



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями Пермского края по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан"

13.10.2016

№ 195-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.09.2016 № 2920-16/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями Пермского края по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан», внесенного губернатором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 16.09.2016 СЭД-01-56-1312).

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 14.11.2005 № 2621-580 «О наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями Пермского края по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан» (далее - Закон Пермской области № 2621-580).

Закон Пермской области № 2621-580 наделяет органы местного самоуправления следующими государственными полномочиями по социальной поддержке отдельных категорий граждан:

1) выдача краевых жилищных сертификатов, предоставление субсидий на приобретение (строительство) жилых помещений отдельным категориям граждан;

2) социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности:

- социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения, кинематографии, культуры и искусства;

- социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников образовательных учреждений, педагогических работников, вышедших на пенсию, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках).

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями на неограниченный срок, за исключением государственного полномочия по социальной поддержке по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения, кинематографии, культуры и искусства, которое передается до 31 декабря 2016 года.

Кроме этого, в Законе определен Порядок проведения контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий по организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности.

Авторами законопроекта предлагается внести в Закон Пермской области № 2621-580 следующие изменения:

- в статье 3 **срок передачи** органам местного самоуправления **государственного полномочия по социальной поддержке** работающих в отдельных муниципальных учреждениях и проживающих в сельской местности, **продлить с 31 декабря 2016 года по 31 декабря 2019 года;**

- из части 2 статьи 8 **исключить** в связи с нецелесообразностью **норму** о том, что порядок проведения плановых и внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и иных форм контроля за осуществлением государственных полномочий определяется административным регламентом, утверждаемым Министерством социального развития Пермского края.

В настоящее время формы и порядок финансового контроля в соответствии с частью 5 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяются нормативными правовыми актами Пермского края¹;

- в Методике расчета объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, **установить период для расчета среднего размера социальной поддержки** на одного получателя по муниципальному образованию **с 1 июля отчетного финансового года по 30**

¹ Постановление Правительства Пермского края от 29.09.2015 № 762-п «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета Пермского края, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Пермского края внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»

июня текущего финансового года.

В действующей редакции Закона Пермской области № 2621-580 средний размер мер социальной поддержки на одного получателя по муниципальному образованию рассчитывается за отчетный финансовый год.

Вступление в силу закона предполагается через десять дней после дня его официального опубликования.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием реализация законопроекта не потребует дополнительного финансирования из бюджета Пермского края.

По существу рассматриваемого вопроса отметим следующее.

1. В соответствии с федеральным законодательством² государственное регулирование тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения с применением метода индексации установленных тарифов осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании этого **Правительством Российской Федерации** в основных показателях прогноза социально-экономического развития ежегодно **предусматривается индексация регулируемых тарифов** для населения и совокупного платежа граждан за коммунальные услуги **с 1 июля текущего года и планового периода.**

2. Предложенные в законопроекте **изменения** в части установления периода расчета среднего размера социальной поддержки на одного получателя по муниципальному образованию **соответствуют Методике планирования бюджетных ассигнований Пермского края**, утвержденной приказом Министерства финансов Пермского края (соответствующие изменения произведены в сентябре 2016 года)³.

3. В проекте бюджета Пермского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годы **расходы на реализацию законопроекта определены с учетом** актуализированной Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края и **предложенных в законопроекте изменений.**

Объем субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, предусмотрены в проекте бюджета на 2017 год в размере 333,6 млн. рублей, на 2018 – 2019 годы по 333,9 млн. рублей ежегодно⁴.

² Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О теплоснабжении», Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О водоснабжении и водоотведении»

³ Приказ министерства финансов Пермского края от 26.09.2016 СЭД-39-01-22-314 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Пермского края от 15 сентября 2015 г. № СЭД-39-01-22-208 «Об утверждении Методики планирования бюджетных ассигнований Пермского края»

⁴ Материалы и документы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета Пермского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (Письмо губернатора Пермского края от 29.09.2016 СЭД-01-56-1342 «О направлении законов Пермского края»)

На основании вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные последствия**, связанные с применением более корректного периода расчета среднего размера социальной поддержки при определении объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим следующее.

1. Расходы на организацию предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, определены в документах, предоставляемых одновременно с проектом бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, исходя из следующих параметров:

- среднего размера предоставляемых мер социальной поддержки за период с 1 июля отчетного финансового года по 30 июня текущего финансового года на одного получателя по муниципальному образованию;
- численности работников, пенсионеров и членов семей, получающих социальную поддержку согласно законодательству (38 439 человек);
- *индекса-дефлятора цен* на электрическую энергию на 2017 год (1,07%)⁵;
- расходов на администрирование (1,5% от объема субвенций).

Применение среднегодового индекса-дефлятора цен на электрическую энергию к среднему размеру предоставляемых мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, рассчитанному за период с 1 июля отчетного финансового года по 30 июня текущего финансового года, по нашему мнению некорректно.

Для получения более обоснованного расчета объема субвенций органам местного самоуправления на выполнение государственных полномочий по организации предоставления мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим и проживающим в сельской местности, полагаем **целесообразным рассмотреть возможность** прогнозирования и **применения индекса совокупного платежа граждан за коммунальные услуги**, так как это осуществляется на федеральном уровне.

В основных показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2019 года индексация совокупного платежа граждан за коммунальные услуги определена Правительством Российской Федерации с июля текущего года в размере 4,0%, с июля 2017

⁵ Сценарные условия для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2019 года, утвержденные губернатором Пермского края 08.07.2016

года – 4,8%, с июля 2018 года – 3,9%, с июля 2019 года в размере 4,0%.

В базовом варианте сценарных условий для формирования вариантов развития экономики Пермского края и основных показателей прогноза социально-экономического развития Пермского края до 2019 года определены: индекс-дефлятор цен на тепловую энергию (2016 год – 104,7%, 2017 год - 103,5%, 2018 год – 103,9%, 2019 год -103,7%), индекс-дефлятор цен на электрическую энергию (2016 год – 107,6%, 2017 год - 107,0%, 2018 год – 105,3%, 2019 год -105,1%).

Соответственно потребуется внесение изменений в Закон Пермской области № 2621-580 и Методику планирования бюджетных ассигнований Пермского края.

2. Авторами законопроекта предлагается продлить срок передачи органам местного самоуправления государственного полномочия по социальной поддержке по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в муниципальных учреждениях здравоохранения, кинематографии, культуры и искусства.

Вместе с тем с 1 июля 2014 года все муниципальные учреждения здравоохранения переданы в государственную собственность⁶, и финансирование мер социальной поддержки работающих в этих учреждениях осуществляется Министерством здравоохранения Пермского края.

В связи с чем, полагаем необходимо из пункта 2 статьи 1 Закона Пермской области № 2621-580, предусматривающего передачу государственных полномочий органам местного самоуправления, **исключить слово «здравоохранения».**

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова