



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «Об основах правового статуса лиц, замещающих государственные должности Пермского края членов Правительства Пермского края»

(внесен губернатором Пермского края)

03.11.2016

№ 257-ЗКЛ

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По тексту законопроекта имеются следующие предложения и замечания.

1. Руководствуясь правилами законодательной техники, часть 1 статьи 1 проекта предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Настоящий Закон определяет права, обязанности и ответственность члена Правительства Пермского края (далее - член Правительства), предусматривает основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им своих полномочий.

Действие настоящего Закона не распространяется на председателя Правительства Пермского края, правовой статус которого определяется иными актами федерального и краевого законодательства».

Статьей 25 Устава Пермского края установлена одна единственная государственная должность Пермского края - член Правительства Пермского края, поэтому никакого иного наименования и перечня государственных должностей членов Правительства в данном случае установлено быть не может. Исходя из этого, часть 3 статьи 1 следует исключить как не соответствующую статье 25 Устава Пермского края.

Представленным законопроектом предлагается установить квалификационные требования по государственной должности члена Правительства аналогично квалификационным требованиям, установленным законодательством по высшей группе должностей государственной гражданской службы Пермского края. В соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры. В соответствии с частью 2 статьи 1

Закона Пермского края от 20.02.2007 № 5-ПК «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки для государственных гражданских служащих Пермского края» к стажу для замещения высшей группы должностей устанавливаются следующие квалификационные требования: стаж государственной гражданской службы не менее шести лет или стаж (опыт) работы по специальности, направлению подготовки не менее семи лет. Федеральным законом от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» понятие «стаж (опыт)» исключены.

В связи с этим часть 4 статьи 1 законопроекта после слов «имеющих высшее образование» необходимо дополнить словами «не ниже уровня специалитета, магистратуры», слова «стажа (опыта)» исключить, а указанный возраст скорректировать.

Согласно части 4 статьи 22 Устава Пермского края руководитель финансового органа Пермского края назначается на должность губернатором Пермского края по согласованию с Законодательным Собранием Пермского края.

В связи с этим считаем, что первое предложение части 5 статьи 1 законопроекта следует дополнить словами «, а в случаях, установленных нормативными правовыми актами Пермского края, по согласованию с Законодательным Собранием Пермского края».

2. В абзаце первом части 1 статьи 2 проекта слова «должностных обязанностей (полномочий)» предлагаем заменить словом «полномочий» и применять его в необходимых случаях по всему тексту проекта, поскольку должностные обязанности, как правило, устанавливаются должностными инструкциями и должностными регламентами, а законом, по нашему мнению, должны устанавливаться полномочия лица, замещающего государственную должность члена Правительства.

В пункте 11 части 1 статьи 2 проекта слова «нормативными правовыми актами Российской Федерации, Пермского края» следует заменить словами «федеральным законом», так как речь в данном пункте идет о государственном пенсионном обеспечении, которое осуществляется в порядке, установленном федеральным законом.

3. В части 1 статьи 3 проекта:

в пункте 6 слово «запреты» следует заменить словами «не нарушать запреты и выполнять»;

в пункте 8 слова «соблюдения ограничений, запретов и правил служебного поведения» следует исключить как не связанные по смыслу с предыдущим содержанием данного пункта;

в пункте 12 слова «и запреты» заменить словами «, не нарушать запреты».

4. Статьей 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) установлены ограничения и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих

государственные должности субъектов Российской Федерации. Кроме того, в соответствии со статьей 12.5 Федерального закона № 273-ФЗ законом субъекта Российской Федерации могут быть установлены дополнительные запреты, ограничения, обязательства и правила служебного поведения.

В статье 4 проекта закона частично воспроизведены нормы статьи 12.1 Федерального закона № 273-ФЗ и изложены дополнительные ограничения и запреты, не предусмотренные указанной статьей Федерального закона № 273-ФЗ. Считаем, что в представленной редакции статья 4 проекта не соответствует названным выше нормам Федерального закона № 273-ФЗ и в целом содержит правовую неопределенность по вопросу перечня всех ограничений и запретов, налагаемых на лиц, замещающих должность члена Правительства.

На основании изложенного данная статья нуждается в доработке.

5. Части 2 и 3 статьи 5 проекта следует привести в соответствие с нормами, установленными статьей 11 Федерального закона № 273-ФЗ.

6. В соответствии с Федеральным законом от 02.06.2016 № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе» гражданским служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, независимо от группы должностей, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня.

В связи с этим считаем, что в части 2 статьи 6 законопроекта слова «высшей группы должностей государственной гражданской службы Пермского края» следует исключить.

7. В соответствии с Законом Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» с целью единообразного изложения в абзаце первом части 5 статьи 7 законопроекта слова «в территориальных органах государственных органов» следует заменить словами «в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края».

Абзацами вторым, третьим и четвертым части 5 статьи 7 проекта предлагается установить размеры должностных окладов:

первого заместителя председателя Правительства Пермского края,
заместителя председателя Правительства Пермского края,
иного члена Правительства.

То есть, по существу, предлагается установить размеры должностных окладов по трем государственным должностям Пермского края, что не соответствует статье 25 Устава Пермского края, которой установлена одна государственная должность Пермского края – член Правительства Пермского края.

В связи с этим статья 7 в данной части требует доработки.

8. Гарантию члена Правительства, предлагаемую пунктом 2 части 1 статьи 8 проекта, необходимо привести в соответствие с его же правом, предлагаемым пунктом 1 части 1 статьи 2 проекта.

Пункт 4 части 1 статьи 8 после слова «обязательное» следует дополнить словом «государственное».

Пункт 6 части 1 статьи 8 после слов «транспортное обслуживание» следует дополнить словами «, обеспечиваемое в связи с исполнением своих полномочий».

Пункт 7 части 1 статьи 8 требует уточнения, поскольку из его содержания неясно, периоды работы на каких «государственных должностях» засчитываются в стаж и в какой именно стаж (общий трудовой стаж, стаж государственной гражданской службы, стаж муниципальной службы).

9. В части 1 статьи 11 проекта слова «направленных на обеспечение гарантий членов Правительства» предлагаем заменить словами «связанных с реализацией настоящего Закона».

10. В части 1 статьи 12 проекта предлагается все должности государственной гражданской службы Пермского края, включенные в установленном порядке в состав Правительства Пермского края на день вступления принимаемого закона в силу, признать государственной должностью члена Правительства со дня вступления закона в силу.

Полагаем, что установления такой нормы достаточно для наступления правовых последствий, которые частично предлагается урегулировать в частях 2-4 данной статьи. По нашему мнению, указанные части статьи 12 проекта следует исключить, поскольку они, с одной стороны, неполно отражают все возможные правовые последствия принятия рассматриваемого законопроекта и варианты правового разрешения данных последствий. С другой стороны, часть этих последствий будут являться прямыми последствиями принятия рассматриваемого законопроекта и поэтому они не нуждаются в дополнительном правовом регулировании.

11. По всему тексту проекта закона в юридически схожих случаях применяются различные ссылки то на федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, Устав Пермского края, законы и иные правовые акты Пермского края, то на нормативные правовые акты Российской Федерации, Пермского края, то на правовые акты Российской Федерации, Пермского края. Данные ссылки являются некорректными как с редакционной, так и с юридической точки зрения, поскольку во всех случаях речь идет об актах, которые являются различными и по статусу, и по своей юридической силе. В связи с этим в данной части весь текст проекта закона подлежит доработке с целью единообразного и юридически точного применения указанных ссылок.

Редакционные замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова