



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния"

07.02.2017

№ 16-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.01.2017 № 123-17/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 16.01.2017 № СЭД-01-68-54).

Внесение изменений в Закон Пермского края от 12.03. 2007 № 18-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон Пермского края № 18-ПК) обосновывается авторами законопроекта необходимостью приведения ряда его положений в соответствие с Федеральным законом от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Закон Пермского края № 18-ПК определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния, регулирует вопросы деятельности органов местного самоуправления и порядок осуществления контроля по их реализации.

С этой целью в законопроекте предусмотрены следующие изменения:

1) **государственный контроль** за осуществлением органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния **закрепляется за территориальным органом исполнительной власти**, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, **и уполномоченным органом государственной власти Пермского края**;

В действующей редакции части 1 статьи 8 Закона Пермского края № 18-ПК контроль за осуществлением государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния закреплен за органом записи актов гражданского состояния Пермского края.

Осуществление финансового контроля закреплено за Министерством финансов Пермского края и органом записи актов гражданского состояния Пермского края;

2) **проведение плановых проверок** деятельности органов местного самоуправления предусмотрено **на основании ежегодного плана проверок**, сформированного органом записи актов гражданского состояния Пермского края и **согласованного прокуратурой Пермского края**.

В действующей редакции части 2 статьи 8 Закона Пермского края № 18-ПК сроки и периодичность проведения плановых проверок определяются планом проведения проверок, утверждаемым органом записи актов гражданского состояния Пермского края;

3) **проведение внеплановых проверок** предусмотрено на основании решения руководителя органа записи актов гражданского состояния Пермского края **по согласованию с прокуратурой Пермского края**, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан».

Кроме этого, статья 6 Закона Пермского края № 18-ПК дополняется положениями о том, что порядок предоставления и расходования субвенций из бюджета Пермского края устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, а порядок возврата субвенций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Также в абзаце 10 части 2 статьи 8 **срок направления** руководителю проверяемого органа местного самоуправления **акта**, составленного по результатам плановых и внеплановых проверок, **увеличен** с 5 до 10 дней.

По существу рассматриваемого вопроса отмечаем следующее.

1. Федеральным законом от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон № 143-ФЗ) установлено, что полномочия на государственную регистрацию актов гражданского состояния являются полномочиями Российской Федерации, которые передаются органам государственной власти субъектов Российской Федерации (с возможностью делегирования органам местного самоуправления муниципальных районов, городских округов, городских, сельских поселений), финансирование которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета.

В соответствии с частью 4 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ **контроль за деятельностью по государственной регистрации актов гражданского состояния возложен на уполномоченный федеральный орган**

исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния.

Функции по контролю и надзору в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния закреплены за территориальными органами Министерства юстиции Российской Федерации¹.

Порядок и периодичность осуществления проверок качества предоставления государственной услуги устанавливаются Административным регламентом исполнения Министерством юстиции Российской Федерации государственной функции по осуществлению контроля и надзора в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния².

Средства на реализацию передаваемых полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния предусматриваются в федеральном бюджете в виде субвенций.

В случае наделения законом субъекта Российской Федерации полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния органов местного самоуправления их финансовое обеспечение осуществляется за счет субвенций, предусмотренных для соответствующего субъекта Российской Федерации.

Субвенции зачисляются в установленном порядке на счета местных бюджетов согласно распределению, установленному органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных им полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния **возложен на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.**

2. В соответствии с 77 статьей Федерального закона № 131-ФЗ **государственные органы**, уполномоченные на осуществление государственного контроля за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, включая территориальные органы федеральных органов исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, **осуществляют контроль** за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления **в пределах своей компетенции.**

При осуществлении государственного контроля не допускается дублирование контрольно-надзорных полномочий органов государственного контроля различных уровней. **Координацию** деятельности органов

¹ Указ Президента Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 1079 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. N 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации»

² Приказ Минюста России от 01.10.2010 № 241 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2010 регистрационный № 18755)

государственного контроля по планированию и проведению проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления *осуществляют органы прокуратуры.*

Исходя из вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта *в части регулирования проведения плановых и внеплановых проверок* деятельности органов местного самоуправления по осуществлению полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния **актуально** и приведет **к положительным последствиям**, связанным с приведением регионального законодательства в соответствие федеральному законодательству.

Вместе с тем, *закрепление государственного контроля* за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния *за территориальным органом исполнительной власти*³, по нашему мнению, *не соответствует федеральному законодательству*, а именно пункту 4 статьи 4 Федерального закона № 143-ФЗ.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Домрачева

217 76 05

³

Авторы законопроекта подразумевают под территориальным органом исполнительной власти территориальный орган Министерства юстиции Российской Федерации