



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый
период 2018 и 2019 годов"

13.02.2017

№ 21-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.02.2017 № 330-17/07 на основе проекта закона и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 02.02.2017 № СЭД-01-68-155.

В соответствии с представленным законопроектом предлагается внести изменения в закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», предусматривающие:

1. **Увеличение доходов** краевого бюджета в 2017 году на 137,0 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение плана по прочим неналоговым доходам обусловлено фактическим поступлением от АО «ПАИЖК» незапланированных в бюджете средств, полученных в результате рефинансирования закладных, оформленных в обеспечение ипотечных кредитов (займов).

2. **Увеличение расходов** краевого бюджета на 137,0 млн. рублей и **перераспределение** средств между государственными программами Пермского края с целью привлечения федеральных средств на софинансирование мероприятий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков).

2.1. В соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Пермскому краю на 2017 год предусмотрены субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 423,7 млн. рублей.

Исходя из предполагаемого предельного уровня софинансирования¹ указанных расходов из федерального бюджета 56%, в краевом бюджете необходимо предусмотреть средства в сумме 332,9 млн. рублей.

В целях обеспечения объема софинансирования из краевого бюджета законопроектом предлагается предусмотреть в виде межбюджетных трансфертов средства на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 332,9 млн. рублей за счет:

- поступления прочих неналоговых доходов в сумме 127,6 млн. рублей;
- сокращения расходов по государственной программе Пермского края «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 100,0 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке указанные средства планировалось внести в качестве вноса в уставный капитал ООО «ПермРегионЛизинг» на условиях софинансирования за счет средств акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» в сумме 400,0 млн. рублей с целью расширения льготной программы лизинга оборудования для субъектов малого и среднего предпринимательства. В соответствии с паспортом приоритетного проекта² «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» ООО «ПермРегионЛизинг» не вошло в число компаний, докапитализация которых со стороны АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» будет осуществлена в 2017 году;

- перераспределения средств дорожного фонда Пермского края в сумме 105,3 млн. рублей с государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» на государственную программу Пермского края «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края».

Проектом закона предлагается перераспределить средства, предусмотренные на реализацию мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения сельских и городских поселений Пермского края, в том числе дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов» государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» на мероприятие «Ремонт автомобильных дорог дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Пермского края «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края».

2.2. В соответствии с постановлением Правительства Российской

¹ Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды»

² Утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протокол от 21 ноября 2016 г. № 10)

Федерации от 30.01.2017 № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» (далее – постановление № 101) Пермскому краю предусмотрены субсидии из федерального бюджета на указанные цели в сумме 11,7 млн. рублей.

Исходя из установленного постановлением № 101 предельного уровня софинансирования указанных расходов из федерального бюджета 56% законопроектом предложено в краевом бюджете предусмотреть средства в виде межбюджетных трансфертов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) в сумме 9,2 млн. рублей за счет поступления прочих неналоговых доходов.

*Согласно утвержденным постановлением № 101 Правилам предоставления и распределения в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) под **парком** понимается озелененная территория многофункционального или специализированного направления рекреационной деятельности, предназначенная для периодического массового отдыха населения, расположенная в городах с численностью населения до 250 тыс. человек.*

2.3. Законопроектом предложено предусмотреть в краевом бюджете средства на выполнение обязательств по выплате вознаграждений агентам при предоставлении государственных гарантий Пермского края в сумме 0,2 млн. рублей за счет поступления прочих неналоговых доходов.

В соответствии со статьей 115.2 Бюджетного кодекса РФ в целях предоставления, а также после предоставления государственной гарантии субъекта Российской Федерации осуществляется анализ финансового состояния принципала финансовым органом субъекта Российской Федерации, либо агентом, назначаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

3. Уточнение программы государственных гарантий Пермского края на 2017-2019 годы в части:

- изменения получателя государственной гарантии Пермского края с ООО «Новогор-Прикамье» на ООО «Березниковская водоснабжающая компания».

Согласно пояснительной записке к законопроекту указанные изменения связаны с реорганизацией ООО «Новогор-Прикамье» в части выделения отдельного юридического лица ООО «Березниковская водоснабжающая компания»;

- уточнения объема государственного долга Пермского края (снижение) по предоставленным государственным гарантиям и иных показателей с учетом установленных АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»

процентных ставок.

Согласно пояснительной записке АО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» принято решение о финансировании ресурсоснабжающих организаций ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» и ЗАО «Березниковская сетевая компания» на цели строительства инженерно-технических объектов для проекта строительства жилья экономического класса «Любимов», расположенной в Правобережной части г.Березники Пермского края, на следующих условиях:

- срок кредитования не более 360 месяцев,*
- процентная ставка до 2020 года включительно – 9,0%, после 2020 года – 4,75% (ИПЦ+3,75%),*
- объемы финансирования ООО «Новая городская инфраструктура Прикамья» не более 105 000,0 тыс. рублей, ЗАО «Березниковская сетевая компания» не более 70 000,0 тыс. рублей,*
- предоставление ресурсоснабжающим организациям государственной гарантии Пермского края не позднее 01.06.2017.*

4. Редакционные правки в части переименования Министерства региональной безопасности Пермского края на Министерство территориальной безопасности Пермского края в соответствии с Указом губернатора Пермского края от 19 января 2017 года № 16 «Об образовании Министерства территориальной безопасности Пермского края и о внесении изменений в отдельные указы губернатора Пермского края».

Актуальность и положительные последствия принятия представленного законопроекта связаны с обеспечением уровня софинансирования за счет средств краевого бюджета мероприятий в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и мероприятий по поддержке обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), а также с обеспечением переселения граждан из аварийного жилого фонда в г.Березники.

Вместе с тем отметим следующее.

1. В соответствии с федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Пермскому краю предусмотрены субсидии на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды в сумме 423,7 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 № 101 «О предоставлении и распределении в 2017 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)» Пермскому краю предусмотрены субсидии из федерального бюджета на указанные цели в сумме 11,7 млн. рублей.

При этом внесение изменений в бюджет Пермского края в части отражения указанных федеральных средств не предусмотрено.

2. Согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования комфортной городской среды» Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам должны предусматривать в том числе:

- *критерии распределения* субсидий муниципальным образованиям исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований, а также количества расположенных на территории муниципальных образований многоквартирных домов, включенных в региональные программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- *включение* в перечень муниципальных образований - получателей субсидии *в обязательном порядке* муниципальных образований – *административных центров* субъектов Российской Федерации и *монопрофильных* муниципальных образований.

Кроме того, *не менее 2/3* объема средств подлежит направлению на софинансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов (ремонт дворовых проездов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек, урн для мусора); *1/3 объема* средств подлежит направлению на софинансирование иных мероприятий (благоустройство наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования населенного пункта (центральная улица, площадь, набережная и другие).

Предложенное законопроектом распределение субсидий городским и сельским поселениям на ремонт автомобильных дорог дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в общей сумме 105,3 млн. рублей не соответствует указанным Правилам.

*Указанные средства в рамках дорожного фонда Пермского края перенесены с государственной программы Пермского края «Развитие транспортной системы» на государственную программу Пермского края «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края» и распределены между поселениями **по подушевому принципу**.*

3. Предлагаемое законопроектом новое направление расходования средств дорожного фонда Пермского края «Ремонт автомобильных дорог дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках приоритетного проекта

«Формирование комфортной городской среды» не соответствует направлениям, предусмотренным Законом Пермского края от 01.12.2011 № 859-ПК «О дорожном фонде Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная