



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей"

09.01.2017

№ 2-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 05.12.2016 № 3862-16/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы с письмом и.о. губернатора Пермского края Тушнолобова Г.П. от 01.11.2016 № СЭД-01-56-1687.

Актуальность принятия законопроекта связана с необходимостью регулирования правоотношений по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями в условиях передачи отдельных государственных полномочий в этой сфере органам местного самоуправления.

Проект закона о наделинии органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот направлен губернатором Пермского края для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края (письмо от 08.12.2016 № СЭД-01-56-1726).

Законопроектом **предлагается внести изменения** в статью 6 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-410 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Закон № 1939-419) **в части порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями** специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – дети-сироты, список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, список).

Статья 6 Закона № 1939-419 в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) регулирует правоотношения, возникающие в связи с осуществлением государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми

помещениями, в том числе устанавливает порядок формирования списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, формируется органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на предоставление социальной поддержки детям-сиротам.

Федеральным законом № 159-ФЗ установлено, что дети-сироты, не имеющие закрепленного помещения, обеспечиваются благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации при наступлении такого права однократно.

Право на жилое помещение, в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ и Законом № 1939-419, возникает у детей-сирот по достижении 18 лет, в случае приобретения полной дееспособности до достижения совершеннолетия, а также по окончании срока пребывания в организациях, создаваемых в установленном порядке для детей-сирот, по завершении получения профессионального образования, либо по окончании прохождения военной службы по призыву.

В частности законопроектом предлагается следующее:

1) **закрепить формирование списка** детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, **за органами местного самоуправления по месту их жительства;**

2) **включение в список детей-сирот**, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, **осуществлять в порядке очередности в зависимости от даты принятия решения** о включении в список по форме, утвержденной нормативным правовым актом Правительства Пермского края;

3) **обязать органы местного самоуправления** ежемесячно в срок до 5 числа месяца, следующего за отчетным, **представлять** в уполномоченный орган в сфере социальной поддержки детей-сирот следующую **информацию:**

- муниципальный список детей-сирот, достигших возраста 14 лет;
- муниципальный список детей-сирот, достигших возраста 18 лет, у которых наступило право на жилое помещение;
- документы, которые прилагаются к ходатайству о включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

В соответствии с действующей редакцией статьи 6 Закона № 1939-419 ходатайство о включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, формирует государственный уполномоченный орган опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц Пермского края.

Перечень документов к ходатайству о включении в список детей-сирот предусматривает копию документа, удостоверяющего личность ребенка-сироты, документы, подтверждающие статус детей-сирот, сведения о месте проживания, правоустанавливающие документы на жилые помещения и др.

Ходатайство о включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, и перечень документов направляется в орган исполнительной власти Пермского края, уполномоченный на предоставление социальной поддержки детям-сиротам;

4) **закрепить за уполномоченным органом в сфере социальной поддержки детей-сирот утверждение двух муниципальных списков** по каждому муниципальному образованию и **формирование сводного списка** детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

При этом уполномоченный орган государственной власти в сфере социальной поддержки детей-сирот наделяется *правом выявлять* основания для отказа в утверждении муниципальных списков.

Основаниями для отказа в утверждении муниципальных списков являются предоставление не в полном объеме документов или предоставление документов, содержащих недостоверные сведения о детях-сиротах;

5) **предусмотреть условие отказа включения** детей-сирот в список на предоставление муниципального специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения – **отсутствие права на жилое помещение;**

б) **возложить** на органы местного самоуправления **ответственность за сохранность** и конфиденциальность **информации** о детях-сиротах;

7) **закрепить** за органами местного самоуправления **право запрашивать** у органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, **иных государственных органов и органов местного самоуправления** и подведомственных им организаций **информацию**, если документы, которые прилагаются к ходатайству о включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, не были предоставлены самостоятельно государственным уполномоченным органом опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних лиц Пермского края.

Кроме этого, законопроектом предлагается в случае невозможности предоставления жилых помещений по месту жительства в границе соответствующего муниципального образования Пермского края **предоставлять жилые помещения** с согласия получателей **в другом муниципальном образовании** Пермского края, ближайшем к месту жительства.

Жилые помещения по договорам социального найма специализированных жилых помещений предоставляются по месту жительства детей-сирот в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям существующего населенного пункта, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма, устанавливаемым органами местного самоуправления, но не менее 33 квадратных метров общей площади жилого помещения.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие законопроекта не потребует дополнительных финансовых средств бюджета Пермского края.

Вступление Закона в силу предлагается *с 01 июля 2017 года*.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В законопроекте предлагается *формирование списка* детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, осуществлять *органами местного самоуправления по месту жительства детей-сирот*. Кроме этого, авторами законопроекта предусмотрено также *ежемесячное направление* органами местного самоуправления *муниципального списка* детей-сирот, достигших возраста 14 лет, и муниципального списка детей-сирот, достигших возраста 18 лет, у которых наступило право на жилое помещение, *для утверждения* в уполномоченный орган по социальной защите детей-сирот *и формирования сводного списка*.

В связи с формированием нескольких списков, считаем **необходимо уточнить, какой из списков будет являться основанием для принятия** органами местного самоуправления **решения о предоставлении детям-сиротам жилых помещений** по договору найма специализированного жилого помещения.

Также в законопроекте *предусмотрено при невозможности предоставления* детям-сиротам *жилых помещений по месту жительства* в границе соответствующего муниципального образования *обеспечение* жилыми помещениями с согласия получателей *в другом ближайшем к месту жительства муниципальном образовании Пермского края*.

При этом **норма**, регулирующая взаимодействие органов местного самоуправления **по внесению изменений в списки детей-сирот**, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, **для обеспечения права выбора места проживания** в законопроекте **отсутствует**.

Также обращаем внимание, что в соответствии со статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, является государственным полномочием субъекта Российской Федерации. Однако, проект закона о наделении отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, **не предусматривает передачу государственного полномочия по формированию списка детей-сирот**, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, и **не содержит норму, регулирующую взаимодействие органов местного самоуправления**.

2. Учитывая, что на 01.12.2016 в списках детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, состояло 2 869 человек, а ежегодное обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда находится в пределах от 477 до 917 детей-сирот (в 2013 году – 102 детей-сирот, в 2014 году - 477 детей-сирот, в 2015 году – 715 детей-сирот, 2016 год – 804

детей-сирот)¹, считаем **необходимым предусмотреть в законопроекте норму об использовании списка детей-сирот**, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, **сформированного** уполномоченным органом по социальной защите детей-сирот, **до вступления** Закона в силу.

3. В законопроекте *предложено возложить на органы местного самоуправления ответственность за сохранность и конфиденциальность информации о детях-сиротах.*

В связи с тем, что документы, прилагаемые к ходатайству о включении в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, направляются вместе с муниципальными списками детей-сирот в уполномоченный орган по социальной защите детей-сирот, считаем, что **ответственность за сохранность и конфиденциальность информации должна быть возложена** не только на органы местного самоуправления, но **и на уполномоченный орган в сфере социальной поддержки детей-сирот.**

5. Кроме вышеперечисленного, **предлагаем исключить из Закона № 1939-419 пункт 6.4. статьи 6, предусматривающий право** за органами местного самоуправления **запрашивать у органов, предоставляющих государственные и муниципальные услуги, иных государственных органов и органов местного самоуправления** и подведомственных им организаций **информацию** в связи с тем, что законопроект, передающий отдельные государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, **не предусматривает такое право у органов местного самоуправления.**

При условии устранения вышеперечисленных замечаний принятие законопроекта актуально и может привести к **положительным последствиям**, связанным с вовлечением органов местного самоуправления в реализацию гарантированных государством прав детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная