



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермского края "О бесплатной юридической помощи в Пермском крае"

30.08.2016

№ 185-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 10.08.2016 № 2510-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания прокурором Пермского края Антиповым В.И. (письмо от 01.08.2016 № 22-11-08-2016).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 07.11.2012 № 111-ПК «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае» (далее – Закон № 111-ПК).

1. Расширить установленный в статье 6 Закона № 111-ПК перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, включив в него *граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, признанных пострадавшими в соответствии с ч. 7 ст. 23 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», критериями отнесения граждан к категории пострадавших, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и включенных в реестр таких граждан.*

Частью 7 статьи 23 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (далее Федеральный

закон № 214-ФЗ) установлено, что уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации признает

в соответствии с установленными федеральным уполномоченным органом критериями граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, пострадавшими и ведет реестр таких граждан.

По состоянию на 01.08.2016 в Пермском крае численность граждан,

признанных пострадавшими в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ (далее – обманутые дольщики), составила 313 человек.¹

Предлагаемое дополнение обосновывается авторами законопроекта необходимостью обеспечения повышенных гарантий юридической защиты прав обманутых дольщиков, в целях реализации их прав на жилище.

2. Внести соответствующее дополнение в часть 2 статьи 8 Закона № 111-ПК, установив вид документа, который необходимо будет предоставить выше перечисленными гражданами для получения бесплатной юридической помощи. В частности, таким документом предлагается считать решение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края о включении в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.

Уполномоченным органом исполнительной власти Пермского края, осуществляющим государственный контроль (надзор) в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости, принимающим решение о включении лиц в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов, и чьи права нарушены, является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края.²

Предоставление сведений из реестра осуществляется в 5-дневный срок³ со дня поступления заявления (обращения) заинтересованного органа или лица, по форме, утвержденной приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края от 14.06.2016 № СЭД-35-01-12-190.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета Пермского края.

Финансирование мероприятий, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Пермского края на реализацию государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»,⁴ в том числе:

по мероприятию 11.1.1 «Обеспечение деятельности казенных учреждений (Государственное юридическое бюро)»

2016 год - 14928,5 тыс. руб.;

2017 и 2018 годы - по 15218,2 тыс. руб.;

¹ Официальный сайт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края <http://msgkh.permkrai.ru>

² Часть 3.26.1. постановления Правительства Пермского края от 18.02.2014 № 90-п (ред. от 09.11.2015) «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края»

³ Часть 16 Правил ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, утвержденных приказом Министерства регионального развития России от 20.09.2013 № 403

⁴ Постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п (ред. от 08.07.2016) «Об утверждении государственной программы Пермского края «Обеспечение общественной безопасности Пермского края»

по мероприятию 11.1.2 «Оплата труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в Пермском крае, и компенсацию их расходов на оказание бесплатной юридической помощи»

2016 год - 296,0 тыс. руб.;

2017-2018 годы - по 320,0 тыс. руб.

За 2015 год бесплатная юридическая помощь оказана 4759 гражданам, что составляет менее 1% от общего количества лиц, имеющих право на её получение.⁵

Оценивая **актуальность** предлагаемого дополнения перечня льготных категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом № 111-ПК, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определены *категории граждан*, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и случаи оказания такой помощи. При этом установлено, что законодательством субъекта Российской Федерации, установленный **перечень** категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, **может быть расширен**.

Так, в Пермском крае согласно статье 6 Закона № 111-ПК такие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи предоставлены:

инвалидам Великой Отечественной войны и инвалидам боевых действий;⁶

ветеранам боевых действий, ветеранам военной службы;⁶

членам семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий;⁶

реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;⁶

бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;⁶

гражданам, имеющим почетные звания «Почетный гражданин Пермского края», «Почетный гражданин Пермской области», «Почетный гражданин Коми-Пермяцкого автономного округа», гражданам, имеющим звание почетного гражданина муниципального образования Пермского края;⁶

лицам, имеющим статус «Дети защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны»;⁶

ветеранам труда;⁷

ветеранам труда Пермского края;⁷

пенсионерам, имеющим большой страховой стаж;⁷

⁵ Финансово-экономическое обоснование к законопроекту «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае»

⁶ Указанные льготные категории граждан введены Законом Пермского края от 05.05.2015 № 473-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае»

⁷ Указанные льготные категории граждан введены Законом Пермского края от 29.06.2016 № 666-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае»

гражданам, являющимся вкладчиками финансово-кредитных организаций, вкладчиками и участниками негосударственных пенсионных фондов, у которых отозвана лицензия на осуществление деятельности по приему вкладов, пенсионных взносов или страховых взносов, деятельность которых приостановлена или прекращена, в отношении которых решением суда введена одна из процедур, установленная Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности, (банкротстве)», по вопросам получения возмещения по вкладу (вкладам), страховых и иных компенсационных выплат;⁷

женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет, по вопросам, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации;⁷

гражданам, награжденным Почетным знаком «За достойное воспитание детей».⁷

2. Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края, реализуя свои функции⁸ в сфере регионального контроля (надзора) в области долевого строительства многоквартирных домов, в пределах своей компетенции оказывает гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования. Кроме того, выступает истцом, ответчиком, третьим лицом в судах по вопросам в защиту прав и законных интересов участников долевого строительства (как правило, коллектива участников долевого строительства).

В соответствии с учредительными документами, бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования граждан оказывает также Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию, осуществляющее мероприятия по решению проблемы обманутых дольщиков в рамках постановления Правительства Пермского края от 02.08.2012 № 601-п «О мерах по завершению строительства многоквартирных домов на территории Пермского края...».

Однако такие виды юридической помощи, как составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, а также представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, установленные Законом № 111-ПК, данными органами в отношении категории обманутых дольщиков *не осуществляются*.

Между тем, признание участников долевого строительства пострадавшими в соответствии с частью 7 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ свидетельствует о фактической остановке строительства многоквартирного дома и лишении гражданина возможности реализовать право на жилище в течение длительного периода времени. Соответственно у данных граждан существует потребность в получении юридической помощи в виде составления претензионных исков к застройщикам, обращений в органы государственной власти и местного самоуправления.

По информации Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, общее количество жалоб по поводу нарушения права на жилище и иных жилищных прав ежегодно увеличивается. Так, по итогам 2015 года их

⁸ Части 3.1.13. и 3.27.5. постановления Правительства Пермского края от 18.02.2014 № 90-п «Об утверждении Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Пермского края»

*рост составил 16% по отношению к показателям прошлого года, в том числе от обманутых дольщиков – 31,8 %.*⁹

3. Анализ региональной законодательной базы показывает, что в ряде субъектов Российской Федерации пострадавшим участникам долевого строительства предоставлено право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

Так, право на получение бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой от действий недобросовестного застройщика, предоставлено гражданам, признанным пострадавшими участниками долевого строительства, в *Республике Калмыкия*,¹⁰ *Калининградской*¹¹ и *Ленинградской*¹² *областях*.

В качестве **проблемных моментов** законопроекта отметим необходимость корректировки положений законопроекта в части вводимой категории: *«граждане, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, признанные пострадавшими в соответствии с ч. 7 ст. 23 Федерального закона от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», критериями отнесения граждан к категории пострадавших, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и включенных в реестр таких граждан»*, в связи со следующим.

1. Часть 7 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ предусматривает признание гражданина пострадавшим участником долевого строительства на основании соответствия его критериям отнесения граждан к категории пострадавших и включения гражданина в реестр таких граждан. При этом, критерии устанавливаются исключительно в целях ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены.¹³

Поскольку механизм признания гражданина «пострадавшим» уже содержится в указанной части Закона № 214-ФЗ, полагаем, что в наименовании категории граждан достаточно оставить ссылку на часть 7 статьи 23 Федерального закона № 214-ФЗ, исключив слова *«соответствие критериям отнесения граждан к категории пострадавших, установленными уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, и включенных в реестр таких граждан»*.

2. Считаем, что в отношении предлагаемой категории граждан, целесообразно ограничить круг вопросов, по которым бесплатная юридическая помощь будет оказываться, по аналогии с другими категориями граждан,

⁹ Ежегодный доклад Уполномоченного по правам человека в Пермском крае, 2015 год

¹⁰ Закон Республики Калмыкия от 15.04.2016 № 175-V-3 «О защите прав граждан, инвестировавших денежные средства в строительство многоквартирных домов на территории Республика Калмыкия»

¹¹ Закон Калининградской области от 26.12.2012 № 194 «О бесплатной юридической помощи в Калининградской области» (в ред. от 21.10.2015)

¹² Областной закон Ленинградской области от 27.12.2013 № 107-оз (в ред. от 21.12.2015) «О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области»

¹³ Часть 1 приказа Минрегиона России от 20.09.2013 № 403 «Об утверждении критериев отнесения граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены, к числу пострадавших и правил ведения реестра граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены»

предусмотренными Законом № 111-ПК и не отнесенными к числу нуждающихся в социальной поддержке и социальной помощи.

К примеру, Законом Пермского края от 29.06.2016 № 666-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатной юридической помощи в Пермском крае» установлено, что:

*гражданам, являющимся вкладчиками финансово-кредитных организаций, вкладчиками и участниками негосударственных пенсионных фондов, бесплатная юридическая помощь предоставляется **по вопросам** получения возмещения по вкладу (вкладам), страховых и иных компенсационных выплат;*

*женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет - **по вопросам**, связанным с нарушением их прав и законных интересов, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации.*

К тому же, в пояснительной записке к рассматриваемому законопроекту отмечается необходимость оказания юридической помощи вышеперечисленной категории граждан **по вопросам, связанным с защитой их прав в отношении недобросовестного застройщика.**

С учетом изложенного полагаем, что предлагаемые в законопроекте дополнения в Закон № 111-ПК являются **актуальными**. Считаю, что принятие рассматриваемого законопроекта повлечет за собой **благоприятные социальные последствия**, поскольку создаст дополнительные гарантии реализации права на жилище для граждан, признанных пострадавшими участниками долевого строительства, и повысит уровень их защищенности от действий недобросовестных застройщиков.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная