



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

**к проекту закона Пермского края "Об упразднении и создании судебных участков и должностей мировых судей Пермского края и о внесении изменений в Закон Пермского края "О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае"**

**09.12.2016**

**№ 226-АЗ**

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.11.2016 № 3578-16/07 на основе законопроекта и сопроводительных документов к нему, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 09.11.2016 № СЭД-01-56-1539).

Рассматриваемым законопроектом предлагается следующее.

1. Перераспределение состава судебных участков и, соответственно, количества должностей мировых судей в пределах отдельных судебных районов Пермского края, а именно:

1) **упразднение** следующих **судебных участков**:

судебного участка № 2 Красновишерского судебного района с передачей дел, относящихся к компетенции мирового судьи данного судебного участка, в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 1 Красновишерского судебного района;

судебного участка № 2 Очерского судебного района с передачей дел, относящихся к компетенции мирового судьи данного судебного участка, в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 1 Очерского судебного района;

судебного участка № 2 Чердынского судебного района, с передачей дел, относящихся к компетенции мирового судьи данного судебного участка, в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 1 Чердынского судебного района;

2) **создание судебных участков и должностей мировых судей** в следующих судебных районах города Перми Пермского края:

судебного участка № 8 Дзержинского судебного района и должности мирового судьи указанного судебного участка;

судебного участка № 6 Кировского судебного района и должности мирового судьи указанного судебного участка;

судебного участка № 6 Орджоникидзевского судебного района и должности мирового судьи указанного судебного участка.

2. В связи с предлагаемыми преобразованиями в составе судебных районов Пермского края законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 10.03.2015 № 453-ПК **«О создании должностей мировых судей и судебных участков в Пермском крае»** (далее – Закон № 453-ПК) в т.ч.:

1) в части 2 статьи 3 Закона № 453-ПК:

**увеличить** количество судебных участков и количество должностей мировых судей в следующих судебных районах г.Перми:

- в Дзержинском судебном районе – с 7 до 8;
- в Кировском судебном районе – с 5 до 6;
- в Орджоникидзевском судебном районе - с 5 до 6;

**уменьшить** количество судебных участков и количество должностей мировых судей в Красновишерском, Очерском, Чердынском судебных районах с двух до одного участка в каждом из них;

2) в приложении «Описание границ территорий судебных участков мировых судей Пермского края» к Закону № 453-ПК:

в разделах: 1 «Дзержинский судебный район», 3 «Кировский судебный район» и 6 «Орджоникидзевский судебный район» в связи с увеличением в данных судебных районах количества судебных участков, в новой редакции излагается описание границ ранее существующих судебных участков, а также разделы дополняются описанием границ вновь создаваемых судебных участков;

в разделах 22 «Красновишерский судебный район», 32 «Очерский судебный район» и 37 «Чердынский судебный район» в связи с уменьшением количества судебных участков до 1, предусматривается, что границы судебного участка № 1 в каждом из указанных судебных районов устанавливаются в пределах границ соответствующего муниципального района;

в разделе 10 «Березниковский судебный район» в новой редакции излагается описание границ судебного участка № 9, в т.ч. предусматривается подробное описание включаемых в состав данного судебного участка кроме отдельных населенных пунктов Усольского муниципального района, также домов и улиц правобережной части города Березники, в т.ч. улиц совхоза «Усольский».

*В действующей редакции подраздела 10.9 приложения к Закону № 453-ПК указано только, что границы судебного участка № 9 Березниковского судебного района установлены в пределах границ Усольского муниципального района.*

В связи с включением в состав судебного участка № 9 части территории города Березники и отнесения к судебному участку № 4 отдельных населенных пунктов Усольского муниципального района, изменяется также описание границ судебного участка № 4, а также уточняются описания границ судебных участков 5, 6, 7 и 8 Березниковского судебного района.

Вступление закона в силу предусматривается с 1 апреля 2017 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования.

Оценивая **актуальность и последствия** принятия законопроекта, считаем необходимым отметить следующее.

1. В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 188-ФЗ) судебные участки и должности мировых судей создаются и упраздняются **законами субъектов Российской Федерации**.

Судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке **от 15 до 23 тысяч** человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок.

Федеральный закон № 188-ФЗ также устанавливает, что судебный участок или должность мирового судьи не могут быть упразднены, если отнесенные к компетенции этого мирового судьи дела не были одновременно переданы в юрисдикцию другого судьи или суда.

Председатель районного суда в целях обеспечения равномерности нагрузки на мировых судей в случае, если нагрузка на мирового судью превышает среднюю нагрузку на мирового судью по судебному району, вправе мотивированным распоряжением **передать** часть дел, исковых заявлений и заявлений о вынесении судебного приказа по требованиям о взыскании обязательных платежей и санкций, поступивших к мировому судье одного судебного участка, мировому судье другого судебного участка того же судебного района.

2. Согласно действующей редакции Закона 453-ПК на территории Пермского края в настоящее время действуют 40 судебных районов (в т.ч. 7 судебных районов в городе Перми, границы которых совпадают с границами административных районов города Перми).

В пределах 40 судебных районов создано 146 судебных участков (из них 46 в городе Перми) и, соответственно, учреждено 146 должностей мировых судей Пермского края (из них 46 – в городе Перми).

По данным на 01.01.2016 численность населения на одном судебном участке в Кировском районе составляет 26,1 тыс. чел., в Дзержинском районе – 23,6 тыс. чел., в Орджоникидзевском районе – 22,9 тыс. чел. - что превышает предельную максимальную численность населения на судебный участок, установленную Федеральным законом № 188-ФЗ (23 тыс. чел.) или близка к ней.

Численность населения на судебном участке Очерского района составляет в настоящее время в среднем 11,4 тыс. чел., Чердынского района – 10,5 тыс. чел., Красновишерского района – 10,4 тыс. чел. - что ниже установленной минимальной численности населения на один судебный участок (15 тыс. чел.).

Таким образом, в случае предлагаемого законопроектом перераспределения судебных участков между судебными районами Пермского

края в Кировском районе численность населения на один участок составит 21,7 тыс. чел., в Дзержинском районе – 20,6 тыс. чел. и в Орджоникидзеvском районе – 19,1 тыс. чел. - что позволит обеспечить на судебных участках указанных районов нормативную численность населения, и тем самым снизить служебную нагрузку на мирового судью, повысить качество и уменьшить сроки рассмотрения дел, подсудных мировым судьям.

При этом в результате сокращения количества судебных участков до одного в Красновишерском, Очерском и Чердынском судебных районах численность населения на участке будет составлять соответственно 20,8 тыс. чел., 22,8 тыс. чел. и 21,0 тыс. чел. - т.е. не превысит предельную максимальную численность населения на один судебный участок.

Законопроект содержит следующие **проблемные моменты**.

1. Как указано выше, в разделе 10 «Березниковский судебный район» предусматривается изменение описания границ судебных участков № 4 и № 9 в части перераспределения между ними части территории города Березники и населенных пунктов Усольского муниципального района.

При этом наименования и виды отдельных населенных пунктов в составе Усольского муниципального района *не соответствуют* наименованиям и видам, установленным приложением к Закону Пермской области от 28.02.1996 № 416-67 «Об административно-территориальном устройстве Пермского края» и приложением 8 к Закону Пермской области от 27.12.2004 № 1985-435 «Об утверждении границ и о наделении статусом муниципальных образований Усольского района Пермского края.

Так, в п.п. 2.4.1.2.2 законопроекта следует прописать «д.Зуево» вместо «д.Зуева», «с.Троицк» вместо «д.Троицк», «д.Шиши» вместо «д.Шишик», а в п.п. 2.4.6 – «д.Загижга» вместо «д. Загижка», «д.Карандашева» вместо «д.Карандашова», «д.Мыслы» вместо «д.Маслы», «д. Пишмино» вместо «д.Пимшино», «д. Плеханово» вместо «д.Плеханова».

Кроме того, из состава населенных пунктов Усольского муниципального района следует исключить указанные в п.п. 2.4.1.2.2 законопроекта несуществующие населенные пункты «д.Новожилово» и «д.Палашер» и, наоборот, включить в п.п. 2.4.6 имеющуюся в составе Усольского городского поселения помимо д.Шварева также д.Шварево.

2. Законопроектом предлагается упразднить судебный участок № 2 Чердынского судебного района с передачей дел, относящихся к компетенции мирового судьи данного судебного участка, в юрисдикцию мирового судьи судебного участка № 1 Чердынского судебного района.

В настоящее время в Чердынском судебном районе судебный участок № 1 находится в р.п. Ныроб, а упраздняемый судебный участок № 2 – в г. Чердынь.

*В соответствии с п.37.2 части 37 приложения к Закону № 453-ПК границы судебного участка № 1 Чердынского судебного района установлены в пределах границ муниципальных образований: Ныробского городского поселения, Бондюжского сельского поселения (кроме п.*

*Чепец), Валайского сельского поселения, Вильгортского сельского поселения, Колвинского сельского поселения, межселенной территории.*

*Границы судебного участка № 2 установлены в пределах границ Чердынского городского поселения, Керчевского сельского поселения, Покчинского сельского поселения, Рябининского сельского поселения, Усть-Урольского сельского поселения и населенного пункта п. Чепец Бондюжского сельского поселения.*

В случае упразднения судебного участка № 2 Чердынского судебного района с передачей дел мировому судье судебного участка № 1, учитывая размеры территории крупнейшего по площади в Пермском крае Чердынского района (20 872 км<sup>2</sup>) территориальная **доступность** мирового судьи для граждан и юридических лиц в Чердынском районе существенно **ухудшится**.

На основании вышеизложенного считаем, что принятие законопроекта повлечет **неоднозначные последствия**.

С одной стороны, в Дзержинском, Кировском и Орджоникидзевском судебных районах приведение численности населения на одном судебном участке к нормативной приведет к созданию более благоприятных условий деятельности мировых судей и, следовательно, улучшению возможностей реализации прав физических и юридических лиц на правосудие, осуществляемое мировым судьей.

С другой стороны, снизится территориальная доступность мирового судьи для граждан и юридических лиц в Чердынском судебном районе ввиду упразднения одного из двух существующих судебных участков.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная