



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ  
АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Государственно-правовое управление

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края  
«О гарантиях занятости инвалидов в Пермском крае»

(внесен группой депутатов  
Законодательного Собрания)

07.08.2013

№ 255ZS

Рассмотрение представленного проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

Представленным законопроектом предлагается установить систему мер, способствующих повышению конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, в частности: резервирование рабочих мест, наиболее подходящих для трудоустройства инвалидов, формирование кадрового резерва, организацию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, организацию обучения инвалидов, стимулирование создания дополнительных рабочих мест, создание условий для предпринимательской деятельности инвалидов, государственную поддержку некоммерческих организаций, реализующих мероприятия по обеспечению трудовой занятости инвалидов.

По тексту проекта закона имеются следующие замечания и предложения.

В соответствии со статьей 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по принятию нормативных правовых актов в области содействия занятости.

В связи с этим предлагаем:

название закона проекта изложить в редакции «О содействии занятости инвалидов в Пермском крае»;

соответственно отредактировать весь текст законопроекта, заменив слова «обеспечение трудовой занятости» словами «содействия занятости».

Исходя из содержания статьи 1 проекта закона, предлагаем изложить ее как преамбулу, так как она не содержит нормативных предписаний и, по сути, является вводной частью законопроекта.

В статьях 2, 3, 9 проекта закона слова «ведомственные, целевые, долгосрочные целевые программы» следует заменить словами «государственные программы» (см. пункт 64 статьи 1 Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с

совершенствованием бюджетного процесса»).

Пункт 2 части 1 статьи 3 проекта закона предлагаем исключить, поскольку данное бюджетное полномочие Законодательного Собрания установлено иными законами Пермского края, в связи с этим нет необходимости дополнительно устанавливать его принимаемым законом.

В пунктах 3,4 части 3 статьи 3 проекта закона следует исключить слова «законодательства Российской Федерации», поскольку в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации не наделены такими полномочиями в области содействия занятости населения.

Часть 4 статьи 3 следует исключить, в связи с тем, что установление данных полномочий органов местного самоуправления не входит в компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации (см. статью 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 7.1-1, 7.2 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»).

Статьей 5 проекта закона предусматривается формирование кадрового резерва и резервирование рабочих мест по профессиям, наиболее подходящим для трудоустройства инвалидов. Однако, ни в данной статье, ни в статье 3 проекта закона не указано какие органы государственной власти будут наделены данным полномочием. Следует уточнить законопроект в этой части.

Кроме того, предлагаем часть 1 и часть 4 статьи 5 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Кадровый резерв инвалидов формируется в целях учета инвалидов имеющих одну или несколько профессий, отнесенных законодательством Российской Федерации к приоритетным профессиям рабочих и служащих, овладение которыми дает инвалидам наибольшую возможность быть конкурентоспособными на рынке труда Пермского края»;

«4. Порядок формирования кадрового резерва инвалидов устанавливается нормативным правовым актом Правительства Пермского края».

Часть 1 статьи 6 проекта закона, по своему содержанию, воспроизводит нормы статьей 1, 3, 4, 7 Закона Пермского края «О квотировании рабочих мест для граждан, испытывающих трудности в поиске работы» (далее - Закон Пермского края о квотировании), а в части установления минимального количества специальных рабочих мест содержит прямую ссылку на Закон о квотировании. Части 2, 3 в отличие от Закона о квотировании дополняются требованиями оснащения специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и определяется, что порядок создания условий труда, оснащения специальных рабочих мест, механизм взаимодействия с работодателем устанавливается Правительством Пермского края.

Данные изменения, на наш взгляд, должны быть внесены в Закон Пермского края о квотировании, в противном случае принятие таких норм в рассматриваемом законопроекте приведет к коллизии между двумя законами

Пермского края.

Часть 2 статьи 8 предлагаем изложить в следующей редакции:

«2. Профессиональная подготовка (переподготовка) инвалидов, указанная в части 1 настоящей статьи, организуется исполнительным органом государственной власти Пермского края в сфере содействия занятости инвалидов, в соответствии с порядком, установленным Правительством Пермского края».

По проекту закона имеются замечания редакционного характера, которые будут выданы в рабочем порядке.

Считаем необходимым отметить, что в целом проект носит достаточно декларативный характер, положения законопроекта частично дублируют нормы федерального и краевого законодательства, частично содержат отсылочные нормы, в том числе относительно механизма исполнения принимаемого закона.

С этой точки зрения, считаем, что при доработке законопроекта ко второму чтению его необходимо доработать с целью содержательного его наполнения.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса

О.П.Ходорова