



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О краевой целевой Программе развития и
гармонизации национальных отношений народов Пермского края
на 2009-2013 годы"

27.06.2012

№ 116

Аналитическая записка подготовлена в соответствии с поручением председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 30.05.2012 № 1840-12/07 на основе проекта закона, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 29.05.2012 № СЭД-01-29-544.

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 13.01.2009 № 378-ПК «О краевой целевой Программе развития и гармонизации национальных отношений народов Пермского края на 2009-2013 годы» (далее – Программа).

Актуальность законопроекта обусловлена необходимостью создания правовых условий для обеспечения исполнения мероприятий Программы в части сохранения самобытности народов, проживающих в крае, сохранения общественной стабильности и позитивного развития этнополитической ситуации в регионе.

Как показывают данные статистики, Пермский край остается одним из крупнейших полиэтнических субъектов Российской Федерации. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года в этнодемографической структуре населения русское население по-прежнему является наиболее многочисленным и составляет 83,2% общей численности населения. Из десяти наиболее многочисленных национальностей, проживающих на территории Прикамья, по сравнению с переписью 2002 года, почти в 2 раза увеличилась численность таджиков, уменьшилась численность татар - на 15,4%, башкир - на 19,7%, украинцев на – 37,7%, немцев - на 38,2%, белорусов – на 40,0%, коми-пермяков - на 21,6%.

В тоже время, за последние 10 лет в Пермском крае наблюдается устойчивый прирост численности новых этнических диаспор: узбеков – в 2,12 раза, киргизов – 4,43, китайцев – 3,15 и др. Кроме этого, по данным УФМС по Пермскому краю, количество иностранных граждан, встающих на миграционный учет, ежегодно увеличивается: в 2009 году – на 73 810 чел, в

2010 – на 80 231 чел, в 2011 – на 87 629 чел. По прогнозам экспертов, в 2012 году количество поставленных на миграционный учет иностранных граждан должно превысить 90 000 человек. Многие из прибывающих остаются жить в России постоянно, о чем свидетельствует рост количества выдаваемых видов на жительство и гражданских паспортов.

О необходимости корректировки Программы отмечалось в п. 2.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 16.06.2011 № 2699 «Об итогах проведения выездного заседания Консультативного совета в Октябрьском муниципальном районе».

В ходе заседания Консультативного совета проведен анализ исполнения Программы в Октябрьском муниципальном районе и в целом по Пермскому краю, выявлены проблемные моменты, связанные с недофинансированием Программы, необходимостью уточнения базовых показателей и ожидаемых результатов реализации Программы, привлечением внебюджетных источников финансирования, принятием муниципальных программ поддержки и развития национальных культур, созданием координационных совещательных органов по национальным вопросам с участием представителей местных национальных общественных объединений и др.

Законопроектом предложено внести в Программу следующие изменения.

1. По всему тексту Программы слова «Агентство по спорту и физической культуре Пермского края» заменено словами «Министерство физической культуры и спорта Пермского края».

2. В паспорт Программы и в подраздел 3.3 «Ожидаемые результаты реализации Программы» внесены следующие уточнения и дополнения:

- включены новые показатели: «Разрешение конфликтных ситуаций, обусловленных этническим фактором» и «Доля партнеров, участвующих в разрешении конфликтных ситуаций, обусловленных этническим фактором, в общем числе активных участников конфликтов»;

- уточнены и установлены на уровне фактического значения 2008 года базовые показатели Программы;

При этом показатель «Доля населения края, отмечающего отсутствие социальных конфликтов на почве межэтнических отношений, от всего населения Пермского края» увеличен с 88% до 91%; показатель «Доля граждан, удовлетворенных имеющимися возможностями реализации своих национальных потребностей, от всего населения Пермского края» увеличен с 82% до 86,9%;

- скорректированы ожидаемые результаты по годам реализации Программы.

В законопроекте по всем показателям результативности реализации Программы на 2009 – 2013 годы предлагается ожидаемые результаты сохранить на уровне базовых. Это связано с тем, что в Пермском крае наблюдается устойчивый прирост некоренного населения, пребывающего преимущественно из стран Средней Азии и

Кавказа, что требует от органов исполнительной власти принятия дополнительных мер по реализации государственной национальной политики. По нашему мнению, при активном изменении структуры малочисленных народов сохранение показателей результативности в сфере национальных отношений на уровне базовых является критерием стабильности межнациональных отношений.

3. В систему программных мероприятий 7 раздела Программы в п. 7.1.1.4, п. 7.1.2.2 и п. 7.2.9 дополнительно включены мероприятия, обеспечивающие результативность реализации Программы.

В частности, в Программу предложено включить мероприятия:

- участие в международных, всероссийских мероприятиях (Конгрессах народов) с презентацией опыта работы национальных образовательных учреждений (п. 7.1.1.4);

- приобретение оборудования для образовательных учреждений (п. 7.1.2.2.);

- содействие деятельности национальных общественных объединений в проведении экскурсий по сохранению и развитию национальной самобытности традиционно проживающих в крае народов (п. 7.2.9).

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие проекта закона будет иметь **положительные последствия**, связанные с формированием в Пермском крае толерантного полиэтничного общества, в котором должны сохраняться национально-культурная самобытность народов, языковое многообразие, поддерживаться межнациональное согласие.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова