



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

14.08.2013 № *СЭД-08-29-1074*

На № 07/1517-13 от 15.07.2013

О направлении заключения
на проект закона

Уважаемый Валерий Александрович!

В соответствии со статьей 4 Закона Пермского края «О порядке рассмотрения, принятия и обнародования законов Пермского края» представляю заключение на проект закона Пермского края «О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края.

Приложение: упомянутое на *4* л. в 1 экз.

И.о. губернатора Пермского края

 Г.П. Тушнолобов

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Пермского края
«О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае»
(далее – проект закона)

1. Проект закона вступает в противоречие с федеральным законодательством.

1.1. По тексту проекта закона понятие «ведомственные целевые и долгосрочные целевые программы» следует заменить понятием «государственные программы». Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в статью 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения, согласно которым, начиная с бюджетов на 2014 год, при составлении и исполнении бюджетов выделение бюджетных ассигнований будет производиться не на основании долгосрочных целевых программ, ведомственных программ либо программ дополнительных мер, а только на основании государственных или муниципальных программ.

1.2. Пункт 3 статьи 3 проекта закона в части функций уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края противоречит Закону Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) и Трудовому кодексу Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона о занятости в полномочия органа государственной власти субъекта Российской Федерации в области содействия занятости населения входят только обобщение практики применения и анализ причин нарушений законодательства о занятости населения субъекта Российской Федерации.

Обеспечение трудовой занятости инвалидов, включая контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства, с момента заключения инвалидами трудовых договоров не относится к компетенции субъекта Российской Федерации. Вопросы трудовых отношений согласно статье 11 Трудового кодекса Российской Федерации регулируются трудовым законодательством и законодательством о занятости населения на уровне Российской Федерации, включая контроль соблюдения и восстановление трудовых прав граждан, в том числе инвалидов. В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 7.1-1 Закона о занятости к полномочиям субъекта Российской Федерации

Федерации, касающимся гарантий для инвалидов, относится только осуществление контроля за регистрацией инвалидов в качестве безработных и за приемом на работу инвалидов в пределах установленной квоты.

1.3. Абзац шестой подпункта 1 пункта 4 статьи 3 проекта закона следует привести в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» и изложить в следующей редакции:

«инвалидов, зарегистрированных в качестве безработных, в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые».

2. Проект закона противоречит законодательству Пермского края.

Согласно статье 2 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» социальная защита инвалидов – это система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества. Статья 5 указанного федерального закона предусматривает, что в рамках мер социальной защиты и социальной поддержки такие полномочия, как разработка и реализация региональных программ в области социальной защиты инвалидов в целях обеспечения им равных возможностей и социальной интеграции в общество, контроль за их реализацией, а также содействие трудовой занятости инвалидов, в том числе стимулирование создания специальных рабочих мест для их трудоустройства, предоставлены органам государственной власти субъектов Российской Федерации в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов.

В Пермском крае согласно Положению о Министерстве социального развития Пермского края, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 24 июля 2006 г. № 7-п, указанное министерство является исполнительным органом государственной власти, реализующим полномочия в области социальной защиты и социальной поддержки инвалидов.

Согласно Положению об Агентстве по занятости населения Пермского края, утвержденному постановлением Правительства Пермского края от 22 декабря 2006 г. № 110-п, указанное агентство осуществляет полномочия в сфере содействия занятости населения, включая инвалидов.

Поскольку полномочия исполнительных органов государственной власти Пермского края, касающиеся социальной защиты, социальной поддержки

и содействия занятости инвалидов, уже закреплены в законодательстве Пермского края, следует исключить из проекта закона положения об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Пермского края в сфере содействия занятости инвалидов и содействия занятости населения.

3. В тексте проекта закона существуют следующие противоречия.

В подпункте 4 пункта 2 статьи 3 проекта закона указано полномочие Правительства Пермского края по определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере содействия занятости инвалидов, при этом полномочия данного органа отсутствуют. В пункте 3 статьи 3 проекта закона указан уполномоченный исполнительный орган государственной власти Пермского края в сфере содействия занятости населения и описаны его полномочия. Неясно, идет ли речь об одном и том же органе (то есть, допущена опечатка) либо о двух разных органах.

4. Между проектом закона и его финансово-экономическим обоснованием существуют следующие противоречия.

Финансово-экономическое обоснование полностью не соответствует содержанию проекта закона.

В статье 2 проекта закона указаны мероприятия, способствующие повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда: стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов; квотирование рабочих мест; резервирование рабочих мест; создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов; организация обучения инвалидов; ведении кадрового резерва. В финансово-экономическом обосновании сказано, что основная часть этих мероприятий будет финансироваться в рамках действующих программ, в том числе в рамках Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда Пермского края в 2013-2015 годах, утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 24 сентября 2012 г. № 899-п (далее – Программа дополнительных мер).

Программа дополнительных мер предусматривает мероприятие «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места», которое отсутствует в перечне мероприятий, указанных в статье 2 проекта закона.

Согласно статье 11 проекта закона финансирование предоставления гарантий занятости инвалидов в Пермском крае осуществляется за счет средств бюджета Пермского края. При этом в финансово-экономическом обосновании к проекту закона сказано, что дополнительных денежных средств из бюджета Пермского края на реализацию мероприятий не потребуется.

Согласно разделу VI Программы дополнительных мер основным источником ее финансового обеспечения являются средства федерального бюджета. В рамках Программы планируется трудоустроить 750 инвалидов в течение трех лет, по 250 человек в течение каждого года. Ежегодный общий объем финансирования Программы дополнительных мер составляет 87 % за счет субсидий из федерального бюджета и 13 % за счет средств бюджета Пермского края. Таким образом, денежные средства на реализацию Программы дополнительных мер поступают в основном за счет средств федерального бюджета, на долю краевого бюджета приходится лишь незначительная часть. При этом денежные средства выделяются на возмещение работодателю затрат на оснащение дополнительных рабочих мест именно для этих 750 инвалидов. Для инвалидов, в отношении которых планируется реализовывать мероприятия, указанные в статье 2 проекта закона, финансовые средства в Программе дополнительных мер не предусмотрены. Срок реализации Программы дополнительных мер завершается 2015 годом. Пролонгация и разработка Программы дополнительных мер на последующие годы возможны только при условии ее софинансирования из федерального бюджета.

Таким образом, для мероприятий, указанных в проекте закона, не предусмотрено финансового обеспечения за счет средств бюджета Пермского края.