



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края «О российском казачестве на территории Пермского края»

18.02.2016

№ 31-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 20.01.2016 № 112-16/07 на основе законопроекта, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 18.01.2016 № СЭД-01-56-34.

Представленный проект закона направлен на регулирование отдельных отношений в сфере развития российского казачества на территории Пермского края.

Законопроектом определены *цели и направления развития российского казачества* на территории Пермского края, а именно:

- возрождение и развитие духовно-культурных основ российского казачества;
- становление и развитие государственной и иной деятельности российского казачества;
- обеспечение участия российского казачества в возрождении принципов общегражданского патриотизма;
- взаимодействие органов государственной власти с казачьими обществами;
- сохранение исторических, культурных и духовных традиций российского казачества.

Также в законопроекте определены *полномочия* губернатора, Законодательного Собрания, Правительства и органов исполнительной власти в сфере развития российского казачества на территории Пермского края.

Так, к полномочиям губернатора Пермского края в сфере развития российского казачества относятся создание совещательного органа при губернаторе края для рассмотрения вопросов, связанных с государственной поддержкой российского казачества, утверждение устава окружного (отдельского) казачьего общества, осуществляющего

деятельность на территории Пермского края, и иные полномочия в отношении российского казачества на территории Пермского края.

К полномочиям Законодательного Собрания Пермского края в сфере развития российского казачества относятся принятие, а также осуществление контроля за исполнением и соблюдением на территории Пермского края законов, регулирующих отношения в сфере развития российского казачества.

К полномочиям Правительства Пермского края в сфере развития российского казачества относятся утверждение государственных программ Пермского края, установление порядка заключения органами исполнительной власти Пермского края договоров (соглашений) с казачьими обществами и пр.

Законопроектом предусмотрено, что члены казачьих обществ могут быть привлечены исполнительными органами государственной власти для оказания содействия в:

- организации военно-патриотического воспитания молодежи и подготовка призывников к военной службе;
- охране общественного порядка, обеспечении экологической и пожарной безопасности;
- предупреждении и ликвидации чрезвычайных ситуаций, ликвидации последствий стихийных бедствий;
- охране объектов животного мира, лесов, объектов культурного наследия регионального значения.

Оценивая **актуальность** принятия представленного проекта закона Пермского края, отметим следующее.

1. Возрождение казачества в нашей стране началось в конце 1980-х - начале 1990-х гг. и было обусловлено тем, что огромный опыт служения государству, патриотизм, особая культура и быт требовали поддержки, изучения и использования. Это отразилось в ряде государственных документов, принятых в Российской Федерации.

В целях определения и реализации **на федеральном уровне** государственной политики в отношении российского казачества приняты нормативные правовые акты, создающие социальные, экономические и организационные предпосылки становления и развития государственной службы российского казачества, в т.ч.:

- **Концепция** государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, утвержденная Президентом Российской Федерации от 03.07.2008 (далее – Концепция).

В соответствии с Концепцией¹, целями государственной политики в отношении российского казачества являются:

¹ Концепция государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества, утвержденная Президентом Российской Федерации от 03.07.2008 //Официальный сайт Президента России // <http://www.kremlin.ru>.

- становление и развитие государственной и иной службы российского казачества;

- возрождение и развитие духовно-культурных основ российского казачества, семейных традиций, осуществление патриотического воспитания казачьей молодежи;

- **Стратегия** развития государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества до 2020 года, утвержденная Президентом Российской Федерации от 15.09.2012 № Пр-2789 (далее – Стратегия).

Целью принятия **Стратегии** является содействие развитию и консолидации российского казачества посредством усиления его роли в решении государственных и муниципальных задач, совершенствования взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений с российским казачеством и формирования эффективных механизмов общественно-государственного партнерства;

- **Федеральный закон** от 05.12.2005 № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества».

Федеральным законом «О государственной службе российского казачества» (далее – Закон) определены правовые и организационные основы несения российским казачеством государственной службы.

Правовой основой государственной службы российского казачества являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О государственной службе российского казачества», другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также **законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации** в области государственной службы.

В Законе определены основные принципы несения российским казачеством государственной службы; порядок ведения государственного реестра казачьих обществ; порядок заключения договоров (соглашений) с казачьими обществами, в т.ч. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации; порядок финансирования государственной службы российского казачества;

- **Федеральный закон** от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (**ст.6.2 «Казачьи общества»**).

В соответствии со **ст.6.2 «Казачьи общества»** Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», казачье общество вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых оно создано.

Имущество, переданное казачьему обществу его членами, а также имущество, приобретенное за счет доходов от его деятельности, является собственностью казачьего общества. Члены казачьего

общества не отвечают по его обязательствам, а казачье общество не отвечает по обязательствам своих членов;

- указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы федеральных министерств и др.²

Также Минрегионом России подготовлены *Методические рекомендации* по разработке региональной программы по укреплению единства российской нации и этнокультурному развитию народов России (утверждены приказом Минрегиона России от 11.10.2013 № 440).

Согласно указанным рекомендациям, в состав мероприятий региональных программ *рекомендовано включать меры по содействию развитию российского казачества*, его участию в укреплении единства российской нации, гражданского патриотизма на территории субъекта Российской Федерации.

2. Анализ нормативной базы *субъектов Российской Федерации* выявил, что на данный момент в отношении казачества приняты законы в 30 субъектах Российской Федерации³, в которых определены правовые и организационные основы несения казачеством государственной службы на соответствующих территориях, полномочия органов государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации в сфере развития российского казачества, урегулированы отдельные правоотношения, связанные с государственной гражданской службой и иной службой российского казачества, установлены направления государственной поддержки деятельности казачьих обществ.

3. В Пермском крае в целях реализации государственной политики Российской Федерации в отношении российского казачества и положений Федерального закона «О государственной службе российского казачества» приняты следующие нормативные правовые акты:

² Указ Президента РФ от 15.06.1992 № 632 (ред. от 17.10.2013) «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации репрессированных народов» в отношении казачества»;

Указ Президента РФ от 09.08.1995 № 835 (ред. от 17.10.2013) «О государственном реестре казачьих обществ в Российской Федерации»;

Указ Президента РФ от 20.04.2013 № 366 «О форме одежды и знаках различия кадетов общеобразовательных организаций - казачьих кадетских корпусов»;

Указ Президента РФ от 14.10.2010 № 1241 «Об учреждении флагов войсковых казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации»;

постановление Правительства РФ от 26.02.2010 № 93 (ред. от 07.10.2015) «О видах государственной или иной службы, к которой привлекаются члены хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских) и войсковых казачьих обществ»;

постановление Правительства РФ от 08.10.2009 № 806 (ред. от 07.10.2015) «О порядке привлечения членов казачьих обществ к несению государственной или иной службы и порядке заключения федеральными органами исполнительной власти и (или) их территориальными органами договоров (соглашений) с казачьими обществами» и т.д.

³ г.Санкт-Петербург, Карачаево-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия, Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Приморский, Ставропольский, Хабаровский края, Амурская, Архангельская, Астраханская, Владимирская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Кемеровская, Курганская, Магаданская, Омская, Оренбургская, Пензенская, Ростовская, Самарская, Сахалинская, Свердловская, Томская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская области, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский и Ямало-Ненецкий автономные округа

- указ губернатора Пермского края от 10.09.2007 № 69 «Об утверждении Устава Пермского краевого отдельского казачьего общества Волжского казачьего войска (Пермский отдел)»;

- постановление Правительства Пермского края от 09.11.2010 № 855-п «Об установлении Порядка заключения договоров (соглашений) с казачьими обществами Пермского края об оказании содействия исполнительным органам государственной власти Пермского края в осуществлении установленных задач и функций».

В соответствии с рекомендациями Минрегиона РФ, в подпрограмму «Реализация государственной национальной политики в Пермском крае» *государственной программы Пермского края «Обеспечение взаимодействия общества и власти»*⁴ включены следующие программные мероприятия:

- содействие развитию российского казачества, его участию в укреплении единства российской нации, гражданского патриотизма на территории Пермского края;

- поддержка культурных мероприятий в области сохранения и развития казачьей культуры, методическое и информационное обеспечение сохранения и развития самобытной казачьей культуры, сохранение культурного наследия казачества;

- содействие информационному обеспечению деятельности казачьих обществ.

Кроме того, подпрограммой «Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций Пермского края» указанной государственной программы предусмотрено предоставление финансовой, имущественной, информационной, консультационной и иной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на региональном и муниципальном уровне, *в т.ч. казачьим обществам*, при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами социально ориентированных видов деятельности (в их числе патриотическое воспитание, охрана общественного порядка и др.).

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю, на территории края в числе некоммерческих организаций зарегистрировано 49 организаций казачества.

В связи с вышеизложенным считаем, что принятие законопроекта в целом актуально, поскольку соответствует современным тенденциям российского законодательства, регулирующего вопросы развития российского казачества.

В качестве **проблемного момента** представленного законопроекта отметим следующее.

В соответствии с п.3 ст. 123.1 Гражданского кодекса Российской Федерации некоммерческие корпоративные организации создаются по решению учредителей, принятому на их общем (учредительном) собрании,

⁴ Утверждена постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1326-п.

конференции, съезде и т.п. Указанные органы утверждают *устав* соответствующей некоммерческой корпоративной организации и образуют ее органы.

По нашему мнению, наделение губернатора полномочием по утверждению устава окружного (отдельского) казачьего общества, осуществляющего деятельность на территории Пермского края, не соответствует гражданскому законодательству.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная