



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОРРУПЦИИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

Ул.Ленина,51, г.Пермь, 614006; тел.217-75-61; факс 217-74-95

09.01.2017 № 1.7-04/1-17  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

**О направлении решения комиссии**

В.А.Сухих

Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам решение постоянной депутатской комиссии по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае и экспертное заключение по вопросу "О проекте закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

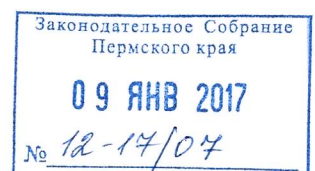
Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председательствующий

С.В.Клепцин

Вернер  
217 75 61

10419-16





ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ  
КОРРУПЦИИ В ПЕРМСКОМ КРАЕ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

09.01.2017

№ 5/2

**О проекте закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (первое чтение, вносит губернатор края)**

Заслушав информацию члена комиссии по вопросам противодействия коррупции в Пермском крае Клепцина Сергея Витальевича, комиссия РЕШАЕТ:

1. Признать в статье 3 проекта закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" наличие положений, содержащих коррупциогенные факторы.

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края рассмотреть проект закона Пермского края "О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в первом чтении.

3. Рекомендовать субъектам законодательной инициативы в установленный срок сформулировать и внести поправки, направленные на устранение замечаний, изложенных в экспертном заключении в части статьи 3 проекта закона.

4. Рекомендовать рабочей группе по доработке вышеназванного проекта закона ко второму чтению рассмотреть замечания, изложенные в экспертном заключении.

Председательствующий

С.В.Клепцин

В комиссию по вопросам  
противодействия  
коррупции Законодательного  
Собрания  
Пермского края

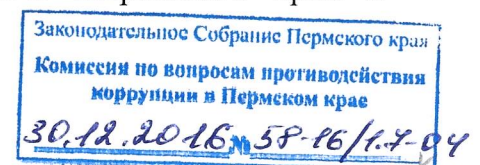
Представлен на рассмотрение проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»».

При анализе данного законопроекта, проводимого в соответствии с ФЗ №172 от 17.07.2009 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов», Постановлением Правительства № 96 от 26.02.2010г. «Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов нормативных правовых актов» выявлено следующее:

Не обоснованно отсутствие среди полномочий, передаваемых ОМСУ следующих:

- управление специализированным жилищным фондом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (а не только содержание помещений);
- признание невозможным проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях ОМСУ, на территории которого находится место жительства указанных лиц;
- осуществление ОМСУ контроля за использованием жилых помещений, нанимателями или членами семьи нанимателей по договору социального найма или собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и за распоряжением этими жилыми помещениями, а также обеспечение ОМСУ их надлежащего санитарного и технического состояния (обеспечение сохранности);
- формирование ОМСУ списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Если указанные полномочия должны остаться у органов исполнительной власти Пермского края – в законе необходимо предусмотреть механизм взаимодействия между ОГВ Пермского края и ОМСУ по всем этим вопросам.



В проекте закона отсутствуют сроки, основания и условия принятия решений органами местного самоуправления в рамках делегированных полномочий. Соответствующие нормы содержатся в актах Правительства Пермского края. Распространение этих требований на деятельность уполномочиваемых ОМСУ не предусматривается.

Положение п.4 ст.1 проекта закона является неполным. Так, из текста закона не усматривается порядок осуществления ОМСУ следующих действий:

1. порядок формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
2. порядок формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;
3. порядок установления невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, находящихся в их собственности либо в пользовании по договору социального найма;
4. порядок выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации
5. порядок обеспечения сохранности жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, и подготовки жилых помещений к заселению указанными лицами

Из текста закона не усматривается порядок определения ОМСУ следующих документов и обстоятельств:

6. перечень документов, представляемых для включения в список лиц указанной категории, подлежащих обеспечению жилыми помещениями
7. дополнительные обстоятельства, при которых признается невозможным проживание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых ими жилых помещениях, находящихся в их собственности либо в пользовании по договору социального найма
8. перечень обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Не регламентированы нормы о порядке формирования специализированного муниципального жилищного фонда. В частности, отсутствуют нормы о том, что ОМСУ в рамках переданных полномочий должны выполнять следующие **обязанности:**

1. сформировать специализированный жилищный фонд для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достаточный для своевременного решения жилищной проблемы лиц указанной категории;
2. своевременно предоставлять жилые помещения указанного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях обеспечения их социальной адаптации при прекращении попечительства со стороны государства (организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей) или назначенных попечителями граждан, а в определенных случаях - до достижения детьми возраста 18 лет;
3. осуществлять контроль за сохранностью и использованием жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Не указан источник финансирования выполнения данных обязанностей ОМСУ.

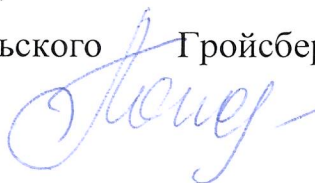
Не регламентирован порядок осуществления мероприятий по контролю за осуществлением государственных полномочий (кроме финансового контроля).

Отсутствует обязанность по предоставлению информации в уполномоченный орган для формирования единого по Пермскому краю списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Формирование списка только на уровне органов местного самоуправления не допускается (<Письмо> Минобрнауки России от 08.10.2012 N ИР-864/07 "О направлении рекомендаций").

Данные нормы могут быть определены как коррупциогенные факторы, устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил: а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц). ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами)

определенных действий либо одного из элементов такого порядка.

Член экспертной комиссии, к.ю.н., доцент  
кафедры гражданского и предпринимательского  
права НИУ ВШЭ – Пермь



Гройсберг А.И.

Председатель экспертной комиссии,  
к.и.н., доцент  
кафедры гражданского и предпринимательского  
права, заведующая Региональным Центром  
подготовки специалистов для системы  
государственных и муниципальных закупок  
НИУ ВШЭ – Пермь



Пахомова Л.М.

24.12.2016г.