



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы»

12.12.2016

№ 230-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 14.11.2016 № 3599-16/07 на основе проекта закона Пермского края, поступившего с письмом депутата фракции «Коммунистическая партия Российской Федерации» Законодательного Собрания Пермского края Корсуна В.К. от 11.11.2016 № 1.10-3/16-02.

Законопроект предусматривает внесение изменения в Закон Пермского края от 06.07.2016 № 668-ПК «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы» (далее – Закон № 668-ПК).

Автор законопроекта предлагает исключить из части 2 «Акции акционерных обществ, доли в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, подлежащих приватизации путем продажи на аукционе, конкурсе, посредством публичного предложения, без объявления цены» приложения к Закону № 668-ПК пункт, предполагающий приватизацию 46 565 690 акций (или 100% в уставном капитале) акционерного общества «Пермский свинокомплекс», расположенного по адресу: Пермский край, Краснокамский район, п. Майский, ул. Центральная, д.3.

Оценивая **актуальность** рассматриваемого законопроекта, отметим следующее.

1. АО «Пермский свинокомплекс» (далее – Общество или Пермский свинокомплекс) было создано путем преобразования федерального государственного унитарного предприятия «Пермский свинокомплекс» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.04.2007 № 543-р и является его правопреемником.

В соответствии с Указом Президента РФ от 01.08.2013 № 662, распоряжением Правительства РФ от 20.08.2013 № 1468-р, распоряжением Росимущества от 06.09.2013 № 1118-р 100% акций переданы Пермскому краю в лице Министерства сельского хозяйства и продовольствия.

Уставный капитал общества составляет 465 656 900 рублей и состоит из 46 565 690 обыкновенных именных бездокументарных акций номинальной стоимостью 10 рублей каждая.

2. Согласно данным Федеральной антимонопольной службы¹ доля ОАО «Пермский свинокомплекс» по производству свинины на рынке Пермского края составляет более 35%.

Распоряжением председателя Правительства Пермского края Пермский свинокомплекс включен в перечень системообразующих организаций реального сектора экономики Пермского края (перечень содержит 24 предприятия)². Из 7 118 жителей п.Майский на свинокомплексе работает 1 293 человека³, или 18% населения.

Таким образом, Общество является крупным товаропроизводителем индустриального типа, имеющим градообразующее значение для п.Майский Краснокамского района.

3. Производственные объекты Пермского свинокомплекса (племферма и первая очередь свинокомплекса) были построены в 1974 году. Как отмечается в письме губернатора края³, в основу производства были заложены технологии с высоким уровнем энергозатрат, не использовавшиеся странами с высокоразвитой отраслью свиноводства, что в настоящее время приводит к значительному росту затрат на производство свинины.

Эксплуатация производственных мощностей свинокомплекса после их постройки осуществлялась без капитальных ремонтов и привела к негативным последствиям, в том числе:

- разрушению части строительных конструкций основных производственных помещений;

- физическому износу и моральному устареванию оборудования.

В настоящее время износ зданий и сооружений Общества составляет 59%, оборудования – более 76%;

- биологическому старению комплекса в целом, а именно накоплению патогенной микрофлоры из-за высокой концентрации свинопоголовья на небольшой территории;

- совмещению на одной производственной площадке цехов воспроизводства и откорма, и, как следствие, повышенному технологическому отходу поголовья.

Таким образом, для эффективного функционирования предприятия, в том числе увеличения производительности свиноводческого комплекса, снижения себестоимости выпускаемой продукции, повышения конкурентоспособности производства, расширения рынков сбыта, необходима технологическая и

¹ Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке свыше 35% (подготовлен Управлением ФАС по Пермскому краю по состоянию на 31.12.2014)

² Распоряжение председателя Правительства Пермского края от 12.03.2015 № 31-рпп «О рабочей группе по мониторингу финансово-экономического состояния системообразующих организаций реального сектора экономики Пермского края»

³ Письмо губернатора Пермского края от 26.05.2016 № СЭД-01-56-784 «О направлении поправок к проекту закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы»

структурная модернизация предприятия, требующая значительных инвестиционных вложений.

По мнению Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края⁴, модернизация и расширение производства свинокомплекса будет способствовать импортозамещению по приоритетным мероприятиям в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края № 1320-п от 3 октября 2013г.

4. В 2015 году инвестиционные намерения в отношении Пермского свинокомплекса проявила омская группа компаний «Синергия» (далее - ГК «Синергия»). Имущество Общества было передано в аренду на 49 лет ООО «Свинокомплекс Пермский», которое подконтрольно ГК «Синергия».

В рамках договора аренды арендатор обязуется: обеспечивать инвестирование в реконструкцию, модернизацию имущества, строительство объектов для достижения определенных объемов реализации мяса (с 20 тыс. тонн до 33 тыс. тонн в живом весе начиная с 2020 года), а также увеличение рабочих мест на основном производстве (с 800 до 1400 чел. к 2020 году). Условиями договора предусмотрено его досрочное расторжение в судебном порядке в случае нарушения арендатором определенных договором обязательств.⁵

На основе реализации ГК «Синергия» определенных организационных мер по итогам деятельности Общества в 2015 году достигнут рост ряда показателей, характеризующих финансовые и экономические результаты его деятельности (приложение).

Финансовые результаты Общества в 2015 году улучшились, по всем показателям наблюдается положительная динамика – выросла выручка от реализации, убыток 2014 года сменился прибылью, рентабельность увеличилась почти на 20 п.п.

Также выросли показатели, характеризующие эффективность использования основных средств – фондоотдача и фондорентабельность. Так, на 1 рубль основных средств в 2015 г. приходилось почти 5 рублей выручки от продажи. Существенно увеличилась производительность труда.

5. Привлечение инвестиций для модернизации производства Пермского свинокомплекса, которая позволит сохранить его как конкурентоспособное предприятие, может осуществляться путем продажи (приватизации) имущественного комплекса Общества инвестору.

⁴ Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края от 02.06.2015 № СЭД-25-01.1-02-95 «Об утверждении Перечня инвестиционных проектов, реализация которых способствует импортозамещению по приоритетным мероприятиям в рамках реализации государственной программы «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий в Пермском крае», утвержденной Постановлением Правительства Пермского края № 1320-п от 3 октября 2013 г.»

⁵ Заключение Контрольно-счетной палаты Пермского края от 15.08.2016 № 1-14/534 на проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы»

В июле текущего года Законом № 668-ПК предприятие было включено в прогнозный план приватизации, в соответствии с которым предлагается осуществить продажу 100% акций Общества на конкурсе в порядке, установленном Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

При этом принципиальной позицией должно стать сохранение градообразующего предприятия и обеспечение социальной защищенности его работников.

Данная позиция нашла отражение в информации Правительства Пермского края о ситуации на предприятии АО «Пермский свинокомплекс», рассмотренной по инициативе комитета по промышленности, экономической политике и налогам Законодательного Собрания Пермского края⁶ на заседании Законодательного Собрания Пермского края 17 ноября 2016 года.

Важной задачей, озвученной Правительством Пермского края на заседании Законодательного Собрания Пермского края, является сохранение существующих рабочих мест на Пермском свинокомплексе и создание новых, в том числе на основе диверсификации производства (развитие проектов растениеводства и молочного животноводства на предприятии).

Кроме того, по информации Правительства Пермского края, прорабатывается вопрос о целесообразности направления дополнительного финансирования на проведение докапитализации свинокомплекса и внесения соответствующих изменений в бюджет Пермского края. В случае принятия решения о докапитализации свинокомплекса процедура приватизации Общества будет приостановлена.

В проекте закона «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», подготовленном рабочей группой ко второму чтению, средства на проведение докапитализации Пермского свинокомплекса в настоящее время не предусмотрены.

С учетом изложенного считаем, что **актуальность и положительные последствия** принятия законопроекта об отмене решения по приватизации Пермского свинокомплекса в настоящее время **не очевидны**.

Отмена решения по приватизации Общества, т.е. сохранение его имущества в краевой собственности, по нашему мнению, вновь вернет предприятие к проблемной ситуации отсутствия перспективы модернизации. Очевидно, что Пермский край, как собственник имущества Общества, не имеет достаточных средств для инвестирования в развитие Пермского свинокомплекса, а интерес к предприятию других инвесторов при сохранении государственной собственности маловероятен.

При этом условия функционирования предприятия и показатели его деятельности в дальнейшем будут только ухудшаться, так как при отсутствии возможности модернизации Общество с 2017 года не сможет воспользоваться

⁶ Решение комитета по промышленности, экономической политике и налогам Законодательного Собрания Пермского края от 16.11.2016 № 4/7
9889-16

мерами государственной поддержки, оказываемой в рамках программы «Развитие свиноводства в Пермском крае на 2013-2015 годы и на период до 2020 года»⁷.

Механизм ее реализации предполагает предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, специализирующимся на производстве и реализации продукции свиноводства, на возмещение части затрат на строительство, реконструкцию, модернизацию комплексов и ферм по производству свинины, приобретение оборудования, машин и механизмов.

Кроме того, учитывая намерения Правительства Пермского края провести оценку целесообразности докапитализации Пермского свиного комплекса, считаем рассмотрение законопроекта преждевременным до получения результатов такой оценки.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Югова
217 76 59

⁷ Утверждена приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края от 29.12.2012 № СЭД-25-01.1-02-163 (ред. от 26.03.2014)

Финансовые и экономические результаты деятельности Общества⁸

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	Изменение в 2015 г. по сравнению с 2014 г.
Выручка от продажи продукции, тыс. руб.	1 390 056	1 554 389	1 775 635	+ 221 246
Чистые активы ⁹ , тыс. руб.	132 922	(-) 65 790	55 882	+121 672
Чистая прибыль, тыс. руб.	(-)132 879	(-)198 712	121 672	+320 384
Рентабельность продаж = Чистая прибыль/ Выручка от продажи продукции *100, %	-9,6	-12,8	6,8	+19,6 п.п.
Фондовооруженность = Стоимость основных средств/ Численность работников, тыс. руб.	294,6	315,1	294,6	-20,5
Фондорентабельность = Чистая прибыль/ Стоимость основных средств *100, %	-25,8	-38,9	31,9	+70,8 п.п.
Фондоотдача = Выручка от продажи продукции/ Стоимость основных средств	2,7	3,0	4,7	+1,7
Фондоёмкость = Стоимость основных средств/ Выручка от продажи продукции	0,37	0,33	0,21	-0,12
Производительность труда = Выручка от продажи продукции/ Численность работников, тыс. руб.	795,7	958,9	1 373,3	+414,4

⁸ Письмо губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 26.05.2016 № СЭД-01-56-784 «О направлении поправок к проекту закона Пермского края «Об утверждении прогнозного плана приватизации государственного имущества Пермского края на 2016-2018 годы»

⁹ Стоимость чистых активов определяется как разность между величиной принимаемых к расчету активов организации и величиной принимаемых к расчету обязательств организации. Принимаемые к расчету активы включают все активы организации, за исключением дебиторской задолженности учредителей (участников, акционеров, собственников, членов) по взносам (вкладам) в уставный капитал (уставный фонд, паевой фонд, складочный капитал), по оплате акций. Принимаемые к расчету обязательства включают все обязательства организации, за исключением доходов будущих периодов, признанных организацией в связи с получением государственной помощи, а также в связи с безвозмездным получением имущества.//Приказ Минфина России от 28.08.2014 № 84н «Об утверждении Порядка определения стоимости чистых активов»