



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края  
"О законодательной инициативе" (о проекте закона Российской  
Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации  
"Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации")

06.02.2012

№ 7

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 25.01.2012 № 169-12/07 на основе материалов, направленных с письмом руководителя фракции ЛДПР Митрофанова С.В. от 25.01.2012 № 3.

Фракция «Либерально-демократическая партия России» вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления, предусматривающий внесение в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проекта закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации» (далее – проект закона).

Согласно части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации *более двух сроков подряд*.

Проектом закона предлагается исключить из указанного положения Конституции слово «*подряд*», тем самым ограничить максимальный срок пребывания одного лица на посту Президента Российской Федерации двумя сроками (независимого от того подряд они следуют или исчисляются суммарно).

Указанное изменение предлагается применять в отношении Президента Российской Федерации, избранного после вступления в силу закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации.

В обоснование своей инициативы авторы проекта закона указывают на то, что Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ "Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы" срок полномочий Президента РФ увеличен с 4 лет до 6 лет. Учитывая увеличение продолжительности срока полномочий Президента РФ,

в целях сохранения демократических принципов построения государственности в России предлагается ограничить продолжительность срока исполнения полномочий Президента РФ одним лицом двенадцатью годами, исключив возможность быть избранным повторно после двух сроков пребывания в должности.

Оценивая **актуальность** предлагаемой поправки к Конституции РФ, отметим следующее.

1. Большинство конституций стран – участниц СНГ аналогично российской Конституции содержат положение о том, что одно и то же лицо не может быть президентом страны более двух сроков *подряд* (за исключением конституций Республики Беларусь, Азербайджана, Туркмении, где такое ограничение не установлено).

Анализ конституций развитых демократических государств с республиканской формой правления показывает, что не существует прямой зависимости максимального срока полномочий президента от веса президентской власти в политической системе государства (таблица).

Таблица

Вид республики	Государство	Срок полномочий	Наличие ограничения избрания одного лица на пост Президента
<b>Президентская республика:</b> президент избирается населением страны, возглавляет правительство, формирует его состав	США	4 года	не более двух раз
	Франция	5 лет	не установлено
<b>Парламентская республика:</b> президент избирается с участием парламента, наряду с президентом существует должность главы правительства, правительство несет ответственность перед парламентом	ФРГ	5 лет	не более двух раз подряд
	Италия	7 лет	не установлено

2. Отметим, что законодательные (представительные) органы отдельных субъектов Российской Федерации ранее вносили в Государственную Думу следующие законопроекты о поправках положений статьи 81 действующей Конституции Российской Федерации:

- Законодательное Собрание Ивановской области вносило предложение об увеличении срока полномочий Президента РФ до семи лет;

- Парламент Чеченской Республики вносил предложение об исключении нормы, согласно которой одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд.

Оба законопроекта были **отклонены Государственной Думой**. В заключении Комитета Государственной Думы по конституционному законодательству и государственному строительству на проект закона Российской Федерации № 330646-4 «О поправке к статье 81 Конституции

Российской Федерации» от 20.01.2011 сделан вывод о нецелесообразности изменения положения части 3 статьи 81 Конституции Российской Федерации, поскольку «складывающаяся практика ее применения подтвердила эффективность действия статьи 81 Конституции Российской Федерации».

Полагаем, что с учетом изложенных обстоятельств внесение на рассмотрение Государственной Думы предлагаемого проекта закона о поправке к Конституции Российской Федерации повлечет **неоднозначные последствия**.

*С одной стороны*, установление максимального срока пребывания одного лица на посту президента государства является одним из конституционных ограничений президентской власти, уменьшающих риски развития авторитарных тенденций в политической системе страны.

Формулировка данного ограничения в российской Конституции дает правовую возможность одному и тому же лицу после двух сроков пребывания в должности Президента вновь через какое-то время занять этот пост (притом верхний предел возрастных цензов кандидата в президенты Конституция РФ не предусматривает). Предлагаемая поправка призвана сбалансировать произошедшее увеличение продолжительности срока президентских полномочий (с 4 лет до 6 лет) установлением предельного срока пребывания на этом посту одного и того же лица.

*С другой стороны*, все рассмотренные Государственной Думой инициативы законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по внесению поправок к действующей Конституции были отклонены.

*За весь период действия Конституции Российской Федерации с 1993 года в нее были внесены два изменения: установлена обязанность Правительства ежегодно отчитываться перед Государственной Думой о результатах его деятельности, увеличены сроки конституционных полномочий Президента и Государственной Думы до 6 и 5 лет соответственно. Указанные поправки к Конституции предложены Президентом Российской Федерации.*

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания проект постановления «О законодательной инициативе» и материалы к нему содержат ряд **проблемных моментов** и требуют доработки.

В частности, в статье 2 проекта закона содержится положение: «Настоящий Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации применяется в отношении Президента Российской Федерации и Государственной Думы, которые избраны после его вступления в силу». Полагаем, что данная норма в части Государственной Думы не коррелирует с основным содержанием проекта закона.

Кроме того, в случае принятия предлагаемой поправки потребуются внесение изменения в Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации». Однако, в нарушение требования части 5 статьи 3 Федерального закона от 04.03.1998 № 33-ФЗ «О порядке принятия и вступления в

силу поправок к Конституции Российской Федерации», автором не представлен перечень законов Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятая поправка.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

З.Б.Лукьяненко