



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О государственной социальной помощи в Пермском крае"

08.02.2017

№ 18-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 23.01.2017 № 122-17/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 16.01.2017 СЭД-01-68-53).

Законопроектом *предлагается внести изменения* в Закон Пермской области от 30.11.2004 № 1832-389 «О государственной социальной помощи в Пермском крае» (далее - Закон Пермской области № 1832-389) *с целью приведения* понятийного аппарата *в соответствие с Федеральным законом* от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ).

Закон Пермской области № 1832-389 устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи малоимущим семьям или малоимущим одиноко проживающим гражданам; лицам, проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР; лицам, награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в годы Великой Отечественной войны; реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий.

В частности, авторами законопроекта предложено следующее:

1) понятийный аппарат **дополняется определениями** «трудная жизненная ситуация» и «региональная социальная доплата к пенсии».

Трудная жизненная ситуация - обстоятельство или обстоятельства, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно.

Региональная социальная доплата к пенсии – предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки до величины

прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае за счет средств бюджета Пермского края.

2) в определении «государственная социальная помощь» для малоимущих семей, малоимущих одиноко проживающих граждан, а также иных категорий граждан кроме социальных пособий, жизненно необходимых товаров и социальных услуг **предусматривается предоставление региональной социальной доплаты к пенсии.**

3) **определяется механизм предоставления региональной социальной доплаты к пенсии**, в случае если величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии будет установлена выше величины прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации.

Правила обращения за региональной социальной доплатой к пенсии, ее установления и выплаты определяются нормативным правовым актом Правительства Пермского края;

4) в определении «программа социальной адаптации» **исключается отсылочная норма** о том, что понятие трудной жизненной ситуации определяется законодательством Российской Федерации;

5) из видов социального пособия **исключается пособие в особо трудной ситуации** и обстоятельства отнесения к особо трудной ситуации, одновременно **вводится пособие в трудной жизненной ситуации.**

Кроме этого, авторами законопроекта предложено в перечне мероприятий программы социальной адаптации для реализации получателями государственной социальной помощи на основании социального контракта, **мероприятие «прохождение профессиональной подготовки, переподготовки» сформулировать в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а именно «прохождение профессионального обучения и дополнительного профессионального образования».**

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. Социальные доплаты к пенсии в Российской Федерации введены Федеральным законом № 178-ФЗ с 1 января 2010 года с целью доведения материального обеспечения пенсионера до величины прожиточного минимума пенсионера.

Социальные доплаты к пенсии предоставляются всем неработающим пенсионерам в случае, если общая сумма их материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

При этом, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, не превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации,

Федерации пенсионеру устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии за счет средств федерального бюджета.

В случае, если общая сумма материального обеспечения пенсионера не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации, превышающей величину прожиточного минимума пенсионера в целом по Российской Федерации, уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации пенсионеру устанавливается региональная социальная доплата к пенсии за счет средств регионального бюджета.

Размер прожиточного минимума пенсионера для установления социальной доплаты к пенсии в Пермском крае традиционно ниже, чем в целом по Российской Федерации, поэтому пенсионеры, имеющие материальное обеспечение меньше величины прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае, социальную доплату к пенсии получали и получают в 2017 году федеральную социальную доплату к пенсии за счет средств федерального бюджета.

Величина прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2017 финансовый год установлена в размере 8 473, 0 рубля¹, в целом по Российской Федерации – 8 540,0 рублей².

Также в Федеральном законе № 178-ФЗ установлено, что правила обращения, установления и выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно правовое регулирование в сфере социального развития, ***установление региональной социальной доплаты к пенсии осуществляется в порядке, определяемом законом или иными нормативными актами субъекта Российской Федерации***.

2. Понятие «трудная жизненная ситуация» было определено Федеральным законом от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 195-ФЗ). Вступивший в силу с 1 января 2015 года Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» отменил собой действие Федерального закона № 195-ФЗ и установил обстоятельства, при наличии которых граждане признаются нуждающимися в социальном обслуживании.

Анализ федеральных нормативных актов показывает, что в настоящее время ***на федеральном уровне понятие «трудная жизненная ситуация» не определено***.

На основании вышеизложенного считаем принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным последствиям**, связанным с совершенствованием нормативного регулирования в сфере оказания социальной помощи отдельным категориям граждан Пермского края.

¹ Закон Пермского края от 08.11.2016 № 13-ПК «О величине прожиточного минимума пенсионера в Пермском крае для установления социальной доплаты к пенсии на 2017 финансовый год»

² Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Вместе с тем, обращаем внимание на следующий **проблемный момент**.

В законопроекте предложено исключить из видов социального пособия пособие в особо трудной жизненной ситуации и обстоятельства отнесения к особо трудной жизненной ситуации.

К особо трудной жизненной ситуации в действующей редакции Закона Пермской области № 1832-389 отнесены такие обстоятельства как: отсутствие доходов на приобретение необходимых продуктов питания, одежды и услуг.

Одновременно законопроектом вводится пособие, оказываемое гражданам в трудной жизненной ситуации. При этом предложенное авторами законопроекта **понятие «трудная жизненная ситуация» не раскрывает обстоятельства**, ухудшающие или способные ухудшить условия жизнедеятельности граждан, что, по нашему мнению, может привести к необоснованному предоставлению или отказу в предоставлении социального пособия.

Анализ законодательства показывает следующее:

- **в Федеральном законе № 195-ФЗ**, действовавшем до 1 января 2015 года, **к трудной жизненной ситуации были отнесены** следующие **обстоятельства**: инвалидность, неспособность к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, сиротство, безнадзорность, малообеспеченность, безработица, отсутствие определенного места жительства, конфликты и жестокое обращение в семье, одиночество и тому подобное;

- **субъекты Российской Федерации** при регулировании предоставления мер социальной помощи **перечисляют обстоятельства трудной жизненной ситуации**.

Так, например, в Свердловской области³ социальная помощь оказывается гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, в связи с наличием следующих обстоятельств:

- уничтожение или повреждение вследствие пожара жилого помещения, в котором гражданин зарегистрирован по месту жительства;

- освобождение нетрудоспособного гражданина из мест лишения свободы;

- утрата нетрудоспособным гражданином паспорта гражданина Российской Федерации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева
217 76 05

³ Закон Свердловской области от 29.10.2007 № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан Свердловской области»