



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

25.08.2016

№ 2490

О законодательной инициативе

Законодательное Собрание Пермского края ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации внести на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Уполномочить представителя от Законодательного Собрания Пермского края в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представлять Законодательное Собрание Пермского края при рассмотрении в Государственной Думе и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

3. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать данный законопроект при обсуждении его на заседаниях комитетов и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона законодательным (представительным) органам государственной власти субъектов Российской Федерации с предложением поддержать данную законодательную инициативу.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного Собрания

В.А.Сухих

Приложение
к постановлению Законодательного
Собрания Пермского края
от 25.08.2016 № 2490

Проект
федерального закона №
вносится Законодательным
Собранием Пермского края

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Статья 1. Статью 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст.6724; 2012, № 26, ст.3442, 3446; 2013, № 27, ст.3459, 3477; № 30, ч.1, ст.4038; № 39, ст.4883; № 48, ст.6165; № 52, ч.1, ст.6951; 2014, № 30, ч.1, ст.4106, 4244, 4247, 4257; № 43, ст.5798; № 49, ч.6, ст.6927, 6928; 2015, № 1, ч.1, ст.72, 85; № 10, ст.1403, 1425; № 14, ст.2018; № 27, ст.3951; № 29, ч.1, ст.4339, 4356, 4359, 4397; № 51, ч.3, ст.7245; 2016, № 1, ч.1, ст.9, 28; № 18, ст.2488; № 27, ч.1, ст.4219) дополнить частью 4 следующего содержания:

«4. Деятельность по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению медицинских отходов классов «А», «Б», «В», «Г» подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности.».

Статья 2. Часть 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 19, ст.2716; № 30, ч.1, ст.4590; № 43, ст.5971; № 48, ст.6728; 2012, № 26, ст.3446; № 31, ст.4322; 2013, № 9, ст.874; № 27, ст.3477; 2014, № 30, ч.1, ст.4256; № 42, ст.5615; 2015, № 1, ч.1, ст.11, 72; № 27, ст.3951; № 29, ч.1, ст.4339, 4342, 4389; № 44, ст.6047; 2016, № 1, ч.1, ст.50) дополнить пунктом 53 следующего содержания:

«53) деятельность по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению медицинских отходов классов «А», «Б», «В», «Г».».

Статья 3. Внести в Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст.1650; 2002, № 1, ч.1, ст.2; 2003, № 2, ст.167; № 27, ч.1, ст.2700; 2004, № 35, ст.3607; 2005, № 19, ст.1752; 2006, № 1, ст.10; № 52, ч.1, ст.5498; 2007, № 1, ч.1, ст.21, 29; № 27, ст.3213; № 46, ст.5554; № 49, ст.6070; 2008, № 29, ч.1, ст.3418; № 30, ч.2, ст.3616; 2009, № 1, ст.17; 2010, № 40, ст.4969; 2011, № 1, ст.6; № 30, ч.1, ст.4563, 4590, 4591, 4596; № 50, ст.7359; 2012, № 24, ст.3069; № 26, ст.3446; 2013, № 27, ст.3477; № 30, ч.1, ст.4079; № 48, ст.6165; 2014, № 26, ч.1, ст.3366, 3377; 2015, № 1, ч.1, ст.11; № 27, ст.3951; № 29, ч.1, ст.4339, 4359; № 48, ч.1, ст.6724; 2016, № 27, ч.1, ст.4160; № 27, ч.2, ст.4238) следующие изменения:

1. Дополнить статьей 22.1 следующего содержания:

«Статья 22.1. Санитарно-эпидемиологические требования к сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению и учету медицинских отходов.

1. Медицинские отходы подлежат сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Учет и отчетность в области обращения с медицинскими отходами осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2.1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с медицинскими отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных медицинских отходов. Порядок, формы учета, порядок статистического учета в области обращения с медицинскими отходами устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2.2. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с медицинскими отходами, обязаны представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены Правительством Российской Федерации.

2.3. Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с медицинскими отходами, обеспечивают хранение материалов учета в течение срока, определенного Правительством Российской Федерации.».

2. Пункт 2 статьи 40 дополнить абзацем следующего содержания:

«деятельность по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, накоплению, транспортированию, размещению медицинских отходов классов «А», «Б», «В», «Г».».

Статья 4. Внести в статью 8.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст.1; № 30, ст.3029; № 44, ст.4295, 4298; 2003, № 27, ст.2700, 2708, 2717; № 46, ст.4434; № 50, ст.4847, 4855; 2004, № 31, ст.3229; № 34, ст.3529, 3533; 2005, № 1, ст.9, 13, 40, 45; № 10, ст.763; № 13, ст.1075, 1077; № 19, ст.1752; № 27, ст.2719, 2721; № 30, ст.3104, 3131; № 50, ст.5247; 2006, № 1, ст.4, 10; № 6, ст.636; № 10, ст.1067; № 12, ст.1234; № 17, ст.1776; № 18, ст.1907; № 19, ст.2066; № 23, ст.2380; № 31, ст.3420, 3432, 3438, 3452; № 45, ст.4641; № 50, ст.5279; № 52, ст.5498; 2007, № 1, ст.21, 29; № 16, ст.1825; № 26, ст.3089; № 30, ст.3755; № 31, ст.4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст.4845; № 43, ст.5084; № 46, ст.5553; № 50, ст.6246; 2008, № 18, ст.1941; № 20, ст.2251, 2259; № 29, ст.3418; № 30, ст.3604; № 49, ст.5745; № 52, ст.6235, 6236; 2009, № 1, ст.17; № 7, ст.777; № 23, ст.2759; № 26, ст.3120, 3122; № 29, ст.3597, 3642; № 30, ст.3735, 3739; № 48, ст.5711, 5724; № 52, ст.6412; 2010, № 1, ст.1; № 19, ст.2291; № 21, ст.2525; № 23, ст.2790; № 27, ст.3416; № 30, ст.4002, 4006,

4007; № 31, ст.4158, 4164, 4193, 4195, 4206, 4207, 4208; № 41, ст.5192; № 49, ст.6409; 2011, № 1, ст.10, 23, 54; № 7, ст.901; № 15, ст.2039; № 17, ст.2310; № 19, ст.2715; № 23, ст.3260; № 27, ст.3873; № 29, ст.4290, 4291, 4298; № 30, ст.4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст.6406; № 48, ст.6728; № 49, ст.7025, 7061; № 50, ст.7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст.621; № 10, ст.1166; № 19, ст.2278, 2281; № 24, ст.3069, 3082; № 29, ст.3996; № 31, ст.4320, 4330; № 47, ст.6402, 6403; № 49, ст.6752, 6757; № 53, ст.7577, 7602, 7640; 2013, № 8, ст.719; № 14, ст.1651, 1666; № 19, ст.2323, 2325; № 26, ст.3207, 3208; № 27, ст.3454, 3470; № 30, ст.4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст.4191; № 43, ст.5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст.5624, 5643; № 48, ст.6161, 6164, 6165; № 49, ст.6327, 6341, 6343; № 51, ст.6683, 6685, 6695; № 52, ст.6961, 6980, 6986, 7002; 2014, № 6, ст.559, 566; № 11, ст.1092, 1096; № 14, ст.1562; № 19, ст.2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326, 2327, 2330, 2335; № 26, ст.3366, 3379; № 30, ст.4211, 4218, 4228, 4233, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст.5615; № 43, ст.5799; № 48, ст.6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст.7541, 7550, 7557; 2015, № 1, ст.29, 67, 74, 83, 85; № 10, ст.1405, 1416; № 13, ст.1811; № 18, ст.2614, 2620; № 21, ст.2981; № 24, ст.3370; № 27, ст.3945, 3950; № 29, ст.4359, 4374, 4376, 4391; № 41, ст.5629, 5637; № 44, ст.6046; № 45, ст.6205, 6208; № 48, ст.6706, 6710; № 51, ст.7250; 2016, № 1, ст.11, 28, 59, 63, 79, 84; № 10, ст.1323; № 11, ст.1481, 1491, 1493; № 18, ст.2514; № 23, ст.3285, № 28, ст.4558) следующие изменения:

1. В названии статьи после слов «отходами производства и потребления» дополнить словами «, медицинскими отходами».

2. Абзац первый после слов «отходами производства и потребления» дополнить словами «, медицинскими отходами».

Статья 5. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Вопросы административно-правового регулирования обращения медицинских отходов и привлечение к административной ответственности в данной сфере являются актуальными.

В связи с внесением изменений в статью 2 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» медицинские отходы выведены из общей системы регулирования обращения с отходами. Соответственно процедура лицензирования деятельности в области обращения с отходами производства и потребления, предусмотренная федеральными законами № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», не распространяется на обращение с медицинскими отходами.

Существующий институт лицензирования деятельности по обращению с отходами производства и потребления позволяет при формировании пакета документов для получения лицензии провести процедуру проверки полноты и достоверности данных, содержащихся в документах, возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий при осуществлении деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов.

Требования, предъявляемые к медицинским отходам, определяются СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами», при этом медицинские отходы класса «А», соотносимые в соответствии с указанным документом к твердым бытовым отходам (в действующем законодательстве это категория «твердые коммунальные отходы»), в рамках законодательства об отходах производства и потребления определяются 4 классом опасности для окружающей среды, в то же время деятельность при обращении с отходами 4 класса опасности подлежит лицензированию. Аналогичная ситуация при обращении с промышленными отходами соотносимыми с категорией класса «Г» медицинских отходов, обезвреживаемых и размещаемых на полигонах.

Отсутствие института лицензирования медицинских отходов не требует получения санитарно-эпидемиологических заключений на данный вид деятельности, проведения необходимых экспертиз на соответствие санитарным нормам и правилам. Кроме того отсутствуют лицензионные условия к применению организациями, осуществляющими деятельность в области обращения с медицинскими отходами, необходимого сертифицированного оборудования, физических и химических методов обеззараживания, технологий измельчения, спекания и прессования при обезвреживании медицинских отходов классов «Б» и «В», что впоследствии приводит к размещению в окружающей среде медицинских отходов, сохраняющих опасные патогенные свойства.

К примеру, в Пермском крае организации эксплуатирующие установки термического обеззараживания (изготовленные самостоятельно из подручных материалов) медицинских отходов, выигрывая тендер, осуществляют сжигание медицинских отходов, не имея при этом достаточных площадей и оборудования для осуществления деятельности по обращению с медицинскими отходами.

Важнейшим элементом обращения с отходами является система учета движения отходов и отчетности при обращении с ними. Система контроля и учета движения медицинских отходов за пределами медицинской организации практически отсутствует (классов «А», «Г» по факту не учитываются в общей системе учета отходов производства и потребления, «Б», «В» учитываются по факту документационного подтверждения лечебным учреждением процесс вывоза и обезвреживания).

Контроль за исполнением требований СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» проводится органами, осуществляющими функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

С учетом изложенного у Роспотребнадзора отсутствуют данные по обезвреженным, утилизированным и размещенным в окружающей среде медицинским отходам. Соответственно данный вид отходов не учитывается в общей системе статистической отчетности (2-ТП отходы) и не подлежит включению в государственный кадастр отходов, включающий в себя банк данных об отходах, технологиях их утилизации и обезвреживания, объектах размещения.

Отсутствие учета и отчетности в области обращения с медицинскими отходами приводит к недобросовестному исполнению обязанностей хозяйствующими субъектами по сбору, транспортированию, обезвреживанию медицинских отходов, что влечет образование несанкционированных свалок отходов на территории регионов.

Таким образом, в субъектах Российской Федерации практически не ведется учет количества медицинских отходов (с разбивкой их по классам опасности), образующихся в медицинских организациях, переданных (транспортированных) для обезвреживания, утилизированных, размещенных на полигонах. Отсутствует также информация о наличии транспортных средств для перевозки медицинских отходов, количестве объектов обезвреживания, утилизации медицинских отходов.

Отсутствие соответствующего четкого законодательного закрепления вопросов в сфере обращения с медицинскими отходами, исключение деятельности по обращению с отходами из лицензируемых видов деятельности служат причиной недостаточного правового регулирования и контроля данного вида деятельности и, как следствие, ненадлежащего обращения с медицинскими отходами, создавая риск нанесения ущерба окружающей среде, здоровью населения, включая медицинский персонал.

На основании вышеизложенного, считаем необходимым в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения,

предотвращения негативного воздействия на среду обитания при осуществлении деятельности с медицинскими отходами внести соответствующие изменения и дополнения в отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Приложение 1
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

ПЕРЕЧЕНЬ

актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия федеральных законов.

Приложение 2
к проекту федерального закона
«О внесении изменений
в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не влечет дополнительных расходов федерального бюджета.