



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов"

12.10.2016

№ 194-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 29.09.2016 № 3030-16/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом губернатора Пермского края от 28.09.2016 № СЭД-01-56-1337.

Представленным на рассмотрение законопроектом вносятся изменения в Закон Пермского края от 21.12.2015 № 581-ПК (в ред. от 30.06.2016) «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов».

Проектом закона предлагается внести следующие изменения в основные параметры бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края (далее - бюджет ТФОМС ПК) на 2016 год.

1. Утвердить бюджет ТФОМС ПК по **доходам** в объеме 25 338,3 млн. рублей с увеличением на 263,3 млн. рублей, или на 1% от уточненных годовых назначений (приложение 1).

Увеличение общего объема доходов произошло за счет:

- **безвозмездных поступлений** по статье «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов», в размере 255,3 млн. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту по данной статье отражены доходы, поступающие:

- из федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее - ФФОМС) на дополнительное финансовое обеспечение специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования федеральных

государственных учреждений, в размере 215,3 млн.рублей;

- от территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, в размере 40,0 млн.рублей;

- налоговых и неналоговых доходов в размере 11,3 млн.рублей, в том числе:

поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба в размере 6,8 млн.рублей.

Суммы штрафов, санкций, возмещения ущерба в доход бюджета ТФОМС ПК рассчитаны с учетом прогнозируемого поступления средств в результате принятия мер по регрессному взысканию средств, затраченных на оказание медицинской помощи застрахованным по ОМС лицам, пострадавшим в результате противоправных действий, а также прогнозируемого поступления денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств;

доходов от оказания платных услуг (работ) и от компенсации затрат государства в размере 4,5 млн.рублей.

По данной статье доходов отражен возврат средств от медицинских организаций, отраженных в актах проверок (реэкспертизы).

Кроме того, в доходной части бюджета ТФОМС ПК увеличены поступления доходов **от возврата остатков** субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, **на 0,4** млн.рублей.

Помимо этого в бюджете ТФОМС ПК предлагается предусмотреть **возврат** остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение с увеличением суммы возврата **на 3,7** млн.рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту в доходной части бюджета ТФОМС ПК отражены суммы возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а именно:

- в бюджет Пермского края в сумме 0,2 млн.рублей;

- в бюджет ФФОМС в сумме 252,6 млн.рублей¹, в том числе:

остаток субвенции ФФОМС (по состоянию на 01.01.2016) в

¹ Приказ ФФОМС от 18.05.2016 № 98 «Об утверждении порядка взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования»

сумме 137,1 млн.рублей;

возврат средств от медицинских организаций, отраженных в актах проверок (реэкспертизы) в сумме 4,9 млн.рублей;

возврат из бюджета Пермского края компенсационных выплат в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками в сумме 2,3 млн.рублей;

денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, а также взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, в сумме 8,3 млн.рублей;

невозвращенные в 2015 году средства, размещенные в ОАО «Банк Российский Кредит» по договору срочного депозита, в сумме 100,0 млн.рублей.

При этом необходимо отметить, что возврат 100,0 млн.рублей произведен за счет поступлений текущего года из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС ПК.

2. Утвердить общий объем **расходов** бюджета ТФОМС ПК в сумме 25 483,5 млн.рублей с **увеличением** на 163,3 млн.рублей, или 0,6 % от уточненных годовых назначений (приложение 2).

Изменение объема расходной части бюджета ТФОМС ПК произошло за счет:

- уменьшения расходов на статье «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Пермского края» в сумме 208,3 млн.рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту изменения по данной статье связаны с:

- взысканием с бюджета ТФОМС ПК в бюджет ФФОМС невозвращенных в 2015 году средств, размещенных в ОАО «Банк Российский Кредит» по договору срочного депозита, в сумме 100,0 млн.рублей;

- дополнительными расходами на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пермского края лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территориях субъектов Российской Федерации, в сумме 40,0 млн.рублей;

- исключением средств, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее - мероприятия) в сумме 148,4 млн.рублей в связи с необходимостью

отражения данных средств по отдельной целевой статье²;

- увеличения расходов на финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования за счет полученных недоимок по взносам, начисленным пеням и штрафам, доходов от размещения временно свободных средств, иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, в сумме 6,3 млн.рублей;

- отражения дополнительных расходов по отдельным целевым статьям в сумме 365,5 млн.рублей, в том числе на финансовое обеспечение:

оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, федеральных медицинских организаций, в сумме 215,3 млн.рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту данные средства будут направлены на оплату:

- медицинской помощи, оказанной федеральными государственными учреждениями, находящимися на территории Пермского края, в сумме 157,1 млн.рублей;

- счетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории Пермского края, в федеральных государственных учреждениях субъектов Российской Федерации, в сумме 58,2 млн.рублей;

мероприятий в сумме 150,0 млн.рублей.

3. **Уменьшить** дефицит бюджета ТФОМС ПК в 2016 году на 100,0 млн.рублей и утвердить его в размере 145,1 млн.рублей.

Источником финансирования дефицита бюджета ТФОМС ПК будут являться остатки средств на счетах ТФОМС ПК в аналогичной сумме.

4. **Увеличить** размер нормированного страхового запаса ТФОМС ПК (далее – НСЗ ТФОМС ПК) на 98,5 млн.рублей и утвердить его в сумме 1 148,2 млн.рублей.

Увеличение размера НСЗ ТФОМС ПК связано с изменениями расходной части бюджета ТФОМС ПК, а именно с выделением дополнительных средств на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Пермского края лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию на территориях субъектов Российской Федерации (40,0 млн.рублей) и счетов территориальных фондов

² Постановление Правительства Российской Федерации от 21.04.2016 № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования»

обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории Пермского края, в федеральных государственных учреждениях субъектов Российской Федерации (58,2 млн.рублей).

С учетом вышеизложенного, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и будет иметь **положительные социальные последствия**, поскольку вносимые изменения приводят действующий Закон Пермского края «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Пермского края на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» в соответствие с уточненными объемами финансирования из бюджета ФФОМС и направлены на обеспечение доступности и качества медицинской помощи населению.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 3 класса

Е.А.Селянинова



Приложение 1



Приложение 2