



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон
Пермского края "О статусе депутата Законодательного Собрания
Пермского края"

24.11.2014

№ 200-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 24.10.2014 № 3165-14/07 на основе проекта закона Пермского края, внесенного на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края комитетом Законодательного Собрания по государственной политике и развитию территорий (письмо от 23.10.2014 № 1.4-11/45-14).

Законопроектом предлагается внести следующие изменения в Закон Пермского края от 06.03.2007 № 9-ПК «О статусе депутата Законодательного Собрания Пермского края» (далее – Закон № 9-ПК).

1. В приложении 1 к Закону № 9-ПК устанавливается **новая форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера** депутата Законодательного Собрания Пермского края, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей. Соответствующие корректировки вносятся также по тексту статьи 5.2, определяющей порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата, его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Следует отметить, что в действующей редакции Закона № 9-ПК для представления указанных сведений установлено три отдельных формы справки:

форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Законодательного Собрания Пермского края;

форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей депутата Законодательного Собрания Пермского края;

форма справки о расходах депутата Законодательного Собрания Пермского края, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей.

Таким образом, новая форма справки объединяет в себе три указанные формы, при этом представляться сведения по-прежнему будут **отдельно** на себя, на супругу (супруга) и на каждого несовершеннолетнего ребенка.

Актуальность предлагаемого изменения обусловлена необходимостью приведения Закона № 9-ПК в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460 «*Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации*», который вступает в силу с 1 января 2015 г. (далее – Указ Президента РФ № 460).

Согласно пункту 2 Указа Президента РФ № 460 по утвержденной форме справки представляются сведения лицами, претендующими на замещение должностей и замещающими должности, **осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность** представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Указанная обязанность в отношении депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ установлена пунктом 3.1 статьи 12 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «*Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации*» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Предлагаемая законопроектом форма справки соответствует утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, вместе с тем законопроектом учитываются особенности порядка представления сведений депутатами (в частности, формой предусмотрено, что сведения об источнике получения средств, за счет которых приобретено имущество за рубежом, представляются депутатами, замещающими государственную должность Пермского края и выполняющими свои полномочия на профессиональной постоянной основе).

Отметим отличия новой формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера от действующих форм, установленных в приложениях 1-3 к Закону № 9-ПК:

1) в справке отражаются паспортные данные депутата, представляющего справку (его супруги (супруга), несовершеннолетних детей);

2) в разделе «2. Сведения о расходах» объем сведений о расходах депутата Законодательного Собрания Пермского края, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей¹ ограничивается сведениями о виде приобретенного имущества, сумме сделки, источнике получения средств, за счет которых приобретено имущество, и основании приобретения с приложением копии документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности.

Согласно действующей форме, установленной в приложении 3 к Закону № 9-ПК, в справке о расходах должны отражаться, в том числе, общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, отдельно - вид иных источников получения средств, за счет которых совершена сделка, их сумма;

3) в подразделе «3.1. Недвижимое имущество» указываются наименование и реквизиты документа, являющегося законным основанием для возникновения права собственности;

4) в подразделе «3.2. Транспортные средства» помимо вида и марки транспортного средства указываются модель транспортного средства и год его изготовления;

5) в разделе «4. Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» указывается общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период в случаях, если указанная сумма превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за отчетный период и два предшествующих ему года. В этом случае к справке прилагается выписка о движении денежных средств по данному счету за отчетный период;

б) в подразделе «6.2. Срочные обязательства финансового характера» отражается размер соответствующего обязательства по состоянию на отчетную дату.

Также уточняется способ заполнения справки – собственноручно или с использованием специализированного программного обеспечения в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ.

Следует отметить, что Национальным планом противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы, утвержденным Указом Президента РФ от 11.04.2014 № 226, Правительству РФ поручено организовать внедрение в деятельность подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений компьютерных программ в целях осуществления мониторинга и автоматизированного анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера с использованием баз данных о доходах, недвижимом имуществе (в том числе за рубежом), транспортных

¹ Представляются депутатом в случае, если сумма сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) превышает общий доход депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

средствах, счетах, кредитах, ценных бумагах, и представить доклад о результатах работы до 1 октября 2015 г. Реализация данного поручения в настоящее время осуществляется Минтрудом России. Принимая во внимание, что разработка специального программного обеспечения не завершена, заполнение новой формы справки следует осуществлять собственноручно².

Проведенный анализ базы регионального законодательства (по данным правовой системы КонсультантПлюс) показал, что в настоящее время на региональном уровне идет процесс приведения законов о статусе депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ в соответствие с Указом Президента РФ от 23.06.2014 № 460.

Так, например, Законом Тульской области от 27.10.2014 № 2187-ЗТО установлена новая форма сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутата Тульской областной Думы и членов его семьи, которая соответствует форме, утвержденной Президентом РФ; в законах отдельных субъектов Федерации (Белгородская, Кировская области, Красноярский край и др.) закреплена норма о представлении депутатами сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по форме справки, утвержденной Президентом РФ.

2. В статью 5.5 Закона № 9-ПК вносятся изменения, касающиеся порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, на официальном сайте Законодательного Собрания и порядка представления этих сведений СМИ для опубликования.

Предлагаемые изменения учитывают *Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, который был утвержден Указом Президента РФ от 08.07.2013 № 613.*

В частности, законопроектом **корректируется перечень сведений о расходах**, подлежащих размещению на официальном сайте Законодательного Собрания и представлению СМИ по их запросам для опубликования.

² Разъяснение дано в письме Министерства труда и социальной защиты населения РФ от 5 сентября 2014 г. № 18-2/В-625.

Согласно действующей редакции статьи 5.5 Закона № 9-ПК (пункты 4-6 части 2) к таким сведениям относятся:

- сведения о приобретенном за отчетный период имуществе (с указанием вида объекта недвижимости, вида и марки транспортного средства, вида ценных бумаг) и сумме сделки, в случае если сумма сделки превышает общий доход депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

- сведения об общем доходе депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

- вид и размер иных источников получения средств, за счет которых совершена сделка (в пределах суммы сделки).

Законопроектом к сведениям, подлежащим размещению на официальном сайте Законодательного Собрания и опубликованию в СМИ, отнесены сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Соответственно в приложении 2 к законопроекту устанавливается **новая форма** сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами **для размещения на официальном сайте Законодательного Собрания Пермского края и предоставления СМИ** для опубликования в связи с их запросами.

Кроме того, статью 5.5 Закона № 9-ПК предлагается дополнить частью 4, в которой устанавливается порядок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами Законодательного Собрания, общероссийским и краевым средствам массовой информации **для опубликования в связи с их запросом**. Тем самым устраняется пробел в правовом регулировании указанных отношений, так как в соответствии с частью 3.8 статьи 12 Федерального закона № 184-ФЗ порядок предоставления соответствующих сведений средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросом **определяется законом субъекта РФ**.

В законопроекте по аналогии с порядком, установленным Указом Президента РФ от 08.07.2013 № 613, определено, что в случае поступления в Законодательное Собрание запроса от общероссийского или краевого средства массовой информации о предоставлении сведений о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах, представленных депутатом Законодательного Собрания:

а) в течение трех рабочих дней со дня поступления запроса о нем сообщается депутату Законодательного Собрания, в отношении которого поступил запрос;

б) в течение семи рабочих дней со дня поступления запроса обеспечивается предоставление средству массовой информации сведений в том случае, *если запрашиваемые сведения отсутствуют на официальном сайте Законодательного Собрания.*

Полагаем, что принятие законопроекта **актуально и повлечет благоприятные последствия**, связанные с оптимизацией правового регулирования представления депутатами Законодательного Собрания сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера путем установления единой формы указанных сведений, а также приведением положений Закона № 9-ПК в соответствие с федеральными нормативными правовыми актами.

Заместитель начальника управления,
советник государственной гражданской
службы Пермского края I класса

Е.А.Селянинова