265,8 *

*) В ходе проведения финансовой экспертизы КСП ПК была проведена сверка с Министерством финансов Пермского края по неиспользованным остаткам по состоянию на 01.01.2017, учтенным в Проекте постановления. По итогам установлено, что неиспользованные остатки на начало 2017 года учтены в финансировании объектов Проекта постановления в объеме 725 538,4 тыс. руб., а не 709 265,8 тыс. руб., как указано в ФЭО. Расхождение суммы учтенных неиспользованных остатков в размере 16 272,6 тыс. руб. сложилось ввиду того, что по 2 объектам: «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь» - 5 000,0 тыс. руб. (на 2017 г.); «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» - 11 272,6 тыс. руб. (на 2018 г.) отсутствует в ФЭО ссылка на увеличение расходов за счёт остатков, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017.

Информация
об остатке средств на 01.01.2017 по объектам Перечня на 2016-2018 гг.,
нераспределенных на строительство объектов Перечня на 2017-2019 гг.

тыс. руб.

Наименование государственной программы	Исполнение Перечня на 2016-2018 гг. в 2016 году			Учтено в Проекте постановления			Нераспределенный остаток	
	план* ¹	Факт ²	остаток	Всего	в том числе			
					2016	2017		2018
1. Развитие здравоохранения	173 299,9	27 227,8	146 072,1	20 000,0			20 000,0	126 072,1
2. Развитие образования и науки	218 928,4	170 006,5	48 921,9	48 875,3	8 875,3	40 000,0		46,6
3. Социальная поддержка граждан Пермского края	1 000,0	0,0	1 000,0	0,0				1 000,0
4. Культура Пермского края	983 149,1	301 646,6 ³	681 502,5	533 287,7	315 029,5	138 258,2	80 000,0	148 214,8
5. Развитие физической культуры и спорта	686 498,7	497 455,7	189 043,0	3 570,0	3 570,0			185 473,0
6. Обеспечение общественной безо- пасности Пермского края	328 546,4	182 408,0	146 138,4	103 532,8	95 099,9	8 432,9		42 605,6
7. Обеспечение качественным жиль- ем и услугами ЖКХ населения Перм- ского края	709,0	0,0	709,0	0,0				709,0
Итого:	2 392 131,5	1 178 744,6	1 213 386,9	709 265,8⁴	422 574,7	186 691,1	100 000,0	504 121,1

Исп. Абдульманова Э.Ф., 8 (342) 217-75-07

¹ Согласно объемам финансирования на 2016 год, утвержденным в Перечне на 2016-2018 гг.

² Данные «АЦК-Финансы».

³ С учетом перераспределения расходов между целевыми статьями бюджетной классификации в сумме 120 517,8 тыс.руб. на оплату по мировому соглашению ОАО «КБ высотных и подземных сооружений» задолженности по государственному контракту № 12/2014-ПИР от 05.09.2014 на выполнение работ по разработке рабочей документации для строительства новой сцены Пермского академического театра оперы и балеты им. П.И. Чайковского и приспособление существующего здания для современного использования

⁴ В ходе проведения финансовой экспертизы КСП ПК была проведена сверка с Министерством финансов Пермского края по неиспользованным остаткам по состоянию на 01.01.2017, учтенным в Проекте постановления. По итогам установлено, что неиспользованные остатки на начало 2017 года учтены в финансировании объектов Проекта постановления в объеме 725 538,4 тыс. руб., а не 709 265,8 тыс. руб., как указано в ФЭО. Расхождение суммы учтенных неиспользованных остатков в размере 16 272,6 тыс. руб. сложилось ввиду того, что по 2 объектам: «Стационар краевой психиатрической больницы, г. Пермь» - 5 000,0 тыс. руб. (на 2017 г.); «Лечебный корпус с инженерным блоком, г. Оханск» - 11 272,6 тыс. руб. (на 2018 г.) отсутствует в ФЭО ссылка на увеличение расходов за счёт остатков, неиспользованных по состоянию на 01.01.2017.