



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "Об образовании в Пермском крае"

14.10.2016

№ 198-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.09.2016 № 2922-16/07 на основе проекта закона Пермского края, направленного в адрес Законодательного Собрания в порядке законодательной инициативы с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 16.09.2016 № СЭД-01-56-1311.

Проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермского края от 12.03.2014 № 308-ПК «Об образовании в Пермском крае» (далее - Закон № 308-ПК) в части *расширения полномочий Правительства Пермского края* по:

- *установлению критерия нуждаемости* для выплаты компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Пермского края;

- *установлению порядка обращения* родителей (законных представителей) за получением компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, находящихся на территории Пермского края, и порядок ее выплаты с учетом критерия нуждаемости.

Согласно пояснительной записке к законопроекту предлагаемые изменения позволят увеличить размер компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми нуждающимся родителям (законным представителям).

В соответствии с финансово - экономическим обоснованием к проекту закона в случае его принятия дополнительные бюджетные средства не потребуются.

Средства субвенции по предоставлению выплат компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную

программу дошкольного образования, и администрирование выплат предусмотрены проектом закона «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» в объеме по 564 808,8 тыс. руб. ежегодно.

По существу рассматриваемого законопроекта необходимо отметить следующее.

1. С 1 января 2016 года вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 29.12.2015 № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее - Закон № 388-ФЗ).

Федеральный закон № 388-ФЗ принят во исполнение поручения Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации по вопросу «О мерах по повышению экономической устойчивости и финансовом обеспечении полномочий регионов», состоявшегося 24.02.2015.

Данный закон содержит изменения в ряд федеральных законодательных актов, предусматривающих оптимизацию предоставления отдельных мер социальной поддержки, в том числе внесены изменения в статью 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) в части предоставления родителям (законным представителям) компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования, с учетом критерия нуждаемости, установленного **законами** или **иными нормативными правовыми актами** субъектов Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 65 Закона № 273-ФЗ за присмотр и уход за ребенком в организациях, реализующих программы дошкольного образования, учредитель организации устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей), и ее размер.

В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, одному из родителей (законных представителей) предоставляется компенсация.

Установление порядка обращения за получением указанной компенсации и порядка ее выплаты отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и не должен быть менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго

ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей.

В Пермском крае размер компенсации установлен постановлением Правительства Пермского края от 26.12.2014 № 1557-п «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» в следующих размерах:

на первого ребенка в семье - 20%;

на второго ребенка в семье – 50%;

на третьего и каждого последующего ребенка в семье - 70% среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми.

2. Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что принцип адресности и применение критериев нуждаемости при предоставлении компенсации части родительской платы в настоящее время законодательно закреплён десятью субъектами Российской Федерации.

При этом в семи из них полномочия по установлению критерия нуждаемости закреплены за высшим исполнительным органом государственной власти (Республики Адыгея и Ингушетия, Карачаево-Черкесская и Чувашская Республики, Краснодарский край, Астраханская и Новосибирская области).

В трех субъектах критерий нуждаемости установлен региональными законами, регулирующими отношения в сфере образования, например:

в Республике Марий Эл под критерием нуждаемости понимается принадлежность лица, внесшего родительскую плату к категориям лиц, среднедушевой доход семей которых ниже среднедушевого денежного дохода населения в республике¹;

в Республике Хакасия под критерием нуждаемости понимается принадлежность лица, внесшего родительскую плату, к лицам, среднедушевой доход семей которых не превышает полутора кратную величину прожиточного минимума на душу населения в республике;²

в Ивановской области право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей) при условии признания семьи малоимущей³. Малоимущими признаются семьи, в которых по независящим от них причинам размер среднедушевого дохода не превышает величину прожиточного минимума на душу населения в области.

3. В Пермском крае в соответствии с Законом от 14.03.2016 № 608-ПК «Об установлении критерия нуждаемости для предоставления дополнительных мер социальной поддержки гражданам в Пермском крае» **критерием нуждаемости гражданина (семьи) для предоставления**

¹ Закон Республики Марий Эл от 01.08.2013 № 29-3 (ред. от 29.02.2016) «Об образовании в Республике Марий Эл»

² Закон Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ (ред. от 04.07.2016) «Об образовании в Республике Хакасия»

³ Закон Ивановской области от 08.04.2016 № 15-ОЗ «О внесении изменений в Закон Ивановской области «О компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»

дополнительных мер социальной поддержки **является соотношение ежемесячного дохода гражданина (семьи) с предельной величиной ежемесячного дохода гражданина (семьи).**

При этом предельная величина ежемесячного дохода гражданина (семьи) определяется **законами, устанавливающими дополнительные меры социальной поддержки.**

Признание гражданина (семьи) нуждающимся (нуждающейся) в предоставлении дополнительных мер социальной поддержки осуществляется в порядке, установленном нормативными правовыми актами Правительства Пермского края.

*Например, в соответствии с Законом Пермской области от 02.10.2000 № 1147-167 (ред. от 05.02.2016) «О социальной поддержке пенсионеров, имеющих большой страховой стаж» меры социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг предоставляются пенсионерам, ежемесячный доход которых **не превышает двукратной величины прожиточного минимума, установленного для пенсионеров в Пермском крае.***

Аналогичный критерий установлен в отношении ветеранов труда Пермского края⁴.

На основании вышесказанного считаем, что принятие законопроекта **актуально, целесообразно** и обеспечивает реализацию федерального законодательства в части предоставления мер социальной поддержки с учетом критерия нуждаемости.

Вместе с тем, **оценить последствия** принятия законопроекта **не представляется возможным**, поскольку авторами законопроекта не даны пояснения относительно планируемых подходов к определению критерия нуждаемости при предоставлении компенсации родительской платы, не указана прогнозная численность граждан, которые будут иметь право на получение данной компенсации или утратят это право, а также на какую долю расходов планируется увеличить размер компенсации.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края I класса

М.Ю.Кужельная

⁴ Закон Пермского края от 20.12.2012 № 146-ПК (ред. от 25.12.2015) «О ветеранах труда Пермского края»