



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@kspprk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

30.12.2016 № 1-14/943

на № 07/2791-16 от 12.12.2016 г.

О направлении заключения

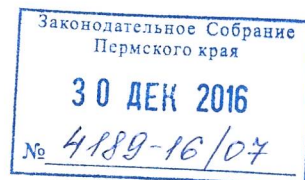
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Контрольно-счетной палаты

Ю.В. Новоселов





**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСЧП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: permoblksp@kschpk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
(внесён губернатором Пермского края)

«30» декабря 2016 г.

№ 94

В соответствии с п.8 ч.1 ст.8 Закона Пермского края от 12 сентября 2011г. № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края» проведена финансово-экономическая экспертиза проекта закона Пермского края «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Представленный законопроект предусматривает наделение органов местного самоуправления Пермского края отдельными государственными полномочиями по обеспечению детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) жилыми помещениями, в состав которых входят формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот; заключение, исполнение и расторжение договоров найма специализированного жилого помещения с детьми-сиротами; принятие решения о заключении договора социального найма по окончании срока действия договора найма специализированного жилого помещения; обеспечение содержания жилых помещений данного фонда и др.

По результатам проведенной экспертизы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

1. Считаю целесообразным в пункте 3 статьи 3 законопроекта закрепить назначение жилых помещений специализированного жилищного фонда: после слов «жилищный фонд» дополнить словами «для детей-сирот».

2. В части 3 статьи 4 предусмотрена обязанность Министерства социального развития Пермского края в пределах своей компетенции обеспечить контроль за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий, наряду с этим аналогичная норма указана в части 4, но уже как

право Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, что, по нашему мнению, вызывает неопределенность в разграничении контрольных функций двух государственных уполномоченных органов Пермского края.

3. Нормы об обеспечении целевого и эффективного использования бюджетных средств установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные отношения, а понятие «рациональное использование» в них не используется и не рассматривается.

В связи с чем, предлагаем в пункте 2 части 2 статьи 5 исключить слово «рациональное».

4. Обязанность органов местного самоуправления обеспечить целевое и эффективное использование финансовых средств закреплена в статье 5 проекта закона, при этом в обязанностях Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края по обеспечению контроля за использованием переданных финансовых средств (в п.3 ч.5 ст.4), не закреплена необходимость контроля за соблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств.

5. Положения пункта 4 части 2 статьи 5 дублируют положения статьи 7 законопроекта.

6. В пункте 3 статьи 6 проекта закона указано, что в случае использования субвенций, полученных из бюджета Пермского края, не по целевому назначению Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края вправе осуществлять взыскание указанных средств в порядке, предусмотренном действующим законодательством.

Вместе с тем отмечаем, что согласно статье 306.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетная мера принуждения за совершение бюджетного нарушения применяется финансовыми органами и органами Федерального казначейства (их должностными лицами) на основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения органа государственного (муниципального) финансового контроля. Порядок исполнения решения о применении бюджетных мер принуждения на основании уведомлений органов государственного финансового контроля (за исключением передачи уполномоченному по соответствующему бюджету части полномочий главного распорядителя, распорядителя и получателя бюджетных средств) утвержден приказом Министерства финансов Пермского края от 14.04.2015 № СЭД-39-01-22-85. В указанном порядке не содержится положений, регламентирующих взыскание использованных не по целевому назначению бюджетных средств, главными распорядителями бюджетных средств.

В связи с чем, следует уточнить как (в каком порядке) Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края будет реализовывать право взыскания указанных средств.

7. Основы финансового контроля регулируются статьями 160.2-1, 265-270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 265 Бюджетного кодекса государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Государственный (муниципальный) финансовый контроль подразделяется на внешний и внутренний, предварительный и последующий.

В Пермском крае внешний государственный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений осуществляет Контрольно-счетная палата Пермского края в соответствии с Законом Пермского края от 12.09.2011 № 808-ПК «О Контрольно-счетной палате Пермского края».

Органом исполнительной власти Пермского края, уполномоченным на осуществление внутреннего государственного финансового контроля является Министерство финансов Пермского края в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 824-п «Об утверждении Положения о Министерстве финансов Пермского края».

Внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществляются главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Пермского края в порядке, утвержденном постановлением Правительства Пермского края от 29.09.2015 № 762-п «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Пермского края внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

Отмечаем, что виды, методы, периодичность осуществления государственного финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита различны.

Учитывая вышеизложенное абз.3 части 1 статьи 8 необходимо дополнить словами «Контрольно-счетная палата Пермского края». Также следует указать Контрольно-счетную палату в пункте 3 части 2 статьи 5 законопроекта.

В целях исключения противоречий с бюджетным законодательством по осуществлению финансового контроля часть 4 статьи 8 изложить в следующей редакции:

«Порядок осуществления финансового контроля определяется в соответствии с законодательством.».

8. В пункте 1 методики определения объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Пермского края на выполнение отдельных государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – методика), установлено, что дробное значение Чрдс(i) округляется до целого числа, но при этом не уточняется по каким правилам (по правилам математики, или всегда в большую (меньшую) сторону или др.).

9. В методике предусмотрено, что при распределении субвенций между муниципальными образованиями допускается утверждение не распределенной субвенции местным бюджетам в размере, не превышающем 5% от общего объема субвенций. Данная норма дублирует положения абз.4 п. 5 ст.140 Бюджетного кодекса Российской Федерации, но указывается не в полном объеме. Считаем необходимым дополнить абзац до полного соответствия с Бюджетным кодексом Российской Федерации или исключить его (как дублирующего).

10. В методике при определении объема субвенции, предоставляемой бюджетам городских округов и муниципальных районов, применяется коэффициент бюджетной обеспеченности расходов. В таком случае объем субвенций будет рассчитываться исходя из объема средств, предусмотренных законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период, а не из фактической потребности в бюджетных средствах, необходимых для покрытия расходов на осуществление отдельных государственных полномочий.

11. Согласно финансово-экономическому обоснованию объем средств, необходимый для реализации законопроекта в 2017-2019 годах указан в размере 1 434,2 млн.руб. (в 2017 г. – 120,3 млн.руб., в 2018 г. – 472,5 млн.руб., в 2019 г. – 841,4 млн.руб.).

По мнению КСП ПК данный размер указан некорректно, поскольку на обеспечение предоставления жилых помещений детям-сиротам на 2017 год потребность составляет 4 148,0 млн.руб. (без учета расходов на содержание жилых помещений и администрирование).

В Законе Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», принятом Законодательным Собранием Пермского края во втором чтении 15.12.2016, предусмотрено:

- на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений - 670 210,6 тыс.руб. ежегодно (т.е. значительно ниже уровня фактической потребности),

на обеспечение содержания жилых помещений, закрепленных за ГКУ ПК «Управление жилыми помещениями для детей-сирот специализированного жилищного фонда Пермского края»: на 2017 г. – 78 911,2 тыс.руб., на 2018 г. – 98 819,5 тыс.руб., на 2019 – 109 293,5 тыс.руб.

- на обеспечение деятельности государственного учреждения по управлению жилыми помещениями для детей-сирот специализированного жилищного фонда Пермского края при штатной численности 13 ед.: на 2017 г. – 5 065,3 тыс.руб., на 2018-2019 гг. – 5 153,6 тыс.руб. ежегодно.

Расчет расходов на организацию осуществления государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот осуществлен исходя из численности детей-сирот, которых возможно обеспечить жилыми

помещениями в рамках планируемого объема бюджетных ассигнований, а не из фактической численности данных лиц.

Некорректно указаны источники финансирования для реализации проекта закона: средства, запланированные в бюджете Пермского края на 2018-2019 гг. на обеспечение деятельности ГКУ ПК «Управление жилыми помещениями для детей-сирот специализированного жилищного фонда» и обеспечение содержания закрепленных за ним жилых помещений меньше размера потребности, указанной в финансово-экономическом обосновании - в 2018г. на 7,0 млн.руб., в 2019г. на 11,3 млн.руб.

По нашему мнению, принятие законопроекта потребует в плановом периоде дополнительное финансирование из бюджета Пермского края на расходы по администрированию передаваемых полномочий.

Вывод: представленный законопроект рекомендуется к рассмотрению на Законодательном Собрании Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты



Ю.В. Новоселов