



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края
"О законодательной инициативе"

16.03.2017

№ 33-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 13.02.2017 № 415-17/07 на основе проекта постановления Законодательного Собрания Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания временно исполняющим обязанности губернатора Пермского края Решетниковым М.Г. (письмо от 12.02.2017 № СЭД-01-68-179).

Проектом постановления Законодательного Собрания Пермского края «О законодательной инициативе» предлагается внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статью 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – проект федерального закона).

Предлагаемые проектом федерального закона изменения статьи 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) заключаются в **увеличении размеров административных штрафов** за нарушение обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды **правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, оборудования, надзор за техническим состоянием которых осуществляют органы, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники.**

Действующая редакция статьи 9.3 КоАП РФ предусматривает за указанное правонарушение в качестве наказания предупреждение или наложение административного штрафа:

в отношении граждан – в размере **от 100 до 300 рублей** (или лишение права управления транспортными средствами на срок от 3 до 6 месяцев);

должностных лиц – в размере **от 500 до 1 000 рублей**.

Проектом федерального закона административный штраф, налагаемый на граждан, предлагается установить в размере **от 1 000 до 5 000 рублей**, то есть

размер штрафа, налагаемого на граждан, увеличивается в десять – шестнадцать раз, на должностных лиц - *от 5 000 до 10 000 рублей* (увеличение по сравнению с действующим в десять раз).

Оценивая **актуальность** предлагаемых изменений статьи 9.3 КоАП РФ, необходимо отметить следующее.

1. Авторы проекта федерального закона в качестве обоснования необходимости ужесточения административной ответственности за данный вид правонарушений указывают на следующие обстоятельства:

- рост количества самоходной техники наряду с высокой аварийностью с участием самоходной техники на территории Пермского края;

- установленные в статье 9.3 размеры штрафов не актуализировались с момента принятия КоАП РФ в 2001 году;

- за аналогичные правонарушения при управлении транспортным средством в КоАП РФ установлены более высокие размеры административных штрафов. В частности, согласно статье 12.7 КоАП РФ за управление транспортным средством водителем, не имеющим права управления транспортным средством, размер штрафа установлен в размере от 5 000 до 15 000 рублей.

По мнению авторов проекта федерального закона, повышение размера штрафов не только повысит дисциплинированность и ответственность владельцев самоходной техники, но и позволит увеличить поступления неналоговых доходов местных бюджетов¹ (по приблизительным расчетам доходы от уплаты штрафов увеличатся на 700 – 4 700 тыс. рублей в зависимости от суммы штрафа).

2. Следует отметить, что в 2014 году Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации *был рассмотрен и отклонен* проект федерального закона № 481021-6 «О внесении изменения в статью 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», внесенный Законодательным Собранием Ямало-Ненецкого автономного округа.

Законопроектом предлагалось ужесточить административную ответственность по статье 9.3 КоАП РФ, исключив предупреждение в качестве меры административного наказания и увеличив размер штрафов, налагаемых на граждан, до 1 000 – 1 500 рублей, на должностных лиц до 15 000 – 30 000 рублей, то есть размер штрафа для граждан предлагалось увеличить в десять-пятнадцать раз, а для должностных лиц – в тридцать раз.

Согласно позиции профильного комитета Государственной Думы и Правительства Российской Федерации² административное наказание для должностных лиц в виде административного штрафа в размере от 15 до 30 тысяч рублей не соответствует установленному в статье 4.1 КоАП РФ правилу о необходимости учета имущественного положения физических лиц при назначении административного наказания.

¹ В соответствии с пп. 7 п. 1 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ штрафы за данный вид правонарушений поступают в бюджеты муниципальных районов, городских округов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа, по нормативу 100 процентов.

² Заключение Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству от 30.09.2014, официальный отзыв Правительства РФ на законопроект от 10.07.2014 № 4405п-П9

Кроме того, в экспертных заключениях отмечается, что при осуществлении движения тракторов, других самоходных дорожно-строительных и иных машин *по дорогам* и совершении водителями правонарушений водители привлекаются к административной ответственности по статьям главы 12 «Административные правонарушения в области дорожного движения» (согласно примечанию к статье 12.1 КоАП РФ). Так, статьей 12.5 КоАП РФ установлена административная ответственность в виде предупреждения или административного штрафа **в размере 500 рублей** за управление транспортным средством, в том числе трактором, другими самоходными, дорожно-строительными и иными машинами, *при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена*. При этом следует иметь в виду, что правонарушение, предусмотренное статьей 12.5 КоАП РФ совершается при движении транспортного средства (в т.ч. самоходной техники) *по дороге*, а правонарушение по статье 9.3 – *в иных местах*. Более общественно вредными представляются противоправные действия, предусмотренные статьей 12.5 КоАП РФ. Таким образом, принятие законопроекта повлекло бы дисбаланс санкций, то есть менее общественно вредное правонарушение наказывалось бы более строго, что представляется необоснованным.

С учетом вышеизложенного отметим следующие **проблемные моменты** рассматриваемого проекта федерального закона.

1. По нашему мнению, размеры административных штрафов, предусмотренные в проекте федерального закона, **целесообразно уменьшить** с учетом размера административного штрафа, установленного в статье 12.5 КоАП РФ за управление транспортным средством при наличии неисправностей или условий, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена.

При этом следует отметить, что проектом нового КоАП РФ (проект № 957581-6, внесен на рассмотрение Государственной Думы группой депутатов 18.12.2015) за нарушение правил или норм эксплуатации самоходной техники в статье 18.3 предусмотрено наложение штрафа на граждан в размере от 1 000 до 2 000 рублей (или лишение права управления транспортными средствами на срок от 3 до 6 месяцев), на должностных лиц – от 5 000 до 7 000 рублей.

2. На наш взгляд, приведенных в пояснительной записке к законопроекту данных о числе дорожно-транспортных происшествий за 2015 год – 11 месяцев 2016 года с участием самоходной техники недостаточно для обоснования необходимости ужесточения административной ответственности по статье 9.3 КоАП РФ.

Неэффективность действующих санкций, по нашему мнению, мог бы показать анализ данных за несколько лет, свидетельствующий о росте ДТП с участием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов и увеличении количества совершенных административных правонарушений данного вида.

Таким образом, принятие Законодательным Собранием Пермского края проекта постановления «О законодательной инициативе», предусматривающего внесение на рассмотрение Государственной Думы в порядке законодательной инициативы проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», считаем **целесообразным** при условии устранения обозначенных выше проблемных моментов.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная