



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
«О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания
Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня
объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год
и на плановый период 2018 и 2019 годов»

10.04.2017

№ 47-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 04.04.2017 № 907-17/07 на основе проекта постановления и материалов к нему, направленных с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 04.04.2017 № СЭД-01-68-443.

Проектом постановления предусматривается внесение изменений в Перечень объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов¹ (далее – Перечень).

По проекту постановления необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с ч. 5 ст. 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (ред. от 02.03.2017) «О бюджетном процессе в Пермском крае» в процессе исполнения бюджета текущего года решения Правительства Пермского края об изменении бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений (за исключением бюджетных ассигнований в форме капитальных вложений на строительство жилых помещений для предоставления льготным категориям граждан), субсидий на осуществление капитальных вложений принимаются *после* внесения изменений *в закон о бюджете* Пермского края и внесения соответствующих изменений *в Перечень*, в случае если *изменяется общий*

¹ утв. постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 15.12.2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

объем бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в соответствующей **государственной программе**.

Проект постановления Законодательного Собрания Пермского края об изменении Перечня вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края **одновременно** с внесением в Законодательное Собрание Пермского края проекта закона о внесении изменений в бюджет Пермского края.

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающий изменение объёмов бюджетных инвестиций в объекты автодорожного строительства, внесён на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края 20 марта 2017 года.

*Отметим, что в целом изменения объёмов бюджетных инвестиций, предусмотренные проектом постановления, **совпадают** с изменениями объёмов бюджетных инвестиций на строительство объектов автодорожного строительства, предусмотренными **проектом закона** «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесённым на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края.*

В соответствии с предлагаемыми изменениями общий объём финансирования по объектам, включённым в Перечень, и финансируемых в рамках государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы»² **увеличивается на 1 671 490,7 тыс.рублей** (на 26,2% от общего объёма средств, предусмотренных Перечнем на 2017-2019 гг.), в том числе по годам:

- на 2017 год - на сумму 509 026,5 тыс.рублей (26,9% от объёмов финансирования, предусмотренных на 2017 год);
- на 2018 год - на сумму 793 165,3 тыс.рублей (39,3% от объёмов финансирования, предусмотренных на 2018 год);
- на 2019 год - на сумму 369 298,9 тыс.рублей (14,9% от объёмов финансирования, предусмотренных на 2019 год).

Из общего объема средств, которые направляются на увеличение финансирования объектов автодорожного строительства в рамках Перечня на 2017-2019 гг. - 1 094 086 тыс.рублей предусматриваются за счет неиспользованного остатка средств и перевыполнения плана по доходам дорожного фонда 2016 года, 577 404,4 тыс.рублей - за счет перераспределения средств дорожного фонда с направления «капитальный ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений на них».

² Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1323-п (ред. от 20.02.2017 «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы».

Таким образом, **актуальность** рассмотрения проекта постановления обусловлена необходимостью корректировки параметров Перечня с учетом изменений, вносимых в Закон Пермского края о бюджете Пермского края на 2017-2019 гг.

2. Проектом постановления предлагается внести изменения по **15** из **27** объектов, включённых в Перечень.

Также предлагается дополнительно включить в Перечень **6 объектов**. Отметим, что 5 из 6 объектов ранее были включены в Перечни объектов автодорожного строительства Пермского края в разные периоды. Как следует из пояснительной записки к проекту постановления, включение их в Перечень на 2017-2019 гг. обусловлено необходимостью завершения работ на данных объектах, в том числе:

- автомобильная дорога Пермь-Березники (обход п. Палазна) со сроком реализации проекта 2006-2017 гг.

Общий объем финансирования по данному объекту для завершения работ по формированию земель в региональную собственность на 2017 год составит 3 353,6 тыс.рублей;

- реконструкция мостового перехода через р.Нерестовка на км 5+250 автомобильной дороги Черновское-гр.Удмуртии в Большесосновском районе со сроком реализации проекта 2012-2017 гг.;

- реконструкция мостового перехода через р.Кыдзьис на км 20+025 автомобильной дороги Юкеево-Коса в Косинском районе со сроком реализации проекта 2012-2017 гг.;

- реконструкция мостового перехода через р.Заимка на км 3+273 автомобильной дороги Кунгур-Соликамск-Лысьва 2 в Лысьвенско районе со сроком реализации проекта 2012-2017гг.

По данным мостовым переходам на 2017 год предусмотрены средства в сумме 2 351,7 тыс.рублей для оплаты работ по воспроизводству водных биологических ресурсов за счет неиспользованных остатков средств 2016 года;

- реконструкция мостового перехода через р.Качка на км 48+685 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе со сроком реализации проекта 2013-2017 гг.

По данному объекту на 2017 год предусмотрены средства в сумме 368,2 тыс.рублей для оплаты строительно-монтажных работ по договору с подрядчиком за счет неиспользованных остатков средств 2016 года.

Объектом, включаемым в Перечень вновь, является объект «Устройство автоматических пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального и межмуниципального значения Пермского края» (14 пунктов) со сроком реализации проекта 2017-2020 гг., стоимостью инвестиционного проекта 446 902,5 тыс.рублей; общий объем финансирования проектно-изыскательских и строительных работ на 2017-2019 гг. составляет 259 894,5 тыс.рублей.

Отметим, что в материалах, направленных с проектом Перечня, не содержится обоснования включения данного объекта в Перечень.

2.1 В целом по Перечню на 2017-2019 гг. предлагается **уменьшение** объёмов финансирования по **8** объектам:

- реконструкция автомобильной дороги Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля на общую сумму 2 045,5 тыс.рублей (на 13,3%).

Уменьшение объёма финансирования по данному объекту предусмотрено в 2017 году в связи с корректировкой проектно-сметной и аукционной документации;

- реконструкция мостового перехода через р.Качка на км 41+667 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе на общую сумму 18 981,4 тыс.рублей (на 31,2%).

Уменьшение объёмов финансирования по данному объекту предусмотрено в 2017 году. Корректировка стоимости выполнения работ произошла по результатам проведенных торгов;

- реконструкция мостового перехода через р.Серяк на км 41+812 автомобильной дороги Пермь-Усть-Качка в Пермском районе на общую сумму 10 805,3 тыс.рублей (на 34,8%).

Уменьшение объёмов финансирования по данному объекту предусмотрено в 2017 году. Корректировка стоимости выполнения работ произошла по результатам проведенных торгов;

- реконструкция мостового перехода через р.Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар-Гайны в Гайнском районе Пермского края на общую сумму 11 0171,1 тыс.рублей (на 45,1%).

Уменьшение объёмов финансирования по данному объекту предусмотрено в 2017 году. Корректировка стоимости выполнения работ произошла по результатам проведенных торгов;

- строительство надземного перехода через автомобильную дорогу «Пермь-Березники» в районе д. Залесная на общую сумму 1 357,0 тыс.рублей (на 67,9%).

Уменьшение объёмов финансирования по данному объекту предусмотрено в 2017 году в соответствии с заключенным договором;

- объекты, реализуемые в **рамках концессионного соглашения**, на общую сумму 885 845,1 тыс.рублей (на 50,7%), в том числе по объектам:

- автомобильная дорога Восточный обход г. Перми 000+000-009+753 1 п.к. (реализация объекта осуществляется в рамках концессионного соглашения) на общую сумму 229 062,1 тыс.рублей (на 82,5%);

- автомобильная дорога Пермь – Березники 022+390-025+768 на общую сумму 392 076,1 тыс.рублей (на 35,0%);

- автомобильная дорога Пермь - Березники 020+639-022+390 на общую сумму 154 706,9 тыс.рублей (на 71%).

Изменение объемов финансирования по объектам, реализуемым в рамках концессионных соглашений, произошло в связи с изменением графика строительно-монтажных работ и снижением размера софинансирования концессионного соглашения за счет средств федерального бюджета в 2017 году. Уменьшение предусматривается на 2018 и 2019 годы.

2.2 **Увеличение** объёмов финансирования на 2017-2019 гг. в рамках Перечня предлагается по 4 объектам:

- реконструкция участка шоссе Космонавтов от р. Мулянки до аэропорта Большое Савино на общую сумму 6 420,0 тыс.рублей (на 10,2% от общего объёма средств, предусмотренных по данному объекту на 2017-2019 гг.).

Увеличение расходов предполагается в 2017 году на сумму неиспользованного остатка средств 2016 г. для завершения строительно-монтажных работ;

- автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0 - км 9 1 п.к. на общую сумму 1 564 936,7 тыс.рублей (в 3 раза).

Увеличение расходов предполагается в 2017-2019 гг. для завершения строительно-монтажных работ на участках км 18-км23 и 17+500 («Южная развязка»), а также для выполнения строительно-монтажных работ на участке км 9 II п.к. в связи с переносом срока реализации проекта с 2022 на 2019 год;

- реконструкция автомобильных дорог Пермь - Березники в Добрянском районе Пермского края и Кунгур-Соликамск в Усольском районе Пермского края с устройством стационарных пунктов весового контроля на общую сумму 28 992,3 тыс.рублей (в 117 раз).

Увеличение расходов предполагается в 2017 году на сумму неиспользованного остатка средств 2016 г. для завершения строительно-монтажных работ, при этом отметим, что перенос срока окончания реализации проекта (2020 год) проектом Перечня не предусмотрен;

- строительство автомобильной дороги «Обход п. Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края на общую сумму 735 225,1 тыс.рублей (в 66,7 раза).

Увеличение расходов предполагается в 2017-2019 гг. для осуществления строительно-монтажных работ в связи с переносом срока реализации проекта с 2020 на 2019 год.

2.3 В 2017 году наибольшее **увеличение** предусмотрено по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход п.Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края» - на сумму

50 000,0 тыс.рублей (увеличение в 5,5 раза от объема средств, предусмотренных Перечнем на 2017 год), а наибольшее **уменьшение** - по объекту «Строительство надземного перехода через автомобильную дорогу «Пермь-Березники» в районе д.Залесная» - на сумму 1 357,0 тыс.рублей (на 67,9%) в соответствии с заключенным договором.

2.4 По **3 объектам** Перечня авторами предлагается перенести на более **ранний период** окончание **срока** реализации проектов:

- автомобильная дорога «Восточный обход г. Перми» (II очередь), за исключением участка км 0- км 9 1 п.к. **с 2022 на 2019 год**;
- реконструкция автомобильной дороги Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля **с 2020 на 2017 год**;
- строительство автомобильной дороги «Обход п.Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края **с 2020 на 2019 год**.

2.5 В соответствии с представленным проектом постановления по **5 объектам** уточняются **проектные мощности**:

- реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта с 56 участков до 60 участков в соответствии с требованиями и предписаниями ГИБДД ГУ МВД России и обращениями глав муниципальных образований;
- реконструкция автомобильной дороги Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля с 0,6 км (оценочно) на 0,408 км;
- по трем объектам, реализуемым в рамках концессионного соглашения, уточнена протяженность искусственных сооружений на них с учетом протяженности съездов и линейной части автомобильной дороги Пермь-Березники 020+639-022+390 без учета протяженности съездов на магистральную улицу районного значения.

2.6 По 8 объектам Перечня (в т.ч. по 3 объектам в рамках реализации концессионного соглашения) изменяется **стоимость** инвестиционного проекта, в том числе по 3 объектам – увеличивается, а по 5 – уменьшается.

Максимальное **увеличение** стоимости инвестиционного проекта предусмотрено по объекту «Строительство автомобильной дороги «Обход п.Куеда» с путепроводом через ж.-д. пути в Куединском районе Пермского края» на 18,4% (с 640 172,8 тыс.рублей до 757 620,9 тыс.рублей), максимальное **уменьшение** - по объекту «Реконструкция автомобильной дороги Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля» на 76% (с 63 383,4 тыс.рублей до 15 243,4 тыс.рублей).

Указанные изменения обусловлены корректировкой проектно-сметной и аукционной документации.

2.7 По *двум* объектам изменено **наименование инвестиционного проекта**:

- «Реконструкция автомобильных дорог Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля» на «Реконструкция автомобильной дороги Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля».

Из наименования объекта исключена автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, реконструкцию которой предполагается осуществить в рамках объекта «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок Березники-Соликамск, км 292+560-313+100»;

- «Реконструкция автодороги Пермь - Кудымкар - Сыктывкар на участке Сергеевский - Чемкосаино в Гайнском районе Пермского края. Строительство моста через р. Б. Парья на ПК18+32» на «Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар-Гайны в Гайнском районе Пермского края».

Наименование объекта откорректированы в соответствии с аукционной документацией.

С учетом изложенного, рассмотрение проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 15 декабря 2016 г. № 163 «Об утверждении Перечня объектов автодорожного строительства Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» является **актуальным**.

На основе принятых Законодательным Собранием решений по изменению Перечня Правительством Пермского края будут приняты соответствующие решения о реализации бюджетных инвестиций в объекты автодорожного строительства, учитывающие корректировку проектно-сметной документации по объектам Перечня, уточнение стоимости работ по результатам проведенных торгов и согласования заявки на федеральное софинансирование объектов концессионного соглашения, а также целевое использование остатков средств 2016 года.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

