



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ
ПАЛАТА
ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01
E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю
Законодательного Собрания
Пермского края

В.А.Сухих

14.10.2016 № 1-14/344
на № 04/2294-16 от 04.10.2016

О направлении заключения

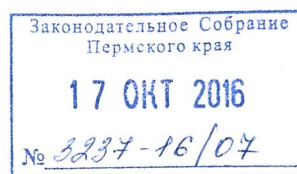
Уважаемый Валерий Александрович!

Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «Об основах правового статуса лиц, замещающих государственные должности Пермского края членов Правительства Пермского края».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В.Новоселов





**КОНТРОЛЬНО–СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: Permoblksp@ksppk.ru
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект Закона Пермского края «Об основах правового статуса лиц, замещающих государственные должности Пермского края членов Правительства Пермского края»

(внесенный губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

«17» октября 2016 г.

№ 46

Рассмотрев представленный на заключение проект Закона Пермского края «Об основах правового статуса лиц, замещающих государственные должности Пермского края членов Правительства Пермского края» (далее - законопроект), КСП ПК отмечает следующее.

1. В ч. 4 ст. 1 законопроекта считаем возможным расширить требования, предъявляемые к лицу, назначаемому на государственную должность члена Правительства, дополнив: «не имеющим гражданства иностранного государства (государств) либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (государств)».

2. Исходя из приведенных в ч. 4 ст. 1 законопроекта требований (наличие стажа государственной службы не менее шести лет или стажа (опыта) работы не менее семи лет) к гражданам, претендующим на назначение на государственную должность члена Правительства, указанный в данной части возраст необходимо скорректировать (заменив число «18» на «24»), или исключить.

3. Во исполнение установленного п. 4 ст. 22 *Устава Пермского края* порядка назначения на должность руководителя финансового органа Пермского края, ч. 5 ст. 1 законопроекта, возможно, дополнить нормой о том, что, в случаях, предусмотренных законодательством Пермского края, отдельные члены Правительства назначаются на должность губернатором Пермского края по согласованию с Законодательным Собранием Пермского края.

4. Учитывая, что срок полномочий Правительства ограничивается сроком полномочий губернатора Пермского края, считаем целесообразным дополнить ст. 1 законопроекта нормой о назначении членов Правительства на срок, соответствующий сроку полномочий губернатора Пермского края.

5. В ч. 2 ст. 6 законопроекта предлагаем исключить слова «высшей группы должностей государственной гражданской службы Пермского края» так как Фе-

деральным законом от 02.06.2016 №176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе» всем гражданским служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью три календарных дня, не зависимо от группы должностей.¹

В случае необходимости, возможно, по аналогии с нормой ст. 6 Закона Пермского края от 24.12.2007 №166-ПК «О гарантиях лицам, замещающим государственные должности губернатора Пермского края, председателя Правительства Пермского края, руководителя администрации губернатора Пермского края» (далее - Закон Пермского края № 166-ПК), согласно которой лицам, замещающим вышеназванные государственные должности, за ненормированный рабочий день установлен дополнительный оплачиваемый отпуск продолжительностью 14 календарных дней, установить в рассматриваемом законопроекте конкретную продолжительность данного отпуска.

6. Законопроектом предусматривается установление должностного оклада (далее - д/о) члена Правительства в кратном соотношении к размеру минимального должностного оклада государственного гражданского служащего по младшей должности государственной гражданской службы Пермского края, за исключением должностей государственной гражданской службы Пермского края в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края (далее - минимальный д/о госслужащего). При этом, приведенные в ст. 7 законопроекта размеры д/о членов Правительства увеличиваются, но не значительно, по сравнению с установленными в настоящее время Указом губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 (ред. от 03.08.2016) «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края» (далее – Указ губернатора Пермского края № 1). Так, д/о заместителя председателя Правительства Пермского края составляет в настоящее время 28 000 руб., предусматривается проектом закона- 28 800 руб., должностной оклад министра, руководителя агентства², руководителя Региональной службы по тарифам Пермского края установлен 23 260 руб., предусматривается проектом закона - 23 300 руб.

В отношении должности «первый заместитель председателя Правительства Пермского края» отмечаем, что Закон Пермского края от 07.09.2007 №107-ПК (ред. от 08.10.2014) «О системе исполнительных органов государственной власти

¹ в связи с принятием Федерального закона 02.06.2016 №176-ФЗ, в целях актуализации действующих нормативных правовых актов Пермского края признан утратившим силу Указ губернатора Пермского края от 25.12.2006 №211 «Об утверждении Порядка предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска государственным гражданским служащим Пермского края, имеющим ненормированный служебный день», которым была установлена дифференциация продолжительности данного отпуска по группам должностей

² должности, входящие в состав Правительства Пермского края

Пермского края» и Указ губернатора Пермского края от 22.06.2012 №41 (ред. от 29.12.2015) «Об утверждении структуры исполнительных органов государственной власти Пермского края и состава Правительства Пермского края» не предусматривают в структуре Правительства Пермского края данную должность.

Справочно:

Должность первого заместителя Председателя Правительства исключена из состава Правительства указом губернатора Пермского края от 12.05.2015 № 63, до этого был указан должностной оклад 28 500 руб., предусматривается проектом закона - 30 000 руб.

7. В ч. 5 ст. 7 законопроекта следует уточнить редакцию, применив единый термин «в территориальных органах исполнительных органов государственной власти Пермского края» (с учетом термина, применяемого в нормативных правовых актах Пермского края, в частности, в Законе Пермского края от 07.09.2007 №107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» и в Указе губернатора Пермского края № 1).

8. Законопроектом не предусматривается увеличение фонда оплаты труда членов Правительства за счет перераспределения экономии по расходам на их текущее содержание.

Справочно:

Несмотря на отсутствие аналогичной нормы в Законе Пермского края №166-ПК, в п. 7 «Порядка выплаты денежного поощрения лицам, замещающим отдельные государственные должности Пермского края», утвержденным Указом губернатора Пермского края от 24.12.2008 №77³, указано, что выплата денежного поощрения данным лицам производится также за счет перераспределения расходов на текущее содержание в пределах расчетного показателя на содержание лиц, замещающих соответствующие государственные должности Пермского края.

9. Принятие законопроекта, как отмечено в финансово-экономическом обосновании (далее - ФЭО) к нему, не потребует привлечения дополнительных бюджетных средств. Вместе с тем отмечаем, что ожидаемые расходы бюджета Пермского края на выплаты денежного вознаграждения первого заместителя председателя Правительства не указаны, соответствующий расчет не произведен.

9.1. КСП ПК отмечает, что дополнительные средства краевого бюджета на выплату членам Правительства компенсаций, связанных с их увольнением с государственной службы, в текущем году не потребуются. Это обусловлено тем, что в бюджете Пермского края предусмотрены на 2016 год расходы в сумме 15 722 тыс. руб. для выплаты компенсации за неиспользованный отпуск 19 членам Правительства, находящимся в настоящее время в статусе государственных гражданских служащих Пермского края.

9.2. В отношении расчетов фонда оплаты труда (далее – ФОТ) отмечаем, что при формировании годового ФОТ гражданских служащих края государственного органа края, согласно ч. 2 ст. 16 Закона Пермского края от 24.12.2007 № 167-

³ «Об установлении Порядка выплаты денежного поощрения лицам, замещающим отдельные государственные должности Пермского края»

ПК «О денежном содержании государственных гражданских служащих Пермского края» предусматриваются средства в размере 35,76 месячного фонда д/о гражданских служащих государственного органа края. Исходя из представленного в ФЭО расчета, планировался ФОТ (в расчете на год) по заместителю председателя Правительства, министру, иному члену Правительства соответственно, 70,84, 60,48 и 48,4 их д/о. Это обусловлено тем, что распоряжениями Правительства Пермского края при утверждении месячного фонда д/о исполнительных органов государственной власти Пермского края, утверждался дополнительный фонд д/о, не подлежащий распределению в штатных расписаниях, с установлением цели его использования: «обеспечение управленческих функций». Так, по 7 ед. Правительства Пермского края месячный фонд д/о утвержден в сумме 399 853,15 руб., из них 203 353,15 руб. дополнительно. По каждому министерству на указанные цели дополнительно увеличен месячный фонд д/о на 16 143,65 руб.

10. В соответствии с «Методикой планирования бюджетных ассигнований Пермского края», утвержденной Приказом Министерства финансов Пермского края от 15.09.2015 № СЭД-39-01-22-208, годовой ФОТ лиц, замещающих государственные должности Пермского края, рассчитывается прямым счетом с учетом назначенных доплат и надбавок на основании законодательства.

Считаем возможным, для целей формирования планового ФОТ ввести ограничение максимального количества д/о, учитываемых в расчете, одновременно ограничив для расчета верхний размер ежемесячного денежного поощрения, так как максимальные размеры других выплат урегулированы законодательством. Отсутствие этого ограничения приводит к существенным различиям расчетного ФОТ лиц, замещающих государственные должности Пермского края, при равных должностных окладах⁴. Так, д/о заместителя председателя Законодательного Собрания составляет 28 800 руб. (5,76 кратный⁵ минимальный д/о госслужащего), в расчете планового ФОТ предусмотрено количество д/о на год - 43,4 (или 44,6), в т.ч. на ежемесячное денежное поощрение – 3 д/о, в то же время у заместителя председателя Правительства с таким же планируемым д/о 28 800 руб. (5,76 кратный минимальный д/о госслужащего) в расчете планового ФОТ предусмотрено количество д/о на год - 70,84, в т.ч. на ежемесячное денежное поощрение – до 18 д/о (в первом случае размер ежемесячной премии составляет 25%, во втором случае – до 150%).

По государственной должности Пермского края - депутат Законодательного Собрания д/о составляет 22 650 руб. (4,53 кратный⁶ минимальный д/о госслужащего), в расчете планового ФОТ предусмотрено количество д/о на год 43,4 (или 46,4 или 47), у министра планируется д/о 23 300 руб. (4,66 кратный минимальный д/о госслужащего) и предусмотрено количество д/о на год - 60,48.

⁴ при равной ежемесячной надбавке к должностному окладу за особые условия государственной гражданской службы – 200%

⁵ Согласно Закону Пермского края от 06.03.2007 №16-ПК «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Пермского края»

⁶ Согласно Закону Пермского края от 06.03.2007 №16-ПК «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности в Законодательном Собрании Пермского края»

Справочно:

Согласно ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 08.05.1994 №3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», депутатам Государственной Думы независимо от занимаемой в Государственной Думе должности⁷, устанавливаются одинаковое ежемесячное денежное вознаграждение и одинаковые денежные поощрения в размерах, установленных для федерального министра.

Расчетный размер ФОТ лиц, замещающих государственные должности Пермского края, зависит, конечно, от многих факторов, в т.ч. и от стажа государственной гражданской службы (для начисления надбавки к д/о за выслугу лет на государственной гражданской службе) и от допуска к государственной тайне (для начисления надбавки к д/о за работу со сведениями, составляющими государственную тайну), наличия ученой степени (для начисления надбавки к д/о за ученую степень). Тем не менее, в данном случае существенное различие связано с размером ежемесячного денежного поощрения, учитываемого при формировании ФОТ.

Вывод:

законопроект рекомендуется для рассмотрения Законодательным Собранием Пермского края в первом чтении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Пермского края



Ю.В. Новоселов

Егорова
217-75-17

⁷ за исключением Председателя Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации