



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об административных правонарушениях в Пермском крае"

20.02.2017

№ 24-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 31.01.2017 № 288-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 30.01.2017 № СЭД-01-68-125).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае».

Дополнить Особенную часть статьей 5.4, в которой предусмотреть административную ответственность должностных и юридических лиц *за несоблюдение установленных требований к организации деятельности пунктов переработки древесины* (составы правонарушений и размеры административных штрафов представлены в таблице).

Таблица

Состав правонарушения	Размер административного штрафа, рублей	
	должностные лица ¹	юридические лица
1. Несоблюдение установленных требований к размещению информации на пункте переработки древесины	2 000 – 5 000	10 000 – 20 000
2. Несоблюдение установленных требований к учету и ведению документов учета на пункте переработки древесины, а равно отсутствие документов учета на пункте переработки древесины	20 000 – 40 000	200 000 – 300 000

¹ Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица (статья 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях)

Также предлагается внести изменения в статьи 12.2, 12.4, устанавливающие компетенцию исполнительных органов государственной власти Пермского края и подведомственных им государственных учреждений, уполномоченных **в сфере лесных отношений**, рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.4, а их должностных лиц – составлять протоколы об административных правонарушениях по указанной статье.

К таким должностным лицам относятся: министр природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края, его заместители, начальники и специалисты структурных подразделений Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края; руководители государственных краевых учреждений (лесничеств), их начальники и специалисты.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. В целях осуществления контроля в области природопользования, предотвращения незаконного оборота древесины Законодательным Собранием был принят Закон Пермского края от 13.09.2016 № 684-ПК «*О регулировании отдельных отношений в сфере деятельности пунктов переработки древесины на территории Пермского края*» (далее – Закон № 684-ПК).

В Законе № 684-ПК установлены **требования к организации деятельности пунктов переработки древесины**, в том числе:

1) **обязанность** юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием древесины и отгрузку продукции переработки древесины, по размещению на каждом пункте переработки древесины в доступном для обозрения месте следующей информации:

- наименования юридического лица или фамилии, имени, отчества индивидуального предпринимателя, номеров контактных телефонов;

- копии документа (приказ, распоряжение руководителя юридического лица или индивидуального предпринимателя) о назначении лица, ответственного за исполнение требований Закона № 684-ПК на пунктах переработки древесины;

- режима работы пункта переработки древесины;

- условий приема, переработки древесины и отгрузки продукции переработки древесины;

2) **требование обязательного учета** принимаемой древесины и отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах переработки древесины, а также **требования к ведению документов учета**.

В соответствии с требованиями Закона № 684-ПК документами учета в пунктах переработки древесины являются книга учета

принимаемой на переработку древесины и книга регистрации отгружаемой продукции переработки древесины установленной формы.

Согласно статье 6 Закона № 684-ПК за нарушение положений указанного Закона юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность **в соответствии с действующим законодательством**.

2. К ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов РФ об административных правонарушениях административной ответственности **за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ**, нормативных правовых актов органов местного самоуправления (статья 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, далее – КоАП РФ).

Таким образом, установление административной ответственности за нарушение требований к организации пунктов переработки древесины, установленных Законом № 684-ПК, относится к полномочиям Пермского края в сфере административного законодательства.

При этом отметим, что в ряде статей КоАП РФ установлена административная ответственность за правонарушения в сфере использования лесов.

К таким статьям в КоАП РФ относятся:

статья 8.24. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования;

статья 8.25. Нарушение правил использования лесов;

статья 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов;

статья 8.27. Нарушение правил лесовосстановления, правил лесоразведения, правил ухода за лесами, правил лесного семеноводства;

статья 8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан;

статья 8.28.1. Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней.

Однако составы правонарушений в указанных статьях предусматривают нарушения положений федеральных нормативных правовых актов, регулирующих отношения по использованию лесов, и **не касаются несоблюдения требований по организации деятельности пунктов переработки древесины** (в части требования размещения информации на пункте переработки древесины и ведения учета принимаемой древесины и отгружаемой продукции переработки древесины в пунктах переработки древесины).

3. Анализ регионального законодательства показал, что в отдельных субъектах РФ (Республика Хакасия, Забайкальский край, Приморский край, Брянская область) законодательством об административных правонарушениях установлена административная ответственность за нарушение требований к организации пунктов приема и отгрузки древесины.

Размер штрафов за нарушение порядков приема и учета принятой древесины, учета отгружаемой древесины в региональных законах варьируется от 1 000 до 50 000 рублей для должностных лиц и от 30 000 до 500 000 рублей для юридических лиц.

Таким образом, **актуальность** принятия законопроекта обусловлена необходимостью установления ответственности за несоблюдение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований к организации деятельности пунктов переработки древесины, предусмотренных Законом № 684-ПК.

В целом полагаем, что принятие проекта закона и внесение предлагаемых изменений в Закон края «Об административных правонарушениях в Пермском крае» приведет к **положительным экономическим последствиям**, связанным с сокращением объемов незаконного оборота древесины на территории Пермского края.

Кроме того, установление штрафных санкций за соответствующие нарушения законодательства позволит увеличить доходы краевого бюджета, так как суммы штрафов, установленных региональным законодательством, в соответствии с пунктом 4 статьи 46 Бюджетного кодекса РФ подлежат зачислению в бюджет Пермского края по нормативу 100 процентов.

Вместе с тем необходимо отметить следующий **проблемный момент**.

В сопроводительных материалах к законопроекту содержатся сведения об отсутствии необходимости проведения оценки регулирующего воздействия (далее - ОРВ) проекта закона.

Однако в соответствии с Законом Пермского края от 11.12.2014 № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» проекты законов Пермского края, **устанавливающие**, изменяющие или отменяющие ранее установленную **ответственность за нарушение нормативных правовых актов**

Пермского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат ОРВ.

Данный законопроект направлен на установление административной ответственности за нарушение требований Закона № 684-ПК, который затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности.

Отметим, что Закон № 684-ПК на стадии законопроекта проходил процедуру ОРВ, по ее итогам Минэкономразвития Пермского края выдано заключение об ОРВ от 26.01.2016 № СЭД-18-04-21-4; Экспертным советом по оценке регулирующего воздействия проектов законов Пермского края, затрагивающих вопросы предпринимательской и инвестиционной деятельности, по итогам рассмотрения заключения принято решение от 14.03.2016 № 3.

На основании вышеизложенного считаем, что рассматриваемый законопроект **подлежит ОРВ**.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная