



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в статью 6
Закона Пермской области "О мерах по социальной поддержке детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей"

07.10.2016

№ 192-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 09.09.2016 № 2843-16/07 на основе проекта закона Пермского края «О внесении изменений в статью 6 Закона Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», внесенного прокурором Пермского края, и сопроводительных материалов к нему (письмо от 07.09.2016 № 22-11-06-2016).

Законопроектом предлагается внести *изменения в статью 6 Закона Пермской области от 29.12.2004 № 1939-419 «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»* (далее - Закон Пермской области № 1939-419), *предусматривающие:*

- *обеспечение* детей-инвалидов, проживающих в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и являющихся сиротами или оставшимися без попечения родителей (далее - дети-сироты), по достижению возраста 18 лет *жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации и абилитации инвалида предусматривает возможность* осуществлять самообслуживание и *вести* ему *самостоятельный образ жизни;*

- *дополнение перечня документов* к ходатайству о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями государственного специализированного жилищного фонда, заключением (информацией) федерального учреждения медико-социальной экспертизы о возможности (невозможности) осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни или копией индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида с заполненным заключением о возможности (невозможности) осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни (для детей из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих статус детей-инвалидов, по достижении ими возраста 18 лет).

Вступление в силу Закона предполагается через десять дней после дня его

официального опубликования.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета.

По существу рассматриваемого вопроса сообщаем следующее.

1. В соответствии со статьей 17 **Федерального закона** от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 181-ФЗ) *инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, принимаются на учет и обеспечиваются жилыми помещениями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации. Жилые помещения инвалидам и семьям, имеющим инвалидов, могут быть предоставлены по договору социального найма либо в собственность.*

При этом, *инвалиды, проживающие в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и желающие получить жилое помещение по договору социального найма, подлежат принятию на учет для улучшения жилищных условий наравне с другими инвалидами.*

Для детей-инвалидов, проживающих в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и являющихся сиротами (далее – дети-сироты из числа инвалидов), по достижении возраста 18 лет предусмотрено обеспечение жилыми помещениями вне очереди, если индивидуальная программа реабилитации или абилитации инвалида предусматривает возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни.

2. Статьей 8 **Федерального закона** от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) определены гарантии прав детей-сирот на жилое помещение.

В частности, установлено, что *детям-сиротам, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.*

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

При этом Федеральный закон № 159-ФЗ не предусматривает очередность внутри данного списка и не предоставляет право устанавливать ее субъектам Российской Федерации.

Обращаем внимание, что определение Верховного суда Республики Башкортостан от 30.06.2016 по делу № 33-12621/2016 подтверждает данные выводы.

Анализ нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации показывает, что ни в одном из субъектов преимущества детям-сиротам из числа инвалидов по отношению к другим детям-сиротам при обеспечении жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений не установлены.

Таким образом, дети-сироты из числа инвалидов в соответствии с Федеральным законом № 181-ФЗ обеспечиваются жилыми помещениями по договору социального найма (в собственность) вне очереди или в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в случае включения в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (далее – список детей-сирот).

3. Порядок реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот на жилое помещение, установленный в статье 6 Закона Пермской области № 1939-419 в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ, предусматривает условия предоставления жилых помещений детям-сиротам, порядок формирования списка детей-сирот, перечень документов к ходатайству о включении в список детей-сирот.

Условиями предоставления жилых помещений детям-сиротам, проживающим в Пермском крае, являются:

- ребенок-сирота не является собственником жилого помещения либо нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма;

- ребенок-сирота является собственником жилого помещения либо нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма – в случае, если проживание в ранее занимаемом жилом помещении признано невозможным.

Жилые помещения детям-сиротам предоставляются по достижении возраста 18 лет, в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия, а также по окончании срока пребывания в организациях, создаваемых в установленном порядке для детей-сирот, по завершении получения профессионального образования, либо по окончании прохождения военной службы по призыву. При этом право на обеспечение

жилыми помещениями сохраняется за детьми-сиротами до фактического обеспечения их жилыми помещениями.

Перечень документов к ходатайству о включении в список детей-сирот предусматривает:

- копию документа, удостоверяющего личность ребенка-сироты;
- документы, подтверждающие статус детей-сирот;
- сведения о месте проживания;
- правоустанавливающие документы на жилые помещения и др.

В список включаются дети-сироты, соответствующие перечисленным условиям и достигшие возраста 14 лет.

Таким образом, в порядке реализации дополнительных гарантий прав детей-сирот на жилое помещение, установленном Законом Пермской области № 1939-419, для детей-сирот из числа инвалидов возможность осуществлять самообслуживание и вести самостоятельный образ жизни в качестве условия предоставления им жилых помещений не предусмотрена. И, соответственно, программа реабилитации и абилитации инвалида, подтверждающая такую возможность, не включена в перечень документов к ходатайству о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

На основании вышеизложенного считаем, что предложение автора законопроекта о включении в статью 6 Закона Пермской области № 1939-419 нормы по обеспечению детей-сирот из числа инвалидов жилыми помещениями вне очереди **нецелесообразно**, как не соответствующее Федеральному закону № 159-ФЗ.

Вместе с тем полагаем, что **дополнение перечня документов** к ходатайству о включении в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, **копией индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида**, подтверждающей возможность осуществлять самообслуживание и вести ему самостоятельный образ жизни, **для детей-инвалидов, проживающих в организациях социального обслуживания**, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме, и являющихся сиротами или оставшимися без попечения родителей, **актуально** и приведет к **положительным последствиям**, связанным с принятием обоснованных решений при обеспечении детей-сирот из числа инвалидов жилыми помещениями из государственного специализированного жилищного фонда.

Заместитель начальника управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

Ю.А.Суворова