



**ГУБЕРНАТОР
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

Ул. Куйбышева, д. 14, г. Пермь, 614006
Тел. (342) 253 70 71, 253 70 69
Факс (342) 253 66 49, 253 66 46
E-mail: obladm@permkrai.ru

Председателю Законодательного
Собрания Пермского края
В.А. Сухих

12.08.2013 № СЭД-01-29-1054

На № 07/1507-13 от 12.07.2013

О направлении заключения
на проект закона Пермского края

Уважаемый Валерий Александрович!

Проект закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Пермского края, рассмотрен.

Принятие указанного законопроекта Законодательным Собранием Пермского края не поддерживаю по основаниям, изложенным в прилагаемом заключении.

Приложение: заключение на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области
«О налогообложении в Пермском крае» на 3 л. в 1 экз.

И.о. губернатора Пермского края

 Г.И. Тушнолобов



ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Пермского края
«О внесении изменений в Закон Пермской области
«О налогообложении в Пермском крае»

Представленным проектом закона Пермского края «О внесении изменения в Закон Пермской области «О налогообложении в Пермском крае» (далее – законопроект) предлагается изменить статью 15 Закона Пермской области от 30 августа 2000 г. № 1685-296 «О налогообложении в Пермском крае», которой установлена для отдельных категорий налогоплательщиков сниженная налоговая ставка по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет Пермского края в размере 13,5 процентов (далее – льгота).

Предложенная в законопроекте редакция статьи 15 предусматривает введение новых пунктов 2-6, которыми для налогоплательщиков Пермского края устанавливаются дополнительные условия, дающие право пользования льготой: осуществление организациями расходов на капитальные вложения и(или) расходов на социальную защиту работников организаций в размере не менее высвобождающихся средств в результате применения льготы.

Правительство Пермского края считает нецелесообразным введение пунктов 2-6 статьи 15 законопроекта по следующим основаниям.

Глава 25 «Налог на прибыль организаций» Налогового кодекса Российской Федерации (далее по тексту – Налоговый кодекс) уже содержит механизм обеспечения баланса интересов государства и налогоплательщиков путем использования налоговых вычетов как инструмента налогообложения. Так в составе расходов, учитываемых для целей налогообложения, приведены примеры выплат, имеющих социальную направленность.

Статьей 255 Налогового кодекса предусмотрена возможность включения налогоплательщиками в состав расходов по налогу на прибыль организаций следующих видов расходов:

стоимости бесплатно предоставляемых работникам в соответствии с законодательством Российской Федерации коммунальных услуг, питания и продуктов, предоставляемого работникам налогоплательщика в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации порядком бесплатного жилья (суммы денежной компенсации за непредоставление бесплатного жилья, коммунальных и иных подобных услуг) (пункт 4 статьи 255 Налогового кодекса);

расходов на оплату труда, сохраняемую в соответствии с законодательством Российской Федерации на время учебных отпусков, предоставляемых работникам налогоплательщика, а также расходов на оплату проезда к месту учебы и обратно (пункт 13 статьи 255 Налогового кодекса);

расходов в виде взносов по договорам добровольного личного страхования, предусматривающих оплату страховщиками медицинских расходов застрахованных работников, а также расходов работодателей по договорам на оказание медицинских услуг, заключенным в пользу работников на срок не менее одного года с медицинскими организациями, имеющими соответствующие лицензии на осуществление медицинской деятельности, выданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, включаются в состав расходов в размере, не превышающем 6 процентов от суммы расходов на оплату труда (пункт 16 статьи 255 Налогового кодекса);

доплат инвалидам, предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 23 статьи 255 Налогового кодекса);

расходов на возмещение затрат работников по уплате процентов по займам (кредитам) на приобретение и(или) строительство жилого помещения (пункт 24.1 статьи 255 Налогового кодекса).

Кроме того, статьей 264 Налогового кодекса предусмотрена возможность отнесения в состав расходов для целей налогообложения прибыли расходов налогоплательщика на обучение по основным и дополнительным профессиональным образовательным программам, профессиональную подготовку и переподготовку работников.

В Налоговом кодексе указано, что не признаются расходами на обучение работников налогоплательщика либо физических лиц расходы, связанные с организацией развлечения, отдыха и лечения, с содержанием образовательных учреждений, а также с выполнением для них бесплатных работ или оказанием им бесплатных услуг.

Расходы на социальную защиту работников могут быть осуществлены в отношении отдельных должностных лиц организаций, при этом не оказывая влияния на улучшение финансово-хозяйственной деятельности организаций.

Предложенным проектом закона не регулируется территориальность работников организаций, в отношении которых организация при расходах на их социальную защиту может претендовать на сниженную региональную налоговую ставку по налогу на прибыль организаций.

В проекте закона при раскрытии понятия «капитальные вложения», дающие право на применение льготы, не учтено, что вложения организаций в основные средства, используемые в дальнейшем для управленческих нужд, например, покупка легкового автомобиля, строительство офисного здания

и т.д., не влекут за собой улучшения производственной деятельности организаций и, соответственно, не окажут влияние на улучшение экономического роста в Пермском крае.

Кроме того, необходимо учитывать следующее.

Согласно пункту 7 статьи 88 Налогового кодекса при проведении камеральной налоговой проверки налоговый орган не вправе истребовать у налогоплательщика дополнительные сведения и документы, если иное не предусмотрено статьей 88 Налогового кодекса и если представление таких документов вместе с налоговой декларацией (расчетом) не предусмотрено Налоговым кодексом.

При этом перечень случаев, когда налоговый орган вправе истребовать у налогоплательщика документы в ходе проведения камеральной налоговой проверки строго ограничен.

Право на применение пониженной ставки будет иметь только тот налогоплательщик, у которого есть основания для ее получения и соответствующие документы, которые он обязан представить в налоговый орган как доказательства обстоятельств, с которыми закон связывает возникновение данного права.

Принятие законопроекта в предлагаемой редакции практически не меняет сути предоставления льготы в том виде, как она действует в настоящее время, но усложнит администрирование налога на прибыль организаций налоговыми органами и приведет к многочисленным судебным разбирательствам.

На основании изложенного принятие Законодательным Собранием Пермского края представленного на рассмотрение законопроекта не поддерживаю.