



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края  
«О внесении изменений в Закон Пермского края  
«Об охране окружающей среды Пермского края»

30.03.2017

№ 40-АЗ

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 07.03.2017 № 628 – 17/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране окружающей среды Пермского края» (далее – законопроект), направленного с письмом временно исполняющего обязанности губернатора Пермского края Решетникова М.Г. от 06.03.2017 № СЭД-01-68-273.

**Актуальность** внесения изменений в Закон Пермского края от 03.09.2009 № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края» (далее – Закон № 483-ПК) обусловлена необходимостью *приведения его в соответствие с федеральным законодательством* в части установления новых полномочий органов государственной власти Пермского края по регулированию деятельности в сфере создания лесопарковых зелёных поясов.

По существу рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зелёных поясов»<sup>1</sup> (далее – Федеральный закон № 353-ФЗ)<sup>2</sup> Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) дополнен новой главой IX.I «*Лесопарковые зелёные пояса*», устанавливающей особый правовой режим зелёного фонда в границах городских населённых пунктов.

---

<sup>1</sup> Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зелёных поясов» был разработан по инициативе Общероссийского народного фронта в целях создания правовых оснований для установления особого правового режима территорий мегаполисов, имеющих повышенную плотность населения.

<sup>2</sup> Федеральный закон № 353-ФЗ вступил в силу с 01.01.2017.

*Лесопарковые зелёные пояса, создаваемые в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду, представляют из себя зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зелёного фонда в границах городских населённых пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.*

Данной главой Федерального закона № 7-ФЗ установлены основные требования к составу лесопарковых зелёных поясов, порядку и срокам их создания (упразднения), а также режиму охраны и условиям информирования населения о лесопарковых зелёных поясах.

Статьями 62.2 и 62.3 Федерального закона № 7-ФЗ установлены **полномочия** законодательных (представительных) и исполнительных **органов государственной власти субъектов Российской Федерации** в сфере создания лесопарковых зелёных поясов. В связи с этим законопроектом предлагается закрепить в Законе № 483-ПК следующие полномочия:

- статью 6 «Полномочия Законодательного Собрания Пермского края в области охраны окружающей среды» дополнить положением, в соответствии с которым **решение** о создании лесопаркового зелёного пояса на территории Пермского края и о его площади, либо решение об отказе в его создании принимает Законодательное Собрание;<sup>3</sup>

- статью 11 «Полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, осуществляющих государственное управление в области охраны окружающей среды» дополнить положениями, в соответствии с которыми к компетенции обозначенных органов относится:

принятие решения об установлении и изменении границ лесопаркового зелёного пояса;

размещение информации о лесопарковых зелёных поясах.<sup>4</sup>

2. Федеральным законом № 353-ФЗ также были внесены изменения и дополнения в законодательство Российской Федерации, конкретизирующие деятельность **общественных инспекторов** осуществляющих общественный экологический контроль.

В частности, статьёй 68 Федерального закона № 7-ФЗ установлено, что граждане, изъявившие желание оказывать органам государственного надзора содействие в природоохранной деятельности на добровольной и безвозмездной основе, могут осуществлять общественный контроль в области охраны

---

<sup>3</sup> В соответствии с требованиями статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ решение о создании лесопаркового зелёного пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зелёный пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации - Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления в данные органы документов.

<sup>4</sup> В соответствии с требованиями статей 62.2 и 62.3 Федерального закона № 7-ФЗ уполномоченные органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают решение об установлении и изменении границ лесопарковых зелёных поясов, а также размещении информации о лесопарковых зелёных поясах.

окружающей среды (общественный экологический контроль) в качестве общественных инспекторов по охране окружающей среды. Общественные инспекторы по охране окружающей среды при осуществлении указанной деятельности взаимодействуют с общественными советами органов государственного лесного и экологического надзора.

Порядок организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды, в том числе форма удостоверения, порядок его выдачи, порядок взаимодействия общественных советов органов государственного лесного и экологического надзора и общественных инспекторов по охране окружающей среды, устанавливается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Законопроектом в соответствии с нормами указанной статьи 68 Федерального закона № 7-ФЗ предлагается дополнить статью 21 «Общественный экологический контроль» Закона № 483-ПК положениями, регулирующими деятельность общественных инспекторов.

На основании изложенного считаем, что принятие представленного проекта закона «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об охране окружающей среды Пермского края» актуально и **целесообразно**, и будет иметь **положительные последствия**, связанные с возможностью создания на территории Пермского лесопарковых зелёных поясов и, как следствие, обеспечением прав граждан на благоприятную окружающую среду.

*Как показал анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации, с момента принятия Федерального закона № 353-ФЗ восемнадцать субъектов Российской Федерации внесли коррективы в региональное законодательство в части закрепления за органами государственной власти полномочий в сфере создания лесопарковых зелёных поясов.*

*В настоящее время активная деятельность по корректировке границ существующих лесопарковых зелёных поясов ведётся в Московской области. В Воронежской области создана рабочая группа по вопросу создания лесопаркового зелёного пояса вокруг городского округа Воронеж.*

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная