



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам"

14.10.2016

№ 200-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.09.2016 № 2940-16/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 20.09.2016 № СЭД-01-56-1316).

Проект закона предусматривает внесение изменений в Закон Пермского края от 14.11.2008 № 339-ПК «О наделении органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам» (далее - Закон № 339-ПК) в части приведения его отдельных норм в соответствие с Законом Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее – Закон об образовании в Пермском крае), а также изменения Методики определения объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам.

*Закон № 339-ПК определяет правовые и финансовые основы наделения органов местного самоуправления Пермского края государственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам, установленных Законом Пермского края «Об образовании в Пермском крае», и администрированию расходов по предоставлению соответствующих мер социальной поддержки.*

*Меры социальной поддержки педагогических работников включают: единовременное государственное пособие в размере 50 0000 рублей лицам, поступающим на работу в образовательные организации в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения);*

*ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 2 600 рублей в течение трех лет со дня окончания образовательной организации (по очной форме обучения) лицам, окончившим организации высшего или среднего профессионального образования, поступающим на работу в образовательные организации в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки;*

*ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 1 300 рублей в течение одного года лицам, окончившим с отличием организации высшего или среднего профессионального образования по очной форме обучения, поступающим на работу в образовательные организации в соответствии со специальностями и (или) направлениями подготовки;*

*ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 2 600 рублей лицам, удостоенным государственных наград за работу в сфере образования;*

*ежемесячную надбавку к заработной плате в размере 1 560 рублей лицам, имеющим ведомственные награды Министерства образования и науки Российской Федерации;*

*ежегодное пособие в размере 50 000 рублей педагогическим работникам, педагогическим работникам, вышедшим на пенсию, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР».*

В частности, рассматриваемым законопроектом предлагаются следующие изменения в Закон № 339- ПК.

1. **Уточнить** перечень образовательных организаций, поименованный в статье 4 «Типы (виды) образовательных организаций, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам в соответствии с передаваемыми государственными полномочиями» (далее – перечень), а именно:

*исключить* из перечня «общеобразовательные школы-интернаты»;

*заменить* наименование «специальные (коррекционные) общеобразовательные организации для обучающихся воспитанников с ограниченными возможностями здоровья» наименованием «общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам».

*Изменение перечня связано с вступлением в силу с 1 сентября 2013 года Федерального закона от 29.12.2012 № 273 – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об образовании), согласно которому наименование образовательных организаций подлежат приведению в соответствие с нормами данного закона, с учетом типов образовательных организаций.*

*Согласно статье 23 Федерального закона об образовании, в Российской Федерации устанавливаются следующие типы образовательных организаций, реализующих основные образовательные программы:*

*дошкольная образовательная организация;*

*общеобразовательная организация;*

*профессиональная образовательная организация;*

*образовательная организация высшего образования.*

*В отличие от ранее действовавшего Закона Российской Федерации «Об образовании»<sup>1</sup>, Федеральный закон об образовании не предусматривает виды образовательных организаций.*

*Взамен этого, часть 6 статьи 23 нового закона устанавливает возможность использования в наименовании образовательной организации особенности осуществляемой образовательной деятельности (уровень и направленность образовательных программ, интеграцию различных видов образовательных программ, специальные условия их реализации и (или) особые образовательные потребности обучающихся), а также дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования (содержание, лечение, коррекция, интернат и иные функции).*

2. **Дополнить** статью 8 «Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления государственных полномочий и отчетность» положениями, определяющими, что порядок предоставления и расходования субвенций из бюджета Пермского края устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края, а порядок возврата субвенций определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации и Пермского края.

3. **Исключить** статью 9 «Использование финансовых средств, полученных органами местного самоуправления для исполнения государственных полномочий». При этом, положения данной статьи об обязанности органов местного самоуправления рационально распоряжаться финансовыми средствами, переданными органам местного самоуправления для исполнения государственных полномочий, и запрете использования данных средств на другие цели, **включить** в статью 7 «Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении государственных полномочий».

4. **Расширить** перечень органов государственной власти, наделенных полномочием по осуществлению финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления по осуществлению государственных полномочий, включив в него Контрольно-счетную палату Пермского края, предусмотрев при этом, что порядок осуществления финансового контроля определяется в соответствии с законодательством.

*В действующей редакции Закона № 399-ПК финансовый контроль осуществляют уполномоченный орган Пермского края и Министерство финансов Пермского края.*

*На основании статьи 265 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Контрольно-счетная палата Пермского края осуществляет внешний государственный финансовый контроль. Министерство финансов Пермского края и уполномоченный орган Пермского края уполномочены осуществлять внутренний государственный финансовый контроль, внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит.*

5. **Внести** ряд редакционных правок, в том числе:

в статье 2 «Состав государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления» слова «установленных статьей 22 Закона...» **заменить** словами «установленных статьей 23 Закона...»,

---

<sup>1</sup> Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» (Документ утратил силу с 1 сентября 2013 года в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ)

*С 01.01.2015 нумерация статей в Законе об образовании в Пермском крае изменена<sup>2</sup>: статья 22 стала статьей 23;*

наименование статьи 3 «Виды муниципальных образований, органы местного самоуправления которых наделяются государственными полномочиями» *заменить* наименованием «Органы местного самоуправления, которые наделяются государственными полномочиями».

**6. Изменить Методику определения объема субвенций** на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и администрированию расходов по предоставлению соответствующих мер социальной поддержки (далее – Методика), включив в формулу расчета дополнительные расходы, связанные с включением в статью 23 Закона об образовании в Пермском крае дополнительной меры социальной поддержки педагогическим работникам (в том числе руководителям) образовательных организаций, имеющим почетное звание «Народный учитель Российской Федерации», почетное звание «Народный учитель СССР» в виде ежегодного пособия в размере 50 000 рублей<sup>3</sup>.

*Почетное звание «Народный учитель Российской Федерации в Пермском крае» присвоено трем учителям. Ежегодная потребность на выплату пособия составляет 150,0 тыс. рублей.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию, изменение Методики *не потребует* дополнительных средств краевого бюджета.

*Проектом закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на реализацию органами местного самоуправления государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам и администрированию расходов по предоставлению соответствующих мер социальной поддержки предусмотрено по 515 219,7 тыс. рублей ежегодно.*

В качестве **проблемных моментов** рассматриваемого законопроекта отметим следующее.

1. Поскольку Федеральный закон об образовании не предусматривает виды образовательных организаций, необходимо изменить наименование статьи 4 «Типы (виды) образовательных организаций, в которых предоставляются меры социальной поддержки педагогическим работникам в соответствии с передаваемыми государственными полномочиями».

2. Учитывая возможное многообразие особенностей образовательных организаций, считаем, что в перечне необходимо учесть типы и особенности образовательных организаций, предусмотренные статьями 23 и 108 Федерального закона об образовании, или текст данной статьи изложить в редакции, аналогичной тексту части 1 статьи 23 Закона об образовании в

<sup>2</sup> Закон Пермского края от 06.11.2014 № 392-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

<sup>3</sup> Введена Законом Пермского края от 31.05.2016 № 655-ПК «О внесении изменения в статью 23 Закона Пермского края «Об образовании в Пермском крае»

Пермском крае.

*По нашему мнению, текст статьи может быть изложен в редакции:  
«В рамках осуществления государственных полномочий органы местного самоуправления за счет субвенций из бюджета Пермского края обеспечивают меры социальной поддержки педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, финансируемых за счет субвенций из бюджета Пермского края».*

3. В тексте Методики типовое наименование «Образовательные организации высшего профессионального образования» необходимо привести в соответствие с наименованием статьи 23 Федерального закона об образовании - «Образовательные организации высшего образования».

4. Согласно части 7 статьи 23 Закона об образовании, предусмотренные частями 1-3 данной статьи меры социальной поддержки в Пермском крае устанавливаются в повышенном на 25% размере педагогическим работникам, работающим в сельских населенных пунктах, и в повышенном на 20% размере педагогическим работникам, работающим в муниципальных образовательных организациях по адаптированным основным общеобразовательным программам, в муниципальных общеобразовательных организациях «специальные учебно-воспитательные учреждения для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением» и муниципальных санаторных общеобразовательных организациях.

Действующая Методика и предлагаемые в Методику изменения повышенные коэффициенты не учитывают.

На основании вышеизложенного, считаем, что в целом принятие законопроекта **актуально** и при условии устранения обозначенных проблемных моментов будет иметь **положительные социально-экономические последствия**, связанные с предоставлением мер социальной поддержки педагогическим работникам, предусмотренных Законом об образовании в Пермском крае.

Заместитель начальника управления,  
государственный советник  
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова