



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области от 09.08.1999 № 580-86 "О стаже государственной гражданской, муниципальной службы Пермской области"

06.06.2012

№ 96

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 29.05.2012 № 1825-12/07 на основе проекта закона Пермского края и сопроводительных материалов к нему, внесенных на рассмотрение Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы Думой Чайковского городского поселения (письмо от 28.05.2012 № И 01-17-180).

Законопроектом предлагается дополнить Закон Пермской области от 09.08.1999 № 580-86 «О стаже государственной гражданской, муниципальной службы Пермской области»<sup>1</sup> нормой, расширяющей перечень периодов работы, которые включаются в стаж государственной гражданской, муниципальной службы. С этой целью статья 13 указанного Закона области дополняется новой частью 3 следующего содержания:

*«3. Периоды работы на должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы государственным гражданским (муниципальным) служащим для исполнения обязанностей по замещаемой должности государственной гражданской, муниципальной службы (в совокупности не более пяти лет) на основании решения представителя нанимателя.»*

По мнению инициаторов законопроекта, данная мера будет способствовать привлечению квалифицированных специалистов для службы в государственных органах и органах местного самоуправления в условиях конкурсного отбора претендентов на службу, обеспечению стабильности кадров, предоставлению гарантированных мер социального обеспечения государственных и муниципальных служащих.

---

<sup>1</sup> Действие Закона распространяется на территорию Пермского края (Закон Пермского края от 10.09.2008 № 299-ПК).

Оценивая актуальность законопроекта, отметим, что в настоящее время на территории Пермского края действуют *различные правила* для исчисления стажа государственной гражданской службы (далее – гражданская служба) и муниципальной службы.

1. Предлагаемая законопроектом норма содержится в федеральных нормативных правовых актах, которые регулируют порядок исчисления стажа гражданской службы.

▪ Вопросы исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации *ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет* на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности *ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска* за выслугу лет и размера *поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу* Российской Федерации урегулированы Указом Президента Российской Федерации от 19.11.2007 № 1532<sup>2</sup>.

В соответствующий стаж на основании решения представителя нанимателя могут засчитываться периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы государственным гражданским служащим Российской Федерации для выполнения должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом государственного гражданского служащего Российской Федерации. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет.

Действие данного Указа распространяется на отношения по исчислению стажа гражданской службы для установления указанных социальных гарантий как федеральных государственных гражданских служащих, так и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

▪ Согласно Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» стаж гражданской службы *для назначения пенсии за выслугу лет* гражданским служащим устанавливается в соответствии с федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей. До принятия указанного федерального закона стаж гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет регулируется:

- на *федеральной государственной гражданской службе* - Указом Президента Российской Федерации от 20.09.2010 № 1141 «О перечне должностей, периоды службы (работы) в которых включаются в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих». В стаж государственной гражданской

---

<sup>2</sup> Указ Президента РФ от 19.11.2007 № 1532 "Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации"

службы для назначения пенсии за выслугу лет включаются периоды работы на отдельных должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых были необходимы федеральным государственным гражданским служащим для исполнения обязанностей по замещаемой должности федеральной государственной гражданской службы, - в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации<sup>3</sup>. Периоды работы в указанных должностях в совокупности не должны превышать пять лет;

- на государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации - нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Пермском крае исчисление стажа гражданской службы, дающего право на получение пенсии за выслугу лет, регулируется Законом Пермской области «О стаже государственной гражданской, муниципальной службы Пермской области». Указанным Законом норма о включении в стаж гражданской службы соответствующих периодов работы на отдельных должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях на основании решения представителя нанимателя *не предусмотрена*.

2. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» установил, что в стаж (общую продолжительность) муниципальной службы включаются периоды работы на:

1) должностях муниципальной службы (муниципальных должностях муниципальной службы);

2) муниципальных должностях;

3) государственных должностях Российской Федерации и государственных должностях субъектов Российской Федерации;

4) должностях государственной гражданской службы, воинских должностях и должностях правоохранительной службы (государственных должностях государственной службы);

5) иных должностях в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Порядок исчисления стажа муниципальной службы и зачета в него иных периодов трудовой деятельности помимо указанных в части 1 статьи 25 Федерального закона устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Законом Пермской области «О стаже государственной гражданской, муниципальной службы Пермской области» определены периоды иной трудовой деятельности, которые включаются в стаж муниципальной службы. Положение о зачете в стаж муниципальной службы периодов работы на должностях руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы для исполнения обязанностей по замещаемой должности муниципальной службы, на основании решения представителя нанимателя (работодателя) в Законе отсутствует.

---

<sup>3</sup> Включение таких периодов производится по представлению руководителя (заместителя руководителя) федерального государственного органа на основании решения Минздравсоцразвития РФ, согласованного с Министерством финансов РФ.

Между тем анализ регионального законодательства показывает, что субъекты Российской Федерации предусматривают данную норму в законах, регулирующих порядок исчисления стажа муниципальной службы. Так, большинство субъектов Российской Федерации, входящих в Приволжский федеральный округ (за исключением Пермского края, Республики Татарстан и Чувашской Республики), в своих законах предусмотрели норму о включении (зачете) соответствующих периодов работы в стаж гражданской и муниципальной службы.

При этом использовано два подхода к регулированию данного вопроса:

1) согласно законам *Кировской, Самарской, Саратовской, Оренбургской, Пензенской, Ульяновской областей, Республики Марий Эл, Республики Мордовия* периоды замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях, опыт и знание работы в которых необходимы для выполнения должностных обязанностей государственным гражданским (муниципальным) служащим, могут включаться в стаж государственной гражданской (муниципальной) службы для:

- установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет;
- определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет;
- определения размера поощрений за безупречную и эффективную службу;
- назначения пенсии за выслугу лет;

2) отдельные регионы (*Нижегородская область, Республика Башкортостан, Удмуртская Республика*) предусмотрели в своих законах норму о включении периодов замещения отдельных должностей руководителей и специалистов на предприятиях, в учреждениях и организациях на основании решения представителя нанимателя (работодателя) в стаж государственной гражданской (муниципальной) службы для установления ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, размера поощрений за безупречную и эффективную службу. При исчислении стажа государственной гражданской (муниципальной) службы для назначения пенсии за выслугу лет соответствующие периоды работы не учитываются.

Одним из принципов государственной гражданской службы Российской Федерации является единство правовых и организационных основ федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации. Федеральное законодательство также установило взаимосвязь государственной гражданской службы и муниципальной службы, которая обеспечивается посредством учета стажа муниципальной службы при исчислении стажа государственной гражданской службы и стажа государственной гражданской службы при исчислении стажа муниципальной службы.

На наш взгляд, сложившийся порядок исчисления стажа гражданской и муниципальной службы в Пермском крае не соответствует указанным выше принципам законодательства о государственной гражданской и муниципальной

службе в Российской Федерации. На этом основании полагаем, что принятие закона края, направленного на установление единообразных правил исчисления стажа государственной гражданской и муниципальной службы, **актуально**.

В качестве проблемных моментов законопроекта отметим следующее.

1. Отдельные субъекты Российской Федерации (Нижегородская, Кировская, Оренбургская области и другие) ограничили условие принятия представителем нанимателя (работодателем) соответствующего решения *единолично*, предусмотрев в законе создание комиссий по определению стажа гражданской (муниципальной) службы в государственных органах и органах местного самоуправления либо единой комиссии по определению стажа на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования соответственно. В некоторых региональных законах, например, принятых в Ульяновской, Кировской областях, также содержатся отсылочные нормы, предусматривающие подзаконное регулирование порядка включения (зачета) в стаж муниципальной службы соответствующих периодов работы.

Полагаем, что при доработке законопроекта ко второму чтению целесообразно учесть опыт других субъектов Российской Федерации в части установления коллегиального порядка принятия решения о включении (зачете) соответствующих периодов работы в стаж гражданской, муниципальной службы, а также конкретизировать в законе порядок рассмотрения и принятия решения о включении (зачете) таких периодов работы в стаж гражданской, муниципальной службы либо установить полномочия по правовому регулированию данного вопроса.

2. Кроме этого, поскольку в Федеральном законе «О муниципальной службе в Российской Федерации» используется термин «представитель нанимателя (работодатель)», то также целесообразно уточнить формулировку законопроекта в этой части.

В целом, считаем, что принятие рассматриваемого законопроекта будет иметь **положительные последствия**, связанные с установлением на территории Пермского края единых условий исчисления стажа государственной гражданской и муниципальной службы и предоставления социальных гарантий за выслугу лет с учетом предусмотренной федеральным законодательством взаимосвязи государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации.

Заместитель начальника управления,  
советник государственной гражданской  
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова