



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

(внесен губернатором Пермского края)

**30.12.2016**

**№ 316-ЗКЛ**

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

Статью 1 проекта закона предлагаем изложить в следующей редакции:

«Настоящий Закон определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Пермского края (далее – органы местного самоуправления) отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – государственные полномочия, дети-сироты).».

Поскольку по тексту проекта закона предлагается использовать краткое наименование «государственные полномочия», в части 2, абзаце втором части 3 статьи 6 проекта закона слова «государственные полномочия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот» следует заменить словами «государственные полномочия» в соответствующем падеже, в части 2 статьи 6 и в названии статьи 8 проекта закона слово «отдельных» исключить.

Следует привести к единообразию использование в тексте проекта закона термина «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», применив его краткое значение.

Из статьи 2 проекта закона слова «и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Пермского края» предлагаем исключить, поскольку в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов

Российской Федерации – законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 3 статьи 3 проекта закона по тексту части 1 статьи 3 проекта закона слова «специализированный жилищный фонд» в соответствующих падежах следует заменить словами «муниципальный специализированный жилищный фонд» в соответствующих падежах.

Часть 1 статьи 3 проекта закона после абзаца третьего предлагаем дополнить абзацами следующего содержания:

«формирование муниципального списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет;

формирование муниципального списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 18 лет;».

В статье 4 проекта закона предлагаем:

пункт 2 части 3 и пункт 2 части 4 изложить в следующей редакции: «осуществлять контроль за исполнением переданных государственных полномочий»;

в пункте 3 части 5 слово «обеспечить» заменить словом «осуществлять».

Пункт 2 части 5 статьи 4 проекта предлагаем исключить, поскольку Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края не наделено правом взыскания средств, использованных не по целевому назначению (см. статью 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

В пунктах 2 и 4 части 1 статьи 5 проекта закона слова «на получение финансового обеспечения» и «на получение разъяснений и рекомендаций» предлагаем заменить словами «получать финансовое обеспечение» и «получать разъяснения и рекомендации» соответственно.

Кроме того, следует отметить, что статьями 4 и 5 проекта закона предлагается установить закрытый перечень прав и обязанностей государственных уполномоченных органов и органов местного самоуправления, что является некорректным с правовой точки зрения. В связи с этим считаем необходимым предусмотреть в указанных статьях возможность реализации иных прав и осуществления иных обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Согласно части 5 статьи 19 Федерального закона органам местного самоуправления предоставлено право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Пунктом 3 части 1 статьи 5 проекта закона наряду с перечисленным выше правами органам местного самоуправления предлагается создание соответствующих структурных подразделений для осуществления государственных полномочий за счет собственных материальных ресурсов и финансовых средств, что по сути является администрированием переданных им государственных полномочий, которые должны осуществляться только за счет предоставляемых местным бюджетам субвенций. Администрирование переданных государственных полномочий отражено в методике (приложение к проекту закона).

В связи с изложенным слова «создавать соответствующие структурные подразделения» из пункта 3 части 1 статьи 5 проекта закона предлагаем исключить.

Пункт 2 части 2 статьи 5 предлагаем изложить в следующей редакции:  
«2) обеспечивать целевое, эффективное использование финансовых средств при осуществлении государственных полномочий».

В пункте 3 части 2 статьи 5 союз «и» предлагаем заменить запятой, после слов «Министерством финансов Пермского края» дополнить словами «Контрольно-счетной палатой Пермского края».

По основаниям, изложенным в заключении к пункту 2 части 5 статьи 4 проекта закона, второе предложение части 3 статьи 6 предлагаем изложить в следующей редакции: «В случае использования субвенций, полученных из бюджета Пермского края не по целевому назначению, взыскание указанных средств осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Пермского края.».

В статье 7 проекта закона после слов «уполномоченный орган» следует дополнить словами «Пермского края», слова «в сфере предоставления» заменить словами «по предоставлению», слова «Российской Федерации и» - исключить.

В абзаце первом части 1 статьи 8 проекта закона слова «и правомерным» следует исключить как лишние, так как согласно статье 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статье 2 Закона Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» бюджетная система основывается на принципах эффективности использования бюджетных средств и целевом характере бюджетных средств.

Абзац третий части 1 статьи 8 проекта закона предлагаем дополнить словами «, Контрольно-счетная палата Пермского края».

Содержание части 4 статьи 8 проекта закона не соответствует бюджетному законодательству Российской Федерации и Пермского края, в связи с этим предлагаем изложить ее в следующей редакции:

«4. Порядок осуществления финансового контроля осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством».

Замечания по использованию краткого наименования терминов «государственные полномочия Пермского края по обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и «дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» следует также учесть в методике, являющейся приложением к проекту закона.

Редакционные замечания по тексту проекта закона будут выданы в рабочем порядке.

Заместитель начальника управления

Е.Ю.Токарева