



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

07.11.2016

№ 211-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 11.10.2016 № 3150-16/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 10.10.2016 № СЭД-01-56-1377.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон № 308-ПК) с целью приведения его отдельных положений в соответствие с нормами федерального законодательства, затрагивающими права обучающихся¹ и педагогических работников² на получение мер социальной поддержки, гарантий и компенсаций.

В частности, законопроектом предлагается:

предусмотреть в ст. 20 Закона № 308-ПК предоставление бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды, обуви и мягкого инвентаря обучающимся в государственных и муниципальных образовательных организациях Пермского края, осуществляющих отдельные функции по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по нормам и в порядке, установленным нормативным правовым актом Правительства Пермского края.

Действующая редакция ст. 20 Закона № 308-ПК устанавливает категорию детей, имеющих право на бесплатное питание, вещевое довольствие обучающихся в образовательных учреждениях за счет средств бюджета Пермского края. В частности, к данной категории детей относятся обучающиеся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в образовательных организациях; обучающиеся из многодетных малоимущих и малоимущих семей; обучающиеся, проживающие

¹ Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 15.07.2016

² Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

в образовательных организациях, реализующих программы подготовки несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе;

исключить из ст. 25 Закона № 308-ПК выплату компенсации педагогическим работникам образовательных организаций за работу по подготовке и проведению государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х классов общеобразовательных учреждений.

Согласно финансово - экономическому обоснованию к проекту закона в случае его принятия потребуются дополнительные бюджетные средства на обеспечение бесплатным комплектом одежды, обуви и мягкого инвентаря обучающихся, находящихся в муниципальных учреждениях, в объеме 2 423,5 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту государственные образовательные учреждения, выполняющие отдельные функции профилактики безнадзорности и правонарушений, в настоящее время обеспечены денежными средствами на реализацию прав обучающихся на бесплатное питание, бесплатный комплект одежды и обуви.

Муниципальные образовательные учреждения, выполняющие отдельные функции профилактики безнадзорности и правонарушений, обеспечены бюджетными средствами только в части предоставления бесплатного питания.

По существу рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. В соответствии с ч. 2 ст. 8 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³ (далее - Закон № 120-ФЗ) субъекты Российской Федерации наделены правом установления законами или иными нормативными правовыми актами норм и порядка обеспечения за счет средств региональных бюджетов бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних субъектов Российской Федерации или муниципальных образований.

Согласно ст. 4 Закона № 120-ФЗ в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования, органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

³ В редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

При этом в указанных органах могут создаваться *учреждения, осуществляющие отдельные функции* по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних⁴.

Согласно ст. 14 Закона № 120-ФЗ органы, осуществляющие управление в сфере образования, принимают меры к развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением.

Особенности организации деятельности специальных учебно-воспитательных учреждений определены ст. 15 Закона № 120-ФЗ.

Так, *специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа* принимают для содержания, воспитания и обучения лиц в возрасте от восьми до восемнадцати лет, требующих специального педагогического подхода, на основании постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, заключения психолого - медико - педагогической комиссии и с согласия несовершеннолетних, достигших возраста четырнадцати лет, их родителей или иных законных представителей.

Помещение детей и подростков *в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа* применяется как принудительная мера воспитательного воздействия несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, не подлежащих уголовной ответственности по возрасту, а также достигших возраста уголовной ответственности⁵, но не подлежащих уголовной ответственности вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством. Воспитанники содержатся в закрытых спецшколах на основании постановления и приговора суда до достижения ими возраста 18 лет, но не более трех лет.

Отметим, что согласно п. 12 ст. 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании) условия пребывания воспитанников в специальных учебно - воспитательных учреждениях определяется Федеральным законом № 120-ФЗ.

2. В настоящее время в Пермском крае функционируют два государственных краевых специальных учебно-воспитательных учреждения для детей с девиантным (общественно-опасным) поведением («Уральское подворье» (открытого типа) и «Очерская специальная школа» (закрытого типа) и пять муниципальных специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа (г. Губаха, г. Лысьва, г. Соликамск, г. Чусовой, г. Чайковский).

По состоянию на 20.09.2016 в Очерской специальной школе закрытого типа находились 35 воспитанников, в шести специальных учебно-

⁴ Пункт 2 статьи 4 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

⁵ Статья 20 Уголовного кодекса Российской Федерации

*воспитательных учреждениях открытого типа обучались 723 обучающихся.*⁶

Расходы на содержание обучающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях определяются в соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края⁷.

Расходы на обеспечение питанием, комплектом одежды, обуви, мягкого и жесткого инвентаря воспитанников Очерской специальной школы закрытого типа и на обеспечение питанием обучающихся в «Уральском подворье» учтены в общей сумме расходов, выделяемых данным учреждениям на выполнение государственного задания.

Расходы на питание обучающихся в муниципальных специальных учебно-воспитательных учреждениях предусматриваются в общем объеме субсидии бюджету муниципального района (городского округа) Пермского края в составе материальных затрат на организацию предоставления общедоступного и бесплатного общего образования обучающихся в данных образовательных учреждениях⁸.

При этом необходимо отметить, что натуральные нормы на питание, одежду и обувь, мягкий и жесткий инвентарь, для воспитанников и обучающихся данных учреждений на региональном уровне не установлены.

В связи с вышеизложенным считаем **актуальным и целесообразным** законодательное закрепление права воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа на получение бесплатного комплекта одежды и обуви и бесплатного питания, а обучающихся специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа на бесплатное питание, по нормам и в порядке, установленным Правительством Пермского края, и будет иметь положительные последствия в части приведения регионального Закона № 308-ПК в соответствие с федеральным законодательством.

Вместе с тем предлагаем конкретизировать наименование образовательных учреждений, в которых обучающимся и воспитанникам предусматривается бесплатный комплект одежды, обуви, мягкого и жесткого инвентаря и бесплатное питание, а именно: *специальные учебно – воспитательные учреждения закрытого типа и специальные учебно - воспитательные учреждения открытого типа, а также вид материального обеспечения с учетом специфики работы учреждений закрытого и открытого типа.*

⁶ Статистическая форма ОО - 1 «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2016-2017 учебного года (по состоянию на 20.09.2016)

⁷ Приказ Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 « СЭД-39-01-22-208 (ред. от 26.09.2016) «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края»

⁸ Постановление Правительства Пермского края от 18.12.2015 № 1109-п «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов) Пермского края из бюджета Пермского края на организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования обучающимся с ограниченными возможностями здоровья в отдельных муниципальных общеобразовательных учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных учреждениях со специальным наименованием «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и муниципальных санаторных общеобразовательных учреждений»

3. Согласно ст. 47 Федерального закона об образовании педагогическим работникам, участвующим в проведении единого государственного экзамена, выплачивается компенсация за работу по подготовке и проведению *единого государственного экзамена*. Размер и порядок выплаты указанной компенсации устанавливаются субъектом Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, выделяемых на проведение единого государственного экзамена.

В действующей редакции ст. 25 Закона № 308-ПК выплата компенсации предусмотрена как педагогическим работникам, участвующим в подготовке и проведении единого государственного экзамена выпускников 11-х классов, так и педагогическим работникам, участвующим в подготовке и проведении государственной (итоговой) аттестации выпускников 9-х классов общеобразовательных организаций.

Постановлением Правительства Пермского края от 06.07.2012 № 483-п (ред. от 22.09.2016) «О размерах и Порядке выплаты компенсации педагогическим работникам, участвующим в проведении единого государственного экзамена» выплата компенсации предусмотрена ***только педагогическим работникам, привлекаемым к проведению ЕГЭ в качестве председателей и членов предметных комиссий.***

Расходы на организацию проведения единого государственного экзамена в 11-м классе предусмотрены проектом закона «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в расчете на 1 выпускника общеобразовательных организаций в год: для городской местности 357 рублей, для сельской местности 641 рубль⁹.

Вместе с тем, согласно разъяснениям Министерства образования и науки Российской Федерации¹⁰ выполнение дополнительно возложенных обязанностей по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации в форме основного государственного экзамена выпускников 9-х классов ***может выполняться педагогическими работниками с их письменного согласия и с соответствующей дополнительной оплатой труда.***

В связи с чем считаем, что в случае исключения из Закона № 308-ПК нормы, предусматривающей выплату компенсации за выполнение дополнительной работы по подготовке и проведению государственной итоговой аттестации выпускников 9-х классов, выполнение данных обязанностей может осуществляться с письменного согласия работника и с соответствующей дополнительной оплатой труда в пределах фонда оплаты труда учреждения.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная

Бажина
217 75 48

⁹Постановление Правительства Пермского края от 27.09.2016 № 843-п «Об утверждении расчетных показателей по расходам бюджета Пермского края на обеспечение деятельности казенных учреждений и на предоставление межбюджетных трансфертов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

¹⁰ Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.05.2016 № 02-226