



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные
законы Пермского края"

22.06.2012

№ 112

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Сухих В.А. от 24.05.2012 № 1763-12/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края и сопроводительных материалов к нему (письмо от 22.05.2012 № СЭД-01-29-500).

Представленный на рассмотрение законопроект предусматривает внесение изменений в следующие законы Пермского края:

«О классных чинах государственной гражданской службы» от 12.10.2007 № 122-ПК;

«О классных чинах муниципальных служащих в Пермском крае» от 01.07.2011 № 787-ПК;

«О муниципальной службе в Пермском крае» от 04.05.2008 № 228-ПК.

Актуальность принятия законопроекта обусловлена необходимостью, во-первых, исполнения постановления Законодательного Собрания от 16.02.2012 № 73 «О протесте прокурора Пермского края».

*Данный протест прокурора от 24.01.2012 № 86-7-10-12 принесён на пункт 2 части 7 статьи 2 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК «О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края» (которым установлено, что к сдаче квалификационного экзамена не допускаются гражданские служащие, достигшие **предельного возраста**, установленного для замещения должности гражданской службы- 60 лет) в связи с противоречием его федеральному законодательству о государственной гражданской службе.*

Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ПК «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) устанавливает, что принципом гражданской службы является равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия её прохождения.

Поскольку федеральное законодательство какие-либо возрастные ограничения для сдачи квалификационного экзамена не содержит и не ограничивает право лица, достигшего предельного возраста, на получение очередного классного чина, такие ограничения не могут быть предусмотрены и в законе субъекта Российской Федерации, что вытекает из единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъекта Российской Федерации.

Кроме того, согласно протесту, данные ограничения нарушают права гражданских служащих, достигших предельного возраста, и на повышение оплаты труда, поскольку в основе денежного содержания гражданского служащего находится месячный оклад гражданского служащего в соответствии с присвоенным ему классным чином гражданской службы.

В целях удовлетворения протеста прокурора вышеуказанным постановлением Законодательного Собрания Правительству Пермского края предложено подготовить проект закона о внесении соответствующих изменений в Закон Пермского края «О классных чинах государственной гражданской службы Пермского края» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания в установленном порядке.

Во-вторых, актуальность принятия законопроекта вытекает из необходимости приведения регионального законодательства по вопросам присвоения и сохранения классных чинов гражданским и муниципальным служащим последним изменениям Федерального закона № 79-ФЗ в части упорядочивания присвоения классного чина в связи с применением дисциплинарного взыскания, в т.ч. за неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

Суть вносимых в Закон Пермского края от 12.10.2007 № 122-ПК «**О классных чинах государственной гражданской службы**» (статья 1 законопроекта) заключается в следующем.

1. В статье 2 Закона, регулирующей **общий порядок** присвоения классных чинов:

- часть 4 излагается в уточнённой редакции, согласно которой если на день присвоения классного чина без проведения квалификационного экзамена, гражданский служащий имеет дисциплинарное взыскание, взыскание за совершение коррупционного правонарушения, а также, если в отношении гражданского служащего проводится служебная или иная проверка или возбуждено уголовное дело, классный чин *не присваивается*;

- часть 4 дополняется новыми положениями, определяющими, какой день считается днём присвоения классного чина.

Так, в случае, если гражданский служащий имеет дисциплинарное взыскание, взыскание за совершение коррупционного правонарушения, или в его отношении проводится проверка или возбуждено уголовное дело, днем присвоения классного чина без проведения квалификационного экзамена

считается *день, следующий за днём снятия* с гражданского служащего указанных взысканий, прекращения в отношении его уголовного дела и (или) преследования.

Если по результатам служебной или иной проверки на гражданского служащего дисциплинарного взыскания, взыскания за совершение коррупционного правонарушения не наложено, день присвоения классного чина определяется в порядке, предусмотренном Законом;

- из части 7, определяющей гражданских служащих, которые не допускаются до сдачи квалификационного экзамена, исключаются гражданские служащие, достигшие *предельного* возраста, установленного для замещения должности гражданской службы.

Одновременно предусматривается дополнение части 7 новой нормой о недопущении к сдаче квалификационного экзамена гражданских служащих, имеющих дисциплинарные взыскания, взыскания за коррупционные правонарушения, а также гражданских служащих, в отношении которых проводится служебная или иная проверка или возбуждено уголовное дело;

- статья 2 дополняется *новыми* частями 9-11 о непрерывности срока прохождения гражданской службы, необходимого для присвоения классного чина при переводе гражданского служащего на должность гражданской службы нижестоящей или равной группы должностей в том же органе государственной власти Пермского края (государственном органе Пермского края; о включении срока прохождения гражданской службы на условиях срочного служебного контракта в период прохождения гражданской службы, необходимый для присвоения классного чина в случае установления неопределенного срока действия служебного контракта; о дне присвоения классного чина, которым считается день сдачи квалификационного экзамена гражданским служащим, а в случае изменения условия служебного контракта - день установления неопределенного срока действия служебного контракта.

2. В части 3 статьи 3 Закона уточняется порядок присвоения *первого* классного чина гражданскому служащему, имеющему классный чин федеральной государственной гражданской службы, иного субъекта Российской Федерации, иного вида государственной службы, дипломатический ранг, воинское или специальное звание, присвоенные на прежнем месте государственной службы Российской Федерации, по результатам квалификационного экзамена, а также за особые отличия.

3. В статье 4 Закона, определяющей порядок присвоения *очередного* классного чина:

- часть 4 дополняется положением, предписывающим *не включать* в период для прохождения гражданской службы в присвоенном классном чине времени отпусков по уходу за ребенком до достижения им установленного законом возраста, времени нахождения в отпуске без сохранения денежного содержания совокупной продолжительностью более одного месяца в течение календарного года;

- часть 6 дополняется положением о присвоении гражданскому служащему при *переводe* его в том же государственном органе на должность,

для которой предусмотрен классный чин более высокой группы должностей, первого для этой группы должностей классного чина.

4. В статье 5, регламентирующей порядок присвоения классных чинов за **особые отличия**:

- часть 2 излагается в новой редакции, предусматривающей возможность присвоения классного чина за особые отличия *после завершения* испытания, а если срок испытания не устанавливался, то не ранее чем *через три месяца* после назначения гражданского служащего на должность гражданской службы, а также по истечении срока, установленного Законом для прохождения гражданской службы для каждого классного чина;

- дополняется новой частью 5, предлагающей считать днём присвоения классного чина за особые отличия *день принятия* представителем нанимателя решения о присвоении классного чина за особые отличия.

5. В соответствии с вышеуказанными изменениями из статьи 7 Закона, регламентирующей порядок оформления решения о присвоении классного чина, исключаются части 2 и 3 об определении дня присвоения классного чина без проведения квалификационного экзамена и по результатам сдачи квалификационного экзамена.

Аналогичные изменения предусматривается внести в Закон Пермского края от 01.07.2011 № 787-ПК «**О классных чинах муниципальных служащих в Пермском крае**» (статья 2 проекта закона).

Кроме того, законопроектом предлагается внести изменения в статью 12 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «**О муниципальной службе в Пермском крае**» (статья 3 проекта закона) в части уточнения наименования ежемесячной выплаты для муниципальных служащих в Пермском крае, которой является ежемесячный оклад за классный чин (*в действующей редакции - надбавка к должностному окладу за квалификационный разряд (классный чин)*).

Принятие законопроекта повлечёт **положительные последствия** для государственных и муниципальных служащих в Пермском крае, связанные с созданием правовых условий для:

- прохождения гражданской (муниципальной) службы в органах государственной власти и органах местного самоуправления края в связи с совершенствованием порядка присвоения и сохранения классных чинов;

- повышения уровня оплаты труда гражданских и муниципальных служащих, достигших предельного возраста, пребывания на гражданской (муниципальной) службе и продолжающих работать, в связи с возможностью присвоения им более высокого классного чина.

Анализ законопроекта показал наличие **проблемного момента**, связанного с необоснованным расширением прав представителя нанимателя в части проведения проверок в отношении гражданского служащего.

Так, согласно предлагаемой редакции части 4 и 7 статьи 2 Закона (статья 1 законопроекта) предусматривается, что проведение в отношении гражданского служащего служебной или **иной** проверки является препятствием для присвоения классного чина в период её проведения.

Вместе с тем, нормами Федерального закона № 79-ФЗ предусмотрено перед применением дисциплинарного взыскания проведение в отношении гражданского служащего только **служебной** проверки, при этом отдельной статьей 50 определены цели её проведения, установлен порядок проведения и результаты служебной проверки, а также прописаны права гражданского служащего, в отношении которого проводится служебная проверка.

В связи с тем, что федеральный законодатель не установил проведения какой-либо иной помимо служебной проверки, считаем целесообразным **исключить** положение о проведении иной, помимо служебной, проверки в отношении гражданского служащего.

Отметим, что в отношении муниципальных служащих статьёй 9.1 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» предусмотрено проведение проверки, на основании которой в отношении муниципального служащего представителем нанимателя (работодателем) применяются взыскания за коррупционные правонарушения.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края 1 класса

Е.А.Селянинова