



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Государственно-правовое управление

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Пермского края «О внесении изменений
в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях»

(внесен прокурором Пермского края)

30.09.2013

№ 279-ЗКЛ

Представленным законопроектом предлагается ввести административную ответственность за нарушение законодательства об организации предоставления государственных и муниципальных услуг.

В соответствии с подпунктом 39 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотрение проекта закона находится в компетенции Законодательного Собрания Пермского края.

По проекту закона имеются следующие замечания и предложения.

1. Часть 1 статьи 1 следует откорректировать, выделив в отдельную статью составы правонарушений, касающиеся нарушения муниципальных правовых актов. В противном случае, учитывая содержания части 2 статьи 1 законопроекта, правом составлять протоколы об административных правонарушениях в отношении органов государственной власти фактически будут обладать органы местного самоуправления и наоборот.

2. Согласно пункту 2.1 части 2 статьи 1 законопроекта протоколы об административных правонарушениях по вновь вводимой статье вправе составлять должностные лица всех без исключения органов государственной власти Пермского края в соответствии с их компетенцией. В то же время пунктом 2.2 части 2 статьи 1 законопроекта эти же полномочия предлагается возложить на конкретный орган исполнительной власти - Министерство правительственных информационных коммуникаций Пермского края (далее - Министерство), что свидетельствует о наличии внутреннего противоречия в проекте закона. Для его устранения необходимо выбрать только один из предлагаемых вариантов закрепления полномочий по составлению протоколов, исключив один из вышеупомянутых пунктов части 2 статьи 1 проекта закона.

3. Абзацами шестым и седьмым пункта 2.2 части 2 статьи 1 законопроекта в качестве должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, указаны руководители и специалисты структурных подразделений Министерства, осуществляющие контроль за соблюдением порядка предоставления государственных и муниципальных услуг путем проведения проверок.

В соответствии со статьей 17 Закона Пермского края от 07.09.2007 № 107-ПК «О системе исполнительных органов государственной власти Пермского края» формирование и организация деятельности органов исполнительной власти Пермского края (включая вопросы распределения полномочий) является исключительной прерогативой Правительства Пермского края.

Согласно Положению о Министерстве, утвержденному Постановлением Правительства Пермского края от 07.09.2012 № 839-п, осуществление функций по контролю за соблюдением порядка предоставления государственных услуг органами исполнительной власти Пермского края не входит перечень полномочий Министерства.

Следовательно, закрепление за Министерством обязанности по составлению протоколов за нарушение порядка предоставления государственных услуг станет возможным только после внесения изменений в нормативные акты Правительства Пермского края, закрепляющих за Министерством соответствующие права и обязанности, а также изменений в бюджет Пермского края, предусматривающих расходы на обеспечение функционирования нового структурного подразделения Министерства.

Что касается контроля за порядком оказания муниципальных услуг, который согласно законопроекту предлагается также возложить на Министерство, то его закрепление за органом исполнительной власти Пермского края противоречит части 2 статьи 6, статье 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В связи с этим пункт 2.2 части 2 статьи 1 законопроекта следует доработать с учетом изложенных замечаний или исключить.

4. Согласно части 2 статьи 1 законопроекта государственные полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных вновь вводимой статьей, предлагается закрепить за органами местного самоуправления. Следовательно, реализация рассматриваемой нормы повлечет за собой увеличение расходов краевого бюджета на возмещение затрат местных бюджетов, связанных с реализацией принимаемого закона.

Исходя из этого, а также учитывая содержание части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, согласно которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года либо в текущем финансовом году при наличии дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, статью 2 предлагается изложить в следующей редакции:

«Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2014 года, но не ранее чем через десять дней после дня его официального опубликования».

Редакционные предложения и замечания будут выданы в рабочем порядке.

Начальник управления

О.П.Ходорова