



**ГУБЕРНАТОР  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006  
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69  
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46  
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного  
Собрания Пермского края

В.А. Сухих

07.10.2016 № СЭД-01-56-1371  
На № 07/2157-16 от 09.09.2016

О направлении заключения  
на проект закона Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенный прокурором Пермского края, рассмотрен.

Принятие указанного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края не поддерживаю по причинам, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: упомянутое на 4 л. в 1 экз.

В.Ф. Басаргин

Приложение  
к письму  
губернатора Пермского края  
от 07.10.2016 № ЭД-01-56-1371

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**на проект закона Пермского края «О внесении изменений**  
**в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной**  
**поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»**

Принятие проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – законопроект) считаю преждевременным по следующим основаниям.

В соответствии с подпунктом 14.2 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства детей-сирот, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Согласно статье 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 181-ФЗ) инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и желающие получить жилое помещение по договору социального найма, подлежат принятию на учет для улучшения жилищных условий независимо от размера занимаемой площади и обеспечиваются жилыми помещениями наравне с другими инвалидами.

Дети-инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, по достижении возраста 18 лет подлежат обеспечению жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни.

Таким образом, дети-инвалиды, являющиеся сиротами или оставшиеся без попечения родителей, имеют социальные гарантии по жилищному обеспечению в качестве лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилое помещение специализированного жилищного фонда в порядке статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ и в силу статьи 17 Федерального № 181-ФЗ с момента установления их возможности осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни.

Порядки обеспечения жильем данной категории лиц, предусмотренные Федеральным законом № 159-ФЗ и Федеральным законом № 181-ФЗ, различны.

Закон Пермской области от 29 декабря 2004 г. № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон Пермской области № 1939-419), в который предлагается внести изменения, устанавливает порядок формирования списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

Федеральным законом № 159-ФЗ не устанавливается очередность как условие предоставления детям-сиротам жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения.

Формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, означает констатацию уполномоченным на то органом наличия предусмотренных Федеральным законом № 159-ФЗ оснований для реализации указанной категорией лиц права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения и вызвано необходимостью определения потребности в соответствующих объемах ежегодного финансирования (объем субвенций), выделяемого на цели обеспечения жильем детей-сирот.

Согласно Методическим рекомендациям по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащиеся в письме Минобрнауки России от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07, необходимость формирования списка

льготной категории граждан служит целям предварительного планирования числа нуждающихся. Данные списки формируются для предоставления жилых помещений незамедлительно по мере наступления основания для получения жилья, но не с целью создания очередности по времени включения в список.

В то же время жилые помещения на условиях договора социального найма предоставляются органами местного самоуправления в порядке очередности исходя из времени принятия граждан на жилищный учет. В связи с этим Федеральным законом № 181-ФЗ детям-инвалидам, проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и являющимся сиротами или оставшимся без попечения родителей (далее – дети-инвалиды), по достижении возраста 18 лет, установлено право на обеспечение жильем на условиях договора социального найма вне очереди.

Введение указанной нормы в Закон Пермской области № 1939-419 нарушит безусловное право на предоставление жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения других детей-сирот.

При этом обеспечение жильем детей-инвалидов урегулировано на федеральном уровне, в связи с чем нецелесообразно дублировать указанную норму региональным законом.

На основании изложенного установить внеочередное право на обеспечение жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений детей-инвалидов не представляется возможным.

Вместе с тем Министерством образования и науки Российской Федерации разработан проект федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», согласно которому предлагается внести уточнение в статью 17 Федерального закона № 181-ФЗ в части обеспечения жилыми помещениями детей-инвалидов, проживающих в стационарных учреждениях социального обслуживания и являющихся детьми-сиротами, по основаниям и в порядке, установленным статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ.

По информации Минобрнауки России, названный законопроект направлен в Правительство Российской Федерации, его обсуждение планируется в октябре 2016 г.

При внесении указанных изменений в статью 17 Федерального закона № 181-ФЗ статья 6 Закона Пермской области № 1939-419 будет приведена в соответствие с федеральным законодательством.

В силу статьи 76 Конституции Российской Федерации издаваемые федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Принятие законопроекта, внесенного прокурором Пермского края, до урегулирования противоречий в двух федеральных законах на федеральном уровне является преждевременным.