



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

## Управление аналитической и законотворческой деятельности

### АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту постановления Законодательного Собрания Пермского края «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Пермского края от 23 января 2014 г. № 1136 «Об утверждении Перечня объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

12.05.2014

№ 72-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 05.05.2014г. № 1195-14/07 на основе проекта постановления, поступившего с письмом губернатора Пермского края Басаргина В.Ф. от 30.04.2014 № СЭД-01-61-540.

Представленный на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект постановления предусматривает изменения в Перечень объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры Пермского края на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 23.01.2014 № 1136 (далее – Перечень объектов).

Согласно статье 10 Закона Пермского края от 12.10.2007 № 111-ПК (в ред. от 15.11.2012 № 238-ПК) «О бюджетном процессе в Пермском крае» решения Правительства Пермского края по реализации бюджетных инвестиций на строительство объектов общественной инфраструктуры принимаются в соответствии с Перечнем объектов капитального строительства объектов общественной инфраструктуры, принятым постановлением Законодательного Собрания Пермского края.

В связи с этим рассмотрение Законодательным Собранием Пермского края представленного постановления является **актуальным**. Также актуальность представленного проекта постановления обусловлена необходимостью корректировки объемов финансирования ряда инвестиционных проектов, связанной с итогами их реализации в 2013 году.

Проектом постановления предлагается внести изменения в отношении **53** из **79** объектов, включенных в Перечень объектов (67,1%), а также **дополнить** перечень **12** объектами, в т.ч.:

- **8 объектами**, ввод в эксплуатацию которых планировался в 2013 году,
  - Пристрой к одноэтажному зданию радиологического корпуса ГБУЗ ПК «Пермский краевой онкологический диспансер», г.Пермь,*
  - Реконструкция национального Коми-Пермяцкого драматического театра им. М. Горького, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа,*
  - Крытый ледовый каток с искусственным льдом в г. Краснокамске,*
  - Межмуниципальный водовод от г. Пермь до г. Краснокамск,*
  - Берегоукрепление Воткинского водохранилища в районе с. Усть-Качка (2 очередь),*
  - Автомобильная дорога Пермь-Березники, км 25+780-37+024,*
  - Реконструкция автомобильной дороги Пермь – Березники с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском районе Пермского края,*
  - Реконструкция автомобильных дорог «Пермь – Березники» в Добрянском районе Пермского края и «Кунгур – Соликамск» в Усольском районе ПК с устройством стационарных пунктов весового контроля.*

- **1 объектом** из Краевой инвестиционной программы автодорожного строительства Пермского края на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, со сроком строительства 2013-2016гг., который не был учтен в утвержденном Перечне объектов,

*Реконструкция автомобильных дорог Кунгур-Соликамск, Соликамск-Красновишерск в Соликамском районе Пермского края с устройством площадок для размещения передвижных пунктов весового контроля*

- **3 новыми** автодорожными объектами:

*Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта,*

*Реконструкция автомобильной дороги «Полазна-Чусовой» с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском и Чусовском районах Пермского края,*

*Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар – Гайны в Гайнском районе.*

По объектам, **содержащимся** в утвержденном Перечне объектов, предлагается:

1. **Скорректировать объемы** бюджетных ассигнований в период 2014-2016:

- уменьшить объем финансирования по 10 объектам;

- увеличить объем финансирования по 31 объекту, в том числе по 23 объектам в связи с не полным освоением средств в 2013 году;
- перераспределить объемы финансирования по годам.

2. **Изменить** отдельные **параметры** инвестиционных проектов:

- у 6 из 7 детских поликлиник меняется проектная мощность, стоимость инвестиционных проектов (предлагается осуществить строительство двух типов детских поликлиник - на 200 и 350 мест). Кроме того, у объекта в г. Кудымкар исключается отделение женской консультации;
- переносится срок окончания строительства с 2014 года на 2015 год по 5 объектам государственной программы «Развитие транспортной системы»;
- по 6 объектам государственной программы «Развитие транспортной системы» предусматривается переход к этапу строительства;
- по результатам проектирования у ряда объектов уточняются стоимости инвестиционных проектов и значения проектной мощности.

3. **Исключить 6** объектов: все объекты обращения с отходами и «Санно-бобслейная трасса в г.Чусовой».

В целом объем бюджетных инвестиций на 2014-2016 годы предлагается **уменьшить** на 1 509,09 млн. руб. или на 8,31%.

Изменения объемов бюджетных инвестиций в разрезе государственных программ представлены в приложении к аналитической записке.

В качестве **благоприятных** последствий принятия проекта постановления отметим, что внесение изменений в Перечень объектов позволит создать правовую основу для обеспечения финансирования в 2014-2016гг. переходящих объектов капитального строительства, необходимого для ввода этих объектов в эксплуатацию.

В качестве **проблемных** моментов проекта постановления отметим следующие.

1. Учитывая, что по объекту «Лечебный корпус г. Чердынь» в настоящее время стадия проектирования не завершена, сметная стоимость объекта не определена, соответственно целесообразность изменения стоимости инвестиционного проекта **не очевидна**.

2. По объекту «Лечебный корпус с поликлиникой ГБУЗ ПК «Коми-Пермяцкая окружная больница», с. Юрла», предусмотренному к вводу в эксплуатацию в 2015 году, **при неизменной стоимости** проекта предлагается **сократить** объем финансирования в 2014 году на 3 760,6 тыс. руб., кроме того не предлагается к перераспределению на 2014-2016гг. неиспользованный остаток бюджетных инвестиций, сформировавшийся по итогам 2013 года, в объеме 4 852,1 тыс. руб. Таким образом, **формируется недостаток** финансовых средств, необходимых для завершения строительства объекта, в объеме 8 612,7 тыс. руб.

3. Не предлагаются к перераспределению неиспользованные по итогам 2013 года бюджетные инвестиции, также **без изменения стоимости**

инвестиционных проектов, по следующим объектам со сроком завершения строительства в 2014-2016гг:

«Окружной кожно-венерологический диспансер, г. Кудымкар Коми-Пермяцкого округа, в том числе корректировка проектно-сметной документации» – 4 351,7 тыс. руб.

«Реконструкция сценического комплекса большого зрительного зала и реставрация здания государственного краевого учреждения культуры «Пермский академический Театр-Театр», г. Пермь» – 500 тыс. руб.

«Приспособление здания Речного вокзала для современного использования и строительство инженерного блока» – 50 000 тыс. руб.<sup>1</sup>

4. По объекту «Газопровод высокого давления АГРС д.Лещевка-н.п. Шалашная, Чусовской муниципальный район» предусмотренные бюджетные ассигнования предлагается сократить в связи с отсутствием обеспеченности бюджета Пермского края, при этом на 2014 год перераспределяется неиспользованный по итогам 2013 года остаток средств, который фактически является экономией средств после завершения строительства 1 очереди данного газопровода. При наличии бюджетных инвестиций в объеме 4 637,2 тыс.руб. **начало строительства** 2 очереди и завершение реализации проекта в 2014 году, как предлагается в проекте, **не представляется возможным**.

5. По объекту «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район» объем финансирования сокращается на 12 392,8 тыс. руб., бюджетные ассигнования определяются в рамках заключенного государственного контракта от 10.02.2014г. При этом **не учтен** еще один заключенный контракт от 12.02.2014 с ООО «ГНГ-Пермь» на проведение авторского надзора на сумму 52,056 тыс. руб. Кроме того, по данному объекту ГКУ ПК «Управление капитального строительства Пермского края» в феврале-марте 2014 года был проведен аукцион на оказание услуг по строительному контролю (технический надзор) за выполнением работ на объекте: «Межпоселковый газопровод к с. Старый Шагирт, Куединский муниципальный район» с максимальной ценой контракта 509,194 тыс. руб. (аукцион был признан несостоявшимся в связи с принятием решения о несоответствии требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, всех заявок на участие в аукционе в электронной форме).<sup>2</sup> Данная сумма также **не учтена** при сокращении бюджетных ассигнований.

6. В документах, представленных в составе проекта постановления, **не содержится** информации **о причинах исключения** объектов обращения с отходами, а также как это повлияет на достижение целевых показателей в данной сфере, утвержденных Программой социально-экономического развития Пермского края на 2012-2016 годы.

7. Исключается объект «Санно-бобслейная трасса с искусственным намораживанием льда в г. Чусовой Пермского края», по которому в 2012-2013

<sup>1</sup> Отчет об использовании бюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в том числе включенных в Краевую инвестиционную программу регионального развития Пермского края за 2013 год (форма № Г-12)

<sup>2</sup> <http://zakupki.gov.ru>

гг. фактическое финансирование из бюджета Пермского края составило **115 600 тыс. руб.**

**8.** Согласно отчету об использовании бюджетных средств на строительство (реконструкцию) объектов общественной инфраструктуры регионального значения, в том числе включенных в Краевую инвестиционную программу регионального развития Пермского края за 2013г. объект «Реконструкция здания банно-прачечного комбината (не завершено строительство) под лечебно-физкультурный комплекс по бульвару Гагарина, 89а в г.Пермь» не введен в эксплуатацию, неиспользованный в 2013 году остаток средств составляет 4 660,9 тыс.руб. При этом в проекте постановления **не предусмотрено** включение данного объекта в Перечень объектов для завершения строительства.

**9.** По объекту «Реконструкция автомобильных дорог «Пермь – Березники» в Добрянском районе Пермского края и «Кунгур – Соликамск» в Усольском районе ПК с устройством стационарных пунктов весового контроля» согласно финансово-экономическому обоснованию средства предусматриваются для окончания проектных работ, проведения экспертизы и выполнения строительно-монтажных работ. При этом этап реализации указывается только строительство, остаток бюджетных инвестиций по итогам 2013 года перераспределяется не в полном объеме (из 61079,5 тыс. руб. в 2014-2015гг. предусматривается финансирование в размере 35 794,2 тыс. руб.), а стоимость инвестиционного проекта не корректируется.

**10.** Согласно финансово-экономическому обоснованию объем финансирования объекта «Автомобильная дорога Кунгур-Соликамск, участок «Березники-Соликамск» км 292+560-313+100» сокращается в 2014 г. на сумму 100 000 тыс. руб. в связи с ожидаемым неисполнением доходной части бюджета по поступлениям акцизов на нефтепродукты, при этом в Перечень объектов предлагается включить 3 новых объекта, общая стоимость которых оценивается в 662 860,8 тыс. руб.

**11.** Паспорта инвестиционных проектов по новым объектам:

«Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта»,

«Реконструкция автомобильной дороги «Полазна-Чусовой» с устройством дополнительной полосы движения для автотранспорта в сторону подъема в Добрянском и Чусовском районах Пермского края»,

«Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар – Гайны в Гайнском районе»

**не содержат** в полном объеме информации об источниках и объемах их финансирования по годам: **не раскрыт этап строительства**. При этом срок реализации объекта «Реконструкция мостового перехода через р. Большая Парья на км 124+954 автомобильной дороги Кудымкар – Гайны в Гайнском районе» устанавливается 2015-2016 гг., двух других объектов – 2015-2017гг.

**12.** По объекту «Реконструкция участков автомобильных дорог Пермского края с устройством остановочных пунктов общественного

пассажи́рского транспорта» *не указаны* конкретные участки автомобильных дорог, подлежащих реконструкции. Не ясно, является ли обозначенное количество участков (31) исчерпывающим. По данному проекту не содержится информации о том, по каким критериям будет осуществлен отбор таких участков.

Начальник управления,  
государственный советник  
Пермского края 1 класса



приложение к а.з.

М.Ю.Кужельная