



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "Об основах правового статуса лиц,
замещающих государственные должности Пермского края членов
Правительства Пермского края"

02.11.2016

№ 209-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 03.10.2016 № 3057-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 30.09.2016 № СЭД-01-56-1346).

Законопроектом предлагается установить правовой статус лиц, замещающих государственные должности Пермского края членов Правительства Пермского края¹, основные гарантии и иные вопросы обеспечения их деятельности.

Оценивая *актуальность* рассматриваемого законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Основной кадровый состав государственных органов субъектов Российской Федерации образуют лица, замещающие государственные должности субъекта Российской Федерации и должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

• **Государственные должности субъекта РФ** в соответствии с федеральным законодательством устанавливаются конституцией (уставом), законами субъекта РФ **для непосредственного исполнения** полномочий государственных органов субъекта РФ.

Перечень государственных должностей Пермского края установлен в статье 25 Устава Пермского края (согласно действующей редакции статьи к ним, в частности, отнесена должность председателя Правительства Пермского края). В этой же статье установлено, что основы правового статуса лиц, замещающих государственные должности Пермского края, определяются законами Пермского края в соответствии

¹ За исключением правового статуса лица, замещающего должность председателя Правительства Пермского края, основы правового статуса которого определяются федеральным законодательством, Уставом Пермского края, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края

с федеральным законодательством.

- **Должности государственной гражданской службы субъекта РФ** учреждаются законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в целях **обеспечения исполнения** полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность субъекта РФ. Правовое положение лиц, замещающих должности государственной гражданской службы, регулируется Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а также иными нормативными правовыми актами федерального и регионального уровня, принятыми по вопросам государственной гражданской службы.

В настоящее время согласно указу губернатора Пермского края² должности членов Правительства Пермского края (заместитель председателя Правительства, министр, Глава Коми-Пермяцкого округа – министр, руководитель агентства, входящий в состав Правительства, руководитель Региональной службы по тарифам Пермского края) относятся к должностям государственной гражданской службы Пермского края. Соответственно правовое положение членов Правительства Пермского края регулируется федеральным и краевым законодательством о государственной гражданской службе.

Актуальность принятия закона Пермского края, определяющего основы правового статуса членов Правительства Пермского края **как лиц, замещающих государственные должности Пермского края**, обусловлена следующими обстоятельствами.

Указом Президента Российской Федерации от 04.12.2009 № 1381 «О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации» к типовым государственным должностям субъектов РФ отнесен **член высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.**

В соответствии с названным Указом Президента РФ перечень государственных должностей Пермского края, установленный в статье 25 Устава Пермского края, был дополнен должностью «член Правительства Пермского края». Согласно статье 2 Закона Пермского края от 28.06.2012 № 52-ПК «О внесении изменений в Устав Пермского края» данное изменение вступает в силу **со дня вступления в силу закона Пермского края, устанавливающего правовой статус** лиц, замещающих соответствующую государственную должность Пермского края (далее также – государственная должность).

2. Законопроектом предлагается урегулировать следующие элементы правового статуса членов Правительства Пермского края (далее также - член Правительства) как лиц, замещающих государственные должности:

² Указ губернатора Пермского края от 03.07.2006 № 120 «О перечнях должностей государственной гражданской службы Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края»

1) **условия назначения** на должность члена Правительства (наличие гражданства РФ, достижение возраста 18 лет, владение государственным языком РФ, наличие высшего образования и необходимого стажа государственной гражданской службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки);

2) **основные права и обязанности** члена Правительства;

3) **ограничения и запреты**, связанные с замещением государственной должности члена Правительства;

4) **обязанность принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов**, а также уведомлять председателя Правительства о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей (полномочий), которая приводит или может привести к конфликту интересов;

5) **условия предоставления отпусков**: ежегодных оплачиваемых основного отпуска и дополнительного отпуска за выслугу лет, а также дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день;

6) **система оплаты труда** члена Правительства;

7) **основные гарантии** члена Правительства;

8) положения об **ответственности члена Правительства** и порядке его увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия;

9) основные требования к ведению **личного дела** члена Правительства;

10) основы **финансирования расходов**, направленных на обеспечение гарантий членов Правительства.

В законопроекте предусмотрены переходные положения, регулирующие вопросы, связанные с переоформлением трудовых (служебных) отношений с лицами, замещающими должности членов Правительства.

В целом следует отметить, что правовой статус членов Правительства Пермского края урегулирован в законопроекте **по аналогии с правовым положением государственных гражданских служащих**, установленным Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» с некоторыми особенностями. Так, в законопроекте учтены нормы Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», установившие ограничения и запреты, обязательства для лиц, замещающих государственные должности субъектов РФ, и ответственность данных лиц за нарушение установленных антикоррупционных требований, в том числе в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия.

Вместе с тем предусмотренные законопроектом гарантии членов Правительства Пермского края (в части условий предоставления отпусков, системы оплаты труда) соотносятся с гарантиями, установленными законами Пермского края для лиц, замещающих иные государственные должности Пермского края.

Так, например, аналогичные условия предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков (основного отпуска продолжительностью 35 дней и дополнительного за выслугу лет на условиях, установленных для

гражданских служащих, то есть от 1 до 10 календарных дней в зависимости от стажа гражданской службы) предусмотрены краевым законодательством для лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Пермского края, Контрольно-счетной палате Пермского края, Избирательной комиссии Пермского края³ и территориальных избирательных комиссиях Пермского края⁴.

Предполагаемая законопроектом **система оплаты труда** члена Правительства включает в себя следующие выплаты:

денежное вознаграждение, которое состоит из должностного оклада и иных дополнительных выплат, предусмотренных законодательством о государственной гражданской службе;

ежемесячной надбавки за ученую степень;

дополнительной стимулирующей выплаты по результатам деятельности.

Должностной оклад *первого заместителя председателя Правительства* предлагается установить в 6-кратном размере минимального должностного оклада, установленного по младшей должности гражданской службы⁵ (30 000 рублей). Для сравнения: первому заместителю председателя Законодательного Собрания Пермского края установлен должностной оклад в 6,4-кратном размере минимального должностного оклада лица, замещающего младшую должность гражданской службы (32 000 рублей).

*Отметим, что в действующем составе Правительства Пермского края, который установлен указом губернатора края от 22.06.2012 № 41 в соответствии со статьей 12 Закона Пермского края «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края», должность первого заместителя председателя Правительства Пермского края **отсутствует**.*

Должностной оклад *заместителя председателя Правительства* предлагается установить в 5,76-кратном размере минимального должностного оклада, установленного по младшей должности гражданской службы (28 800 рублей). **Идентичный** размер должностного оклада установлен краевым законодательством по должностям заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края и заместителя председателя Избирательной комиссии Пермского края.

Также сопоставимы размер должностного оклада *иных членов Правительства* (кратный 4,66 минимального должностного оклада по младшей должности гражданской службы, что составляет 23 300 рублей) с размерами должностных окладов депутатов Законодательного Собрания, членов Избирательной комиссии, работающих на постоянной основе (установлен в 4,53-

³ За исключением председателя Избирательной комиссии Пермского края, которому ежегодный основной оплачиваемый отпуск установлен продолжительностью 40 календарных дней.

⁴ По отдельным государственным должностям (губернатор Пермского края, руководитель Администрации губернатора Пермского края, председатель Правительства Пермского края и др.) краевым законодательством гарантируется предоставление *единого* ежегодного отпуска (без разделения на основной отпуск и дополнительный отпуск за выслугу лет) продолжительностью 45 календарных дней.

⁵ Для расчета использован минимальный должностной оклад, установленный по младшей должности гражданской службы (специалист 2-го разряда) указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1, в размере 5 000 рублей.

кратном размере минимального должностного оклада по младшей должности гражданской службы, что составляет 22 650 рублей)⁶.

Вместе с тем следует отметить, что, несмотря на сопоставимые размеры должностных окладов, фонды оплаты труда лиц, замещающих вышеуказанные государственные должности, и, соответственно, размер их денежного вознаграждения **могут существенно различаться**.

Как отмечается в заключении Контрольно-счетной палаты Пермского края на законопроект⁷, в соответствии с условиями законопроекта фонд оплаты труда членов Правительства не имеет планового ограничения и формируется прямым счетом. Годовой фонд оплаты труда лиц, замещающих государственные должности, в частности в Законодательном Собрании, также формируется прямым счетом, то есть исходя из фактически назначенных им доплат и надбавок на основании законодательства. Поскольку ежемесячное денежное поощрение в составе денежного вознаграждения законодательно максимальным размером не ограничено, это приводит к существенным различиям расчетного фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности в различных органах государственной власти Пермского края, при равных должностных окладах.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. В части 4 статьи 1 законопроекта предлагается установить квалификационные требования для замещения государственной должности Пермского края члена Правительства по аналогии с квалификационными требованиями, установленными законодательством для замещения высших должностей государственной гражданской службы категории «руководители» (наличие высшего образования, а также наличие не менее 6 лет стажа государственной гражданской службы или не менее 7 лет стажа (опыта) работы по специальности, направлению подготовки).

Отметим, что Федеральным законом от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» уточнено, что для замещения должностей соответствующего уровня необходимо наличие у лица высшего образования **не ниже уровня специалитета, магистратуры**. Также из квалификационных требований исключено слово «(опыта)». На этом основании предлагается внести соответствующие изменения в квалификационные требования для замещения должности члена Правительства.

В связи с установленными законопроектом квалификационными требованиями для замещения должности члена Правительства полагаем

⁶ Закон Пермского края от 06.03.2007 № 16-ПК «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Пермского края», Закон Пермского края от 20.02.2007 № 3-ПК «Об Избирательной комиссии Пермского края»

⁷ Заключение КСП ПК от 17.10.2016 № 76 на проект закона Пермского края «Об основах правового статуса лиц, замещающих государственные должности Пермского края членов Правительства Пермского края»

нецелесообразным устанавливать **требование к возрасту** кандидатов на соответствующую должность.

2. Часть 2 статьи 6 законопроекта в части предоставления члену Правительства дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный рабочий день в порядке, установленном для государственных гражданских служащих Пермского края **высшей группы должностей**, необходимо скорректировать с учетом положений Федерального закона от 02.06.2016 № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе». Указанным Федеральным законом продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день установлена 3 календарных дня **независимо от группы должностей** (ранее продолжительность такого отпуска была дифференцирована по группам должностей государственной гражданской службы от 3 до 14 календарных дней).

В целом считаем, что принятие проекта закона Пермского края «Об основах правового статуса лиц, замещающих государственные должности Пермского края членов Правительства Пермского края» **актуально. Благоприятные последствия** его принятия выразятся в создании правовых условий для реализации положений Устава Пермского края (в редакции Закона Пермского края от 28.06.2012 № 52-ПК), относящих должность члена Правительства Пермского края к государственным должностям Пермского края.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная