



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края "О наказах избирателей депутатам
Законодательного Собрания Пермского края"

(внесен депутатом
Законодательного Собрания
Пермского края)

28.02.2017

№ 40-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Учитывая структуру и содержание законопроекта, преамбулу предлагаем изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон определяет порядок организации работы депутатов Законодательного Собрания Пермского края (кандидатов в депутаты Законодательного собрания Пермского края) с наказами избирателей, порядок финансирования мероприятий по реализации наказов избирателей, а также меры по осуществлению контроля, отчетности и информирования в данной сфере».

Учитывая, что в соответствии с частью 1 статьи 2 законопроекта наказания представляются не только в период срока полномочий депутата, но также и в период избирательной кампании кандидата в депутаты, предлагаем:

- абзац первый части 1 статьи 1 в обоих случаях после слов «депутатам Законодательного Собрания Пермского края» дополнить словами «(кандидатам в депутаты Законодательного Собрания Пермского края)»;

- часть 1 статьи 2 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Наказы избирателей представляются кандидатам в депутаты Законодательного собрания Пермского края - в период избирательной кампании при проведении агитационных публичных мероприятий в форме собраний (встреч с избирателями), а также депутатам Законодательного собрания Пермского края - в течение срока полномочий один раз в течение года при проведении собрания (встречи с избирателями) в рамках отчета депутата Законодательного собрания Пермского края перед избирателями»;

- абзац первый части 4 после слов «депутату Законодательного Собрания Пермского края» дополнить словами «(кандидату в депутаты Законодательного Собрания Пермского края)», в абзаце втором этой части слово «депутатов» после слова «списка» следует заменить словом «кандидатов» (см. Закон Пермского края от 11.05.2011 № 766-ПК «О выборах депутатов Законодательного Собрания

Пермского края»).

Согласно абзацу второму части 2 статьи 1 проекта вопросы, относящиеся к полномочиям органов местного самоуправления и поступившие депутату Законодательного Собрания Пермского края в рамках наказов избирателей, подлежат направлению в соответствующие органы местного самоуправления. Считаем, что с правовой точки зрения данный абзац носит неопределенный характер, поскольку из содержащихся в нем, а также в других статьях проекта положений неясны последствия направления наказов в органы местного самоуправления: должны ли такие указы исполняться, порядок действий органов местного самоуправления в этих случаях, порядок финансирования направляемых наказов и т.д. В связи с этим полагаем, что данные положения законопроекта следует либо доработать, либо исключить из текста.

В части 4 статьи 3 проекта закона слова «развитию территорий» следует заменить словами «местному самоуправлению».

Положениями частей 6, 7 и 8 статьи 3 и положениями статьи 4 по существу предлагается урегулировать одни и те же вопросы - порядок внесения и принятия сводного плана Законодательным Собранием и порядок направления его в Правительство Пермского края. При этом порядок действий правительства края, предлагаемый в части 8 статьи 3 проекта, и порядок действий правительства края, предлагаемый частью 3 статьи 4, являются различными, что позволяет говорить о наличии в данном случае между положениями законопроекта внутреннего противоречия, которое необходимо устранить. В связи с этим положения частей 6-8 статьи 3 предлагаем изложить в статье 4 проекта, при этом их необходимо соответственно отредактировать и взаимоувязать с положениями статьи 4.

В пункте 3 части 3 статьи 4 законопроекта слова «бюджетного, стратегического, территориального планирования» предлагаем заменить словами «стратегического планирования», поскольку документы бюджетного (бюджетный прогноз Пермского края на долгосрочный период) и территориального (схема территориального планирования Пермского края) планирования согласно части 3 статьи 2 Закона Пермского края от 02.04.2010 № 598-ПК «О стратегическом планировании в Пермском крае» являются разновидностями документов стратегического планирования, в силу чего их перечисление является излишним.

В соответствии с бюджетным законодательством объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Пермского края утверждается законом о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства Пермского края (см. часть 2 статьи 11 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»).

В связи с этим, а также исходя из содержания статьи 5 проекта, предлагаем изложить ее в следующей редакции:

«Статья 5. Финансовое обеспечение мероприятий по реализации наказов избирателей

1. Финансовое обеспечение мероприятий по реализации наказов избирателей осуществляется за счет средств бюджета Пермского края.

2. В законе о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период предусматриваются расходы на финансирование мероприятий

по реализации наказов избирателей.

В случае включения отдельных мероприятий по реализации наказов избирателей в государственную программу Пермского края, финансирование данных мероприятий осуществляется в рамках соответствующей государственной программы Пермского края».

В абзаце первом статьи 6 проекта закона слова «законом «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» предлагаем заменить словами «Законом Пермского края от 6 марта 2007 года № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края»;

абзац второй этой же статьи перед словом «вправе» следует дополнить словами «в порядке, установленном законодательством».

В соответствии с абзацем первым части 1 статьи 7 депутаты Законодательного Собрания представляют Законодательному Собранию информацию по исполнению наказов избирателей не реже одного раза в год. Поскольку в соответствии с законодательством основной формой работы Законодательного Собрания являются его заседания, то речь в абзаце первом идет о представлении информации на заседании Законодательного Собрания.

Согласно абзацу второму этой части депутаты Законодательного Собрания имеют право внести предложение о рассмотрении информации по исполнению наказов избирателей на заседании Законодательного Собрания только при необходимости.

Таким образом, имеется внутреннее противоречие между указанными абзацами части 1 статьи 7 проекта, которое необходимо устранить.

Кроме того, с целью реализации указанной нормы необходимо установить порядок представления такой информации, порядок рассмотрения ее на заседании Законодательного Собрания и порядок принятия по ней решения.

В части 2 этой статьи следует уточнить, о каком ежегодном отчете комитета Законодательного Собрания и отчете о текущей его деятельности идет речь, поскольку в настоящее время законодательством таких форм отчетности комитетов Законодательного Собрания не предусмотрено и порядок их осуществления не установлен.

С целью придания правовой определенности требует уточнения редакция части 1 статьи 8 проекта, поскольку из ее содержания неясно, деятельность каких конкретно органов государственной власти осуществляется гласно и открыто, что означает размещение информации в сети Интернет. Поскольку речь идет о реализации наказов избирателей, а также исходя из наименования законопроекта и его содержания, считаем, что речь в части 1 статьи 8 должна идти только о Законодательном Собрании Пермского края и о том, что оно размещает информацию об исполнении наказов избирателей на своем официальном сайте.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова