



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в отдельные законы Пермского края"

18.08.2016

№ 177-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 01.08.2016 № 2498-16/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания губернатором Пермского края Басаргиным В.Ф. (письмо от 29.07.2016 № СЭД-01-56-1105).

Законопроектом предлагается внести изменения в отдельные законы Пермского края с целью приведения их в соответствие с нормами федерального законодательства о государственной гражданской службе Российской Федерации и муниципальной службе в Российской Федерации в части:

- отпуска за ненормированный служебный день для государственных гражданских служащих Пермского края (далее – гражданские служащие) и отпусков на муниципальной службе;
- квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы Пермского края (далее – гражданская служба) и муниципальной службы;
- обязанности граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы или муниципальной службы, а также гражданских служащих и муниципальных служащих представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых указанные лица, размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать;
- участия гражданских служащих и муниципальных служащих в управлении хозяйствующими субъектами.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Федеральным законом от 02.06.2016 № 176-ФЗ «О внесении изменений в статьи 45 и 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части упорядочения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе» (далее – Федеральный закон № 176-ФЗ)

сокращена продолжительность отпусков на государственной гражданской службе Российской Федерации. С целью приведения краевого законодательства в соответствие с Федеральным законом № 176-ФЗ предлагается внести следующие изменения в законодательные акты Пермского края:

- Часть 4 статьи 10 Закона Пермского края от 07.12.2006 № 34-КЗ «О государственной гражданской службе Пермского края» (далее – Закон № 34-КЗ) предлагается изложить в новой редакции, согласно которой гражданским служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день в соответствии со статьей 46 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Следует отметить, что ранее действующей редакцией части 4 статьи 45 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) была установлена только нижняя граница продолжительности отпуска за ненормированный служебный день, составляющая 3 календарных дня, а порядок и условия предоставления такого отпуска государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации устанавливался нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Пермском крае данные вопросы были урегулированы указом губернатора Пермского края от 25.12.2006 № 211 «Об утверждении Порядка предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска государственным гражданским служащим Пермского края, имеющим ненормированный служебный день», в соответствии с которым продолжительность дополнительного отпуска не может быть менее 3 и более 14 календарных дней в зависимости от группы должностей гражданской службы¹.

Федеральным законом № 176-ФЗ статья 46 Федерального закона № 79-ФЗ дополнена частью 6.1, согласно которой государственным гражданским служащим Российской Федерации (далее – государственные гражданские служащие), для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день **продолжительностью три календарных дня**.

- Законопроектом предлагается изложить в новой редакции нормы статьи 14 Закона Пермского края от 04.05.2008 № 228-ПК «О муниципальной службе в Пермском крае» (далее – Закон № 228-ПК) **в части сокращения продолжительности основного и дополнительных оплачиваемых отпусков** по аналогии с отпусками государственных гражданских служащих с учетом

¹ Указ губернатора Пермского края от 25.12.2006 № 211 «Об утверждении Порядка предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска государственным гражданским служащим Пермского края, имеющим ненормированный служебный день» был признан утратившим силу указом губернатора Пермского края от 12.07.2016 № 111 в связи с принятием Федерального закона № 176-ФЗ

взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации.

Так, действующей редакцией части 4 статьи 14 Закона № 228-ПК установлена дифференцированная продолжительность ежегодного **основного** оплачиваемого отпуска в зависимости от группы замещаемой должности муниципальной службы: по высшим должностям - 35 календарных дней; по иным должностям - 30 календарных дней. Законопроектом предусматривается установление одинаковой продолжительности основного отпуска для всех муниципальных служащих - 30 календарных дней.

Согласно действующим правилам продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого **отпуска за выслугу лет** исчисляется из расчета один календарный день за каждый год стажа муниципальной службы. При этом продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет не может быть более 15 календарных дней. В соответствии с законопроектом максимальная продолжительность дополнительного отпуска за выслугу лет сокращается на 5 календарных дней при следующем соотношении продолжительности стажа муниципальной службы и отпуска за выслугу лет:

- при стаже муниципальной службы от 1 года до 5 лет - 1 календарный день;
- при стаже муниципальной службы от 5 до 10 лет - 5 календарных дней;
- при стаже муниципальной службы от 10 до 15 лет - 7 календарных дней;
- при стаже муниципальной службы свыше 15 лет - 10 календарных дней.

Продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого **отпуска за ненормированный служебный день** предлагается установить 3 календарных дня (согласно действующей редакции Закона № 228-ПК муниципальным служащим, которым установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск не менее 3 и не более 14 календарных дней, в соответствии с трудовым законодательством и муниципальным правовым актом органа местного самоуправления).

2. Федеральным законом от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 224-ФЗ) внесены взаимосвязанные изменения в части включения в квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы РФ и муниципальной службы требования к специальности, направлению подготовки (при наличии соответствующего решения представителя нанимателя). Квалификационные требования к образованию приведены в соответствии с положениями Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которым установлены различные уровни высшего профессионального образования - бакалавриат, специалитет и магистратура. Также уточняются положения Федерального закона № 79-ФЗ об учете стажа государственной гражданской службы РФ и опыта работы исходя из имеющихся у государственного гражданского служащего (гражданина) специальности, направления подготовки.

В связи с указанными изменениями федерального законодательства законопроектом предлагается внести изменения в следующие законы Пермского края:

- В Законе № 34-КЗ предлагается изложить в новой редакции статью 7 «Квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы края», в которой уточняется, что квалификационные требования к должностям гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, **областью и видом** профессиональной служебной деятельности гражданского служащего. При этом в число квалификационных требований для замещения должностей гражданской службы включены **требования к специальности, направлению подготовки** – при наличии соответствующего решения представителя нанимателя.

Квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в зависимости от области и вида профессиональной служебной деятельности гражданского служащего **его должностным регламентом** (ранее квалификационные требования в этой части устанавливались правовым актом государственного органа и включались в должностной регламент). Должностным регламентом гражданского служащего могут также предусматриваться квалификационные требования к специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должности гражданской службы.

Кроме этого, части 5 и 9 статьи 9.1 «Ротация гражданских служащих» излагаются в новой редакции исходя из положений Федерального закона № 224-ФЗ об учете специальности, направления подготовки гражданского служащего при его ротации.

- В Закон № 228-ПК предлагается внести аналогичные изменения в части квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы. Законопроектом предлагается изложить в новой редакции типовые квалификационные требования к уровню профессионального образования, стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей муниципальной службы, при этом учитываются требования к уровню профессионального образования, установленные Федеральным законом № 224-ФЗ для должностей государственной гражданской службы, и соотношение должностей муниципальной службы и должностей гражданской службы согласно статье 3 Закона № 228-ПК.

*В частности, для замещения должностей муниципальной службы высшей группы (в эту группу входят должности главы администрации муниципального образования, его заместителей, главы администрации района в городском округе, руководителя аппарата (управляющего делами) местной администрации, председателя контрольного органа) законопроектом предлагается установить требование наличия высшего образования **не ниже уровня специалитета, магистратуры**.*

- В Законе Пермского края от 20.02.2007 № 5-ПК «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы или стажу

(опыту) работы по специальности, направлению подготовки для государственных гражданских служащих Пермского края» предлагается скорректировать отдельные положения с целью приведения их в соответствие нормам Федерального закона № 79-ФЗ о квалификационных требованиях для замещения должностей государственной гражданской службы РФ (в редакции Федерального закона № 224-ФЗ).

3. Федеральным законом № 224-ФЗ установлена обязанность государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, а также граждан, претендующих на замещение соответствующих должностей, представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых они размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать, представителю нанимателя в установленном порядке. По решению представителя нанимателя может осуществляться обработка соответствующей информации, а также проверка достоверности и полноты представленных сведений.

Законопроектом в соответствии с положениями Федерального закона № 224-ФЗ предлагается дополнить Закон № 34-КЗ и Закон № 228-ПК новой статьей о представлении служащими и гражданами, поступающими на гражданскую службу или муниципальную службу, установленных сведений о размещении информации в Интернете.

4. Законопроектом предлагается дополнить Закон № 34-КЗ и Закон № 228-ПК новой статьей, согласно которой гражданскому служащему (муниципальному служащему) в порядке, установленном нормативным правовым актом губернатора края или Правительства Пермского края (муниципальным правовым актом) ***может быть поручено участвовать в управлении хозяйствующим субъектом.***

Указанное изменение предлагается с целью реализации следующих положений федерального законодательства.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 79-ФЗ в связи с прохождением государственной гражданской службы Российской Федерации государственному гражданскому служащему запрещается заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, а также участвовать в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских кооперативов, товарищества собственников недвижимости и профсоюза, зарегистрированного в установленном порядке), если иное не предусмотрено федеральными законами или если *в порядке, установленном нормативным правовым актом Российской Федерации или субъекта Российской Федерации в соответствии с федеральными законами или законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.*

Аналогичная норма закреплена в отношении муниципальных служащих в пункте 3 части 1 статьи 14 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»: муниципальному служащему запрещается участвовать в управлении хозяйствующим субъектом, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией.

5. Согласно статье 15 Закона № 34-КЗ за безупречную и эффективную гражданскую службу в отношении гражданских служащих применяются поощрения и награждения, виды которых установлены Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

При этом к видам поощрений, установленных в статье 55 Федерального закона № 79-ФЗ, в том числе относятся: объявление благодарности с выплатой единовременного поощрения, награждение почетной грамотой государственного органа с выплатой единовременного поощрения или с вручением ценного подарка, выплата единовременного поощрения в связи с выходом на государственную пенсию за выслугу лет. Порядок и условия выплаты единовременного поощрения государственным гражданским служащим субъекта РФ устанавливаются *законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ*.

В части 2 статьи 15 Закона № 34-КЗ определено, что порядок и условия выплаты единовременного поощрения гражданским служащим устанавливаются *законом Пермского края*. Отметим, что соответствующий законодательный акт Пермского края до настоящего времени не принят. Законопроектом предлагается установить, что порядок и условия выплаты единовременного поощрения гражданским служащим устанавливаются *нормативным правовым актом губернатора края* (с учетом установленного законодательством полномочия губернатора края по осуществлению управления гражданской службой, реализации кадровой политики).

В качестве **проблемного момента** законопроекта отметим следующее.

В соответствии с частью 7 статьи 2 законопроекта муниципальным служащим, для которых установлен ненормированный служебный день, предоставляется ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью 3 календарных дня.

С учетом указанной нормы законопроекта, на наш взгляд, нуждается в корректировке подпункт 3 пункта 17 главы 4 Типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту (приложение к Закону № 228-ПК), *в части установления конкретной продолжительности отпуска за ненормированный служебный день*, предоставляемого главе местной администрации, так как указанное лицо также является муниципальным служащим. Согласно действующей редакции Типовой формы контракта главе местной администрации предоставляется ежегодный

дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день, продолжительность которого определяется правилами внутреннего трудового распорядка, действующими в местной администрации.

Таким образом, **актуальность** рассматриваемого проекта закона Пермского края обусловлена изменениями федерального законодательства по вопросам государственной гражданской службы Российской Федерации и муниципальной службы.

Положительные последствия принятия законопроекта, на наш взгляд, выразятся в установлении системы квалификационных требований, способствующей повышению профессионализма и компетентности гражданских и муниципальных служащих. Сокращение продолжительности основного и дополнительных отпусков муниципальных служащих (по аналогии с отпусками на гражданской службе) позволит оптимизировать бюджетные расходы на оплату отпусков, сохраняя при этом мотивационную составляющую отпуска за выслугу лет и обеспечивая единство подходов к организации гражданской службы и муниципальной службы в Пермском крае.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная