



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменений в Закон
Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края
в области лесных отношений»

03.04.2017

№ 42-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 27.02.2017 № 512 – 17/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (далее – законопроект), направленного с письмом главы муниципального образования - главы администрации Чердынского муниципального района Пермского края Ламанова А.А. от 15.02.2017 № СЭД-240-31-11.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 Закона Пермского края от 29.08.2007 № 106-ПК «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» (далее – Закон № 106-ПК), которой установлены исключительные случаи заготовки древесины для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В частности, предлагается определить в качестве исключительного случая заготовки древесины реализацию соглашений (инвестиционных соглашений) о государственно-частном и (или) муниципально-частном партнёрстве (далее – соглашение ГЧП/МЧП), предусматривающих мероприятия по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан.

Внесение данных изменений, по мнению авторов законопроекта, позволит органам местного самоуправления решить проблему по обеспечению установленных законодательством отдельных категорий граждан жилыми помещениями.

Согласно пояснительной записке к законопроекту к таким категориям граждан относятся:

дети-сироты;

квалифицированные специалисты, привлекаемые для работы в сельской местности;

граждане, переселяемые из ветхого и аварийного жилья;
граждане, переселяемые из труднодоступных, отдалённых населённых пунктов, в т.ч. из числа проживающих в лесных посёлках и местах дислокации учреждений уголовно-исполнительной системы и прекративших существование, предприятий лесопромышленного комплекса.

По существу рассматриваемого вопроса **отметим** следующее.

1. Основным нормативным правовым актом, регулирующим лесные отношения на территории Российской Федерации, является **Лесной кодекс Российской Федерации** от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – Лесной кодекс).

Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся **в федеральной собственности** (статья 8 Лесного кодекса).

Использование лесов осуществляется с предоставлением или без предоставления лесных участков, с изъятием или без изъятия лесных ресурсов (статья 24 Лесного кодекса).

Заготовка древесины, являющаяся одним из видов лесопользования, представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины (статья 29 Лесного кодекса) и **разрешается в объеме, не превышающем расчетную лесосеку** (допустимый объем изъятия древесины).

Расчетная лесосека определяет допустимый ежегодный объем изъятия древесины в эксплуатационных и защитных лесах, обеспечивающий многоцелевое, рациональное, непрерывное, неистощительное использование лесов, исходя из установленных возрастов рубок, сохранение биологического разнообразия, водоохраных, защитных и иных полезных свойств лесов.¹

В соответствии со статьёй 29 Лесного кодекса **граждане и юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды** лесных участков, если иное не установлено Лесным кодексом.

Особенности заготовки древесины отдельными категориями лиц установлены статьёй 29.1 Лесного кодекса, в соответствии с которой:

в случае, если федеральными законами допускается осуществление заготовки древесины **федеральными государственными учреждениями**, лесные участки, находящиеся в государственной собственности, могут предоставляться этим учреждениям для указанной цели в **постоянное (бессрочное) пользование**;

при осуществлении **мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов** заготовка соответствующей древесины осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах их полномочий **на основании договора купли-продажи** лесных насаждений или **контракта**;

в лесничествах, лесопарках, расположенных на землях лесного фонда, допускается осуществление заготовки древесины юридическими лицами и

¹ Приказ Рослесхоза от 27.05.2011 № 191 «Об утверждении Порядка исчисления расчетной лесосеки»

индивидуальными предпринимателями, относящимися в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ) к **субъектам малого и среднего предпринимательства, на основании договоров купли-продажи** лесных насаждений;

в исключительных случаях, предусмотренных **законами субъектов** Российской Федерации, допускается осуществление заготовки древесины для обеспечения государственных нужд или муниципальных нужд **на основании договоров купли-продажи** лесных насаждений.

2. Полномочия субъекта Российской Федерации по установлению **исключительных случаев** заготовки древесины реализованы на территории Пермского края в рамках Закона № 106-ПК, которым к таким случаям отнесены:

- заготовка древесины при проведении работ по предупреждению и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, за исключением случаев повреждения насаждений лесными пожарами;

- заготовка древесины для строительства и ремонта жилых помещений, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для обеспечения государственных и муниципальных нужд, связанных с чрезвычайными обстоятельствами:

а) пожар;

б) другие стихийные бедствия.

В соответствии с требованиями Лесного кодекса **заготовка древесины в исключительных случаях** осуществляется **на основании договоров купли-продажи** лесных насаждений, заключаемых **по результатам аукциона** по продаже права на заключение такого договора, **на срок, не превышающий один год** (статьи 75 и 77 Лесного кодекса).

Отметим, что Лесным кодексом не дано определение понятия «исключительные случаи» и не уставлен перечень исключительных случаев заготовки древесины, что позволяет субъектам Российской Федерации **самостоятельно определять такие случаи**, как следствие, предложенный авторами законопроекта вариант исключительного случая не противоречит действующему лесному законодательству.

Вместе с тем, рассматриваемый законопроект имеет, на наш взгляд, ряд существенных **проблемных моментов** следующего характера.

1. Статьей 7 Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ) установлен **закрытый перечень объектов соглашений** ГЧП/МЧП, который не содержит в качестве объекта соглашения строительство жилых помещений.

Статьей 7 Федерального закона № 224-ФЗ установлен следующий перечень объектов:

- частные автомобильные дороги или участки частных автомобильных дорог, мосты, защитные дорожные сооружения, искусственные дорожные сооружения, производственные объекты (объекты, используемые при капитальном ремонте, ремонте и содержании автомобильных дорог), элементы обустройства автомобильных дорог, объекты, предназначенные для взимания платы (в т.ч. пункты взимания платы), объекты дорожного сервиса;

- транспорт общего пользования, за исключением метрополитена;

- объекты железнодорожного транспорта;

- объекты трубопроводного транспорта;

- морские порты, речные порты, специализированные порты, объекты их инфраструктур, в том числе искусственные земельные участки, портовые гидротехнические сооружения, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, которые могут находиться в федеральной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

- морские суда и речные суда, суда смешанного (река - море) плавания, а также суда, осуществляющие ледокольную проводку, гидрографическую, научно-исследовательскую деятельность, паромные переправы, плавучие и сухие доки, за исключением объектов, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации находятся в государственной собственности, не подлежат отчуждению в частную собственность;

- воздушные суда, аэродромы, аэропорты, технические средства и другие, предназначенные для обеспечения полетов воздушных судов средства, за исключением объектов, отнесенных к имуществу государственной авиации или к единой системе организации воздушного движения;

- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

- гидротехнические сооружения, стационарные и (или) плавучие платформы, искусственные острова;

- подводные и подземные технические сооружения, переходы, линии связи и коммуникации, иные линейные объекты связи и коммуникации;

- объекты здравоохранения, в том числе объекты, предназначенные для санаторно-курортного лечения и иной деятельности в сфере здравоохранения;

- объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения;

- объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов;

- объекты благоустройства территорий, в том числе для их освещения;
- мелиоративные системы и объекты их инженерной инфраструктуры, за исключением государственных мелиоративных систем;
- объекты производства, первичной и (или) последующей (промышленной) переработки, хранения сельскохозяйственной продукции, включенные в утвержденный Правительством РФ в соответствии с законодательством Российской Федерации о развитии сельского хозяйства перечень и определенные согласно критериям, установленным Правительством РФ;
- объекты охотничьей инфраструктуры;
- имущественные комплексы, предназначенные для производства промышленной продукции и (или) осуществления иной деятельности в сфере промышленности.

Таким образом, предложенный законопроектом вариант объекта соглашения ГЧП/МЧП **не соответствует требованиям** Федерального закона № 224-ФЗ.

2. Договор купли-продажи лесных насаждений, в отличие от договора аренды лесного участка, не содержит условий о проведении лесовосстановительных работ на участках заготовки древесины,² поэтому восстановление лесных насаждений осуществляется за счёт бюджетных средств.

В соответствии со статьёй 83 Лесного кодекса **воспроизводство лесов** на землях лесного фонда **осуществляется органами государственной власти субъектов** Российской Федерации в рамках переданных отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений (далее – переданные полномочия).

Несмотря на то, что для осуществления переданных полномочий бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются субвенции из федерального бюджета, в Пермском крае существует необходимость привлечения **из бюджета края дополнительных средств**, т.к. субвенции федерального бюджета не покрывают реальных расходов.

По данным Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края на выполнение работ по лесоустройству в 2017 году в составе бюджета Пермского края запланированы средства более 17 млн. рублей.

Порядок использования средств краевого бюджета на указанные цели определён Законом Пермского края от 27.11.2012 № 132-ПК «О порядке использования средств бюджета Пермского края для осуществления отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Пермского края».

² Данное требование установлено статьёй 61 Лесного кодекса, согласно которой вырубленные, погибшие, поврежденные леса подлежат воспроизводству.

Таким образом, принятие законопроекта, по нашему мнению, может привести к **дополнительным расходам краевого бюджета**.

В пакете документов, внесённых с законопроектом, указано, что его принятие не повлечёт расходов краевого бюджета.

На основании изложенного считаем, что принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации отдельных полномочий Пермского края в области лесных отношений» в предложенной редакции **нецелесообразно**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная