



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края"

14.11.2016

№ 215-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 07.11.2016 № 3515-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания фракцией «Либерально-демократическая партия России» в Законодательном Собрании (письмо от 07.11.2016 № 1.11-04/6-16).

Проект закона Пермского края предусматривает изложение в новой редакции статей 3 и 4 Закона Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края» (далее – Закон № 401-ПК) в части изменения порядка избрания глав муниципальных образований и их места в структуре органов местного самоуправления.

1. Так, предлагаемая редакция статьи 3 предусматривает следующий порядок избрания глав муниципальных образований в Пермском крае:

1) глава муниципального образования Пермского края избирается на **муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава** за исключением главы закрытого административно-территориального образования (ЗАТО);

2) глава муниципального образования, имеющего статус **ЗАТО, избирается представительным органом ЗАТО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.**

При этом предусматривается, что порядок проведения конкурса по отбору кандидатур устанавливается представительным органом муниципального образования, имеющего статус ЗАТО.

2. Предлагаемая редакция статьи 4 предусматривает, что порядок исполнения полномочий и статус глав муниципальных образований Пермского края определяется **уставами муниципальных образований.**

Кроме того, законопроектом в соответствии с частью 2 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривается **исключение** из общего порядка избрания главы муниципального образования и его места в структуре органов местного самоуправления в случае образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации поселения, являющегося административным центром муниципального района. В этом случае, поскольку местная администрация в указанном поселении не образуется, глава указанного поселения входит в состав представительного органа поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.

Отметим, что рассматриваемый законопроект является **альтернативным** законопроектам, внесенным на рассмотрение Законодательного Собрания соответственно Думой Гремячинского городского поселения, депутатами Законодательного Собрания Айтаковой К.А. и Корсуном В.К., группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края, фракцией «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании.

Анализ новаций федерального законодательства и сравнение их с действующей редакцией Закона № 401-ПК, а также практики урегулирования порядка избрания глав муниципальных образований другими субъектами Российской Федерации Приволжского и Уральского федеральных округов, проведенный с целью оценки актуальности и последствий принятия законопроекта, приводится в аналитической записке от 25.07.2016 № 153-АЗ к законопроекту Думы Гремячинского городского поселения.

Сравнительная характеристика основных положений действующей редакции Закона № 401-ПК и альтернативных законопроектов приведена в приложении к аналитической записке.

Необходимо отметить, что рассматриваемый законопроект учитывает **все** положения Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 01.12.2015 № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы», которым сформулирована правовая позиция в отношении урегулирования законами субъектов Российской Федерации порядка избрания представительных органов и глав муниципальных образований.

Настоящим законопроектом также **учтено** положение действующей редакции Закона Российской Федерации от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» в части изменения порядка избрания главы городского округа, имеющего статус ЗАТО, и его места в структуре органов местного самоуправления ЗАТО.

В соответствии с вышеизложенным, принятие рассматриваемого законопроекта **актуально** и повлечет **положительные последствия**, связанные с созданием условий для реализации права граждан в соответствии с федеральным и краевым законодательством определять уставом муниципального образования способ избрания главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Сравнительная характеристика

основных положений альтернативных законопроектов, предусматривающих внесение изменений в Закон Пермского края от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края»

Действующая редакция Закона Пермского края № 401-ПК	Законопроект Думы Гремячинского городского поселения	Законопроект депутатов Айтаковой К.А., Корсуна В.К.	Законопроект группы депутатов Законодательного Собрания	Законопроект фракции «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»	Законопроект фракции «Либерально-демократическая партия России»
Порядок избрания главы муниципального образования (статья 3)					
<p>Глава МО¹ избирается представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - главы ЗАТО; - главы поселения (административного центра МР), где нет администрации поселения. 	<p>Глава МО избирается на муниципальных выборах либо представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - главы ЗАТО; - главы поселения (административного центра МР), где не создана администрация 	<p>Глава ГО, МР избирается на муниципальных выборах.</p> <p>Глава ГП, СП избирается на муниципальных выборах либо представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, за исключением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - главы ЗАТО; 	<p>Глава МР, ГО, а также глава ГП, являющегося адм. центром МР, где не создана «единая администрация» избирается представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Глава ГП, не являющегося административным</p>	<p>Глава ГО избирается на муниципальных выборах.</p> <p>Глава ЗАТО избирается представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p> <p>Глава МР, ГП, СП избирается на муниципальных</p>	<p>Глава МО избирается на муниципальных выборах либо представительным органом из своего состава.</p> <p>Глава ЗАТО избирается представительным органом МО из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.</p>

¹ Применяемые сокращения: МО - муниципальное образование; МР – муниципальный район; ГО – городской округ; ГП – городское поселение; СП – сельское поселение; ЗАТО – закрытое административно-территориальное образование.

<p>Дополнительные требования к кандидатам к уровню проф. образования и (или) проф. знаниям и навыкам не установлены.</p>	<p>поселения.</p> <p>Дополнительные требования не устанавливаются.</p>	<p>-главы поселения (административного центра МР), где не создана администрация поселения.</p> <p>Дополнительные требования не устанавливаются.</p>	<p>центром МР, Глава СП, за исключением, когда поселение является адм. центром МР и создана «единая администрация» МР, и избирается в порядке, определённом уставом МО.</p> <p>К кандидатам на должность глав МР, а также глав ГО, ГП, являющимися административными центрами, устанавливаются требования к уровню образования и стажу гос. или муниц. службы или стажу работы на руководящей должности.</p>	<p>выборах либо представительным органом МО из своего состава.</p> <p>Дополнительные требования не устанавливаются.</p>	<p>Дополнительные требования не устанавливаются.</p>
--	--	---	--	--	--

Особый порядок избрания главы муниципального образования (статья 3)

<p>Глава избирается представительным органом МО из своего состава в:</p> <p>1) ЗАТО;</p> <p>2) поселении, являющемся административным центром МР, в случае</p>	<p>Глава МО избирается представительным органом МО из своего состава в:</p> <p>1) ЗАТО;</p> <p>2) поселении, являющемся административным</p>	<p>Глава МО избирается представительным органом МО из своего состава в:</p> <p>1) ЗАТО;</p> <p>2) поселении, являющемся административным</p>	<p>Глава ГП, СП, являющегося адм. центром МР, в случае образования «единой администрации» МР, избирается представительным органом МО из своего состава.</p>	<p>Глава ГП, СП, являющегося адм. центром МР, в случае образования «единой администрации» МР, избирается представительным органом МО из своего состава либо</p>	<p>Глава ГП, СП, являющегося адм. центром МР, в случае образования «единой администрации» МР, избирается представительным органом МО из своего состава либо</p>
--	---	---	---	---	---

образования местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения (далее - «единой администрации») (часть 2 статьи 3).	центром МР, в случае образования «единой администрации» (часть 2 статьи 3).	центром МР, в случае образования «единой администрации» (часть 3 статьи 3).		на муниципальных выборах.	на муниципальных выборах.
Место главы муниципального образования в структуре органов местного самоуправления (Статья 4)					
<p>Глава МО возглавляет местную администрацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 3.</p> <p>Главы МО, указанных в части 2 статьи 3 исполняют полномочия председателя представительного органа МО с правом решающего голоса.</p>	<p>Глава МО возглавляет местную администрацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 статьи 3.</p> <p>Главы МО, указанных в части 2 статьи 3 исполняют полномочия председателя представительного органа МО с правом решающего голоса.</p>	<p>Глава МО возглавляет местную администрацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 3.</p> <p>Главы МО, указанных в части 3 статьи 3 исполняют полномочия председателя представительного органа МО с правом решающего голоса.</p>	<p>Глава МР, а также глава ГО и ГП, являющегося адм.центром МР, возглавляет местную администрацию.</p> <p>Место главы СП и главы ГП, не являющегося адм.центром МР, определяется уставом МО.</p> <p>Глава ГП, СП, являющегося адм.центром МР, в случае образования «единой администрации» МР, исполняет полномочия председателя</p>	<p>Глава ГО, в т.ч. глава ЗАТО, возглавляет местную администрацию.</p> <p>Место главы МР, ГП, СП определяется уставом МО.</p> <p>Глава СП может одновременно возглавлять местную администрацию и исполнять полномочия председателя представительного органа СП.</p> <p>Глава ГП, СП, являющегося</p>	<p>Определяется в соответствии с уставом МО.</p> <p>Глава ГП, СП, являющегося адм.центром МР, в случае образования «единой администрации» МР, входит в состав представительного органа МО с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.</p>

			представительного органа МО с правом решающего голоса.	адм.центром МР, в случае образования «единой администрации» МР, входит в состав представительного органа МО с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя.	
--	--	--	---	---	--