



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ  
ПАЛАТА  
ПЕРМСКОГО КРАЯ  
(КСП ПК)**

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006  
тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01  
E-mail: [Permoblksp@ksppk.ru](mailto:Permoblksp@ksppk.ru)  
ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090  
ИНН/КПП 5902292350/590201001

Председателю  
Законодательного Собрания  
Пермского края

В.А. Сухих

9.08.2013 № 1-14/531

на № 07/1599-13 от 7.08.2013г.

О направлении заключения

Уважаемый Валерий Александрович!

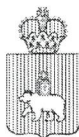
Направляем Вам заключение на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя  
Контрольно-счетной палаты

В.Л. Шуклецов





## КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ ПАЛАТА ПЕРМСКОГО КРАЯ (КСП ПК)

Ул. Ленина, д. 51, г. Пермь, 614006, тел. (342) 217-75-00, факс 217-75-01, E-mail: [Permoblksp@kspk.ru](mailto:Permoblksp@kspk.ru) ОКПО 50283606, ОГРН 1025900537090, ИНН/КПП 5902292350/590201001

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

#### на проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края»

(внесён губернатором Пермского края В.Ф. Басаргиным)

« 9 » августа 2013 г.

№ 50

Представленный на рассмотрение проект закона разработан в целях контроля в области охраны окружающей среды и природопользования, предотвращения незаконного лесопользования, определения организации деятельности пунктов приёма и отгрузки древесины и транспортировки древесины на территории Пермского края.

Согласно представленному в КСП ПК от 7 августа 2013 г. №СЭД/1599-13 финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к проекту закона, его принятие повлечёт увеличение расходов бюджета Пермского края: в 2013 году в объёме 31 799,0 тыс. руб.; в 2014-2015 годах по 27 044,1 тыс. руб. ежегодно.

**По результатам финансовой экспертизы проекта закона, КСП ПК отмечает следующее.**

1. В нарушение подпункта 2.2.5. пункта 2.2. Указа губернатора Пермского края от 25.03.2011 №24<sup>1</sup>, в представленном ФЭО не содержатся сведения об источниках финансирования реализации законопроекта на текущий и последующие годы, а также расчет экономической эффективности от реализации данного законопроекта.

2. В ФЭО представлен расчёт дополнительной численности персонала с объемом средств на их содержание в связи с наделением уполномоченного органа функциями контроля и надзора за соблюдением требований в сфере оборота древесины, в том числе:

- создание в составе Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края отдела по противодействию незаконному обороту древесины с 4-я штатными единицами, на содержание которого потребуется 577,4 тыс. руб. в 4 квартале 2013 года и по 2 442,3 тыс. руб. в 2014 и 2015 годах;

- создание в составе КГУ (лесничеств) Пермского края мобильных групп численностью 3 единицы каждая: руководитель – инженер 1 категории; заместитель руководителя – инженер 2 категории; водитель. Всего предполагается создание 28 мобильных групп – по числу лесничеств Пермского края, содержание которых составит: в 4 квартале 2013 года 5 802,1 тыс. руб.; в 2014-2015 годах по 23 208,4 тыс. руб. ежегодно;

<sup>1</sup> Указ Губернатора Пермского края от 25.03.2011 N 24 "Об утверждении Порядка законопроектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Пермского края, Правительстве Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства Пермского края"



- создание круглосуточного диспетчерского пункта с 5-ю штатными единицами, содержание которого составит: в 4 квартале 2013 года 175,8 тыс. руб.; в 2014-2015 годах по 745,4 тыс. руб.

Таким образом, исполнение функций контроля и надзора за соблюдением требований в сфере оборота древесины потребует увеличения штатной численности сотрудников Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края и КГУ (лесничеств) Пермского края **на 93 единицы**, расходы на содержание которых, согласно ФЭО, составят:

- в 4 квартале 2013 года **6 555,3 тыс. руб.;**

- в 2014 -2015 годах **26 396,1 тыс. руб.**

2.1. Анализ расходов на создание отдела по противодействию незаконному обороту древесины (далее – отдел) показал следующее:

- расходы по фонду оплаты труда сотрудников соответствуют данным, предусмотренным Указом Губернатора Пермского края от 11.01.2012 № 1 «Об установлении размеров должностных окладов государственных гражданских служащих Пермского края в исполнительных органах государственной власти Пермского края, администрации губернатора Пермского края и аппарате Правительства пермского края»;

- в расчётах по материальным затратам применены заниженные расчётные показатели, не соответствующие постановлению Правительства Пермского края от 06.12.2012 № 1420-п «Об утверждении расчётных показателей по расходам бюджета Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

В результате, объем расходов на содержание отдела должен составить: в 4 квартале 2013 года 584,47 тыс. руб. вместо 577,4 тыс. руб. по проекту закона; в 2014 году 2 498,55 тыс. руб. вместо 2 442,3 тыс. руб. тыс. руб.; в 2015 году 2 523,79 тыс. руб. вместо 2 442,3 тыс. руб.

2.2. Анализ расходов на создание мобильных групп показал следующее:

- размеры должностных окладов руководителя и заместителя руководителя мобильных групп установлены в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 09.07.2009 № 440-п «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников бюджетных учреждений Пермского края лесного хозяйства»; водителя – в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 29.12.2012 № 1608-п «О минимальных размерах окладов по профессиональным квалификационным группам, а также выплатах компенсационного, стимулирующего и социального характера рабочим государственных бюджетных и казённых учреждений Пермского края»;

- в связи с отсутствием утверждённых расчётных показателей материальные расходы мобильных групп определены Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края экспертным путём. В состав материальных расходов вошли расходы на ГСМ, расходные материалы (бумага, картриджи, обслуживание оргтехники, связь), а также запчасти и обслуживание автомобилей.

2.2.1. Для обеспечения мобильных групп материально-техническими средствами в 2013 году планируется приобретение основных средств (автомобилей «УАЗ», ноутбуков, автомобильных видеорегистраторов, ГЛОНАСС-трекеров, GPS-навигаторов, фотоаппаратов с GPS) на общую сумму 19 927,6 тыс. руб.



Учитывая, что цены на основные средства определялись по коммерческим предложениям, размещенным на сайтах в интернете, фактические расходы на приобретение материально-технических средств могут быть существенно ниже планируемых.

2.2.2. Для осуществления деятельности мобильных групп так же планируются дополнительные расходы: на аренду 2-х административных помещений и на аренду 9-ти гаражных боксов (машиномест). Всего на эти цели потребуется:

- в 2013 году – 162,0 тыс. руб.;
- в 2014-2015 годах – по 648,0 тыс. руб.

Дать оценку обоснованности данных затрат не представляется возможным в связи с отсутствием информации о стоимости аренды помещений за 1 кв. м и стоимости аренды одного машиноместа в гаражном боксе в подведомственных территориях.

2.3. Анализ расходов на создание круглосуточного диспетчерского пункта показал следующее:

- размеры должностных окладов диспетчеров установлены в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 09.07.2009 № 440-п «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников бюджетных учреждений Пермского края лесного хозяйства»;

- в связи с отсутствием утверждённых расчётных показателей материальные расходы круглосуточного диспетчерского пункта определены Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края экспертным путём, в состав которых вошли расходы на связь, канцтовары, обслуживание оргтехники, коммунальные услуги.

2.3.1. Для осуществления деятельности круглосуточного диспетчерского пункта на 2013 год предусмотрено оснащение рабочих мест мебелью, оргтехникой и канцтоварами, всего на сумму 154,1 тыс. руб.

Дать оценку обоснованности данных затрат не представляется возможным в связи с отсутствием информации о месте размещения круглосуточного диспетчерского пункта.

2.4. В целях обеспечения контроля и надзора за соблюдением требований, устанавливаемых проектом закона, предусматривается создание Единой автоматизированной информационной системы оборота древесины юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее – ЕАИС). Стоимость программного обеспечения составит 5 000,0 тыс. руб., её приобретение и установка планируется в 2013 году. В качестве аналога выбрана система, функционирующая в Министерстве лесного хозяйства республики Башкортостан.

Исходя из вышеизложенного, для реализации проекта закона уполномоченному органу государственной власти необходимы бюджетные средства в следующих объёмах:

На 4 квартал 2013 года в общей сумме 31 806,07 тыс. руб., в том числе:

- на содержание 93-х штатных единиц в сумме 6 562,37 тыс. руб.;
- на материально-техническое оснащение, включая программное обеспечение, в общей сумме 25 081,7 тыс. руб.;
- аренду в сумме 162,0 тыс. руб.

На 2014 год в общей сумме 27 100,35 тыс. руб., из них на содержание 93-х штатных единиц 26 452,35 тыс. руб.

На 2015 год в общей сумме 27 125,59 тыс. руб., из них на содержание 93-х штатных единиц 26 477,59 тыс. руб.

Справочно:

По информации Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края<sup>2</sup>, ущерб от незаконных рубок на территории Пермского края за 2012 год составил 401,9 млн. руб., из них 56% или 225,22 млн. руб. относится на не выявленных нарушителей.

**Вывод:**

**проект закона Пермского края «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Пермского края» может быть рекомендован для рассмотрения на заседании Законодательного Собрания Пермского края в первом чтении.**

И. о. председателя



В.Л.Шуклецов