



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменения в часть 1
статьи 3 Закона Пермского края "О полномочиях органов
государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений"

05.08.2015

№ 119-АЗ

Аналитическая записка подготовлена по поручению первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края Папкова И.В. от 13.07.2015 № 1341-15/07 на основе законопроекта и материалов к нему, поступивших с письмом депутата Законодательного Собрания Пермского края Фисюка Ю.Ю. от 13.07.2015 б/н.

Представленным *законопроектом предлагается* внести изменение в часть 1 статьи 3 Закона Пермского края от 01.07.2009 № 463-ПК «О полномочиях органов государственной власти Пермского края в сфере земельных отношений» и *закрепить полномочия по принятию решений о реквизиции земельных участков* в случаях и порядке, установленном федеральным законодательством, *за Правительством Пермского края*.

Для оценки актуальности и последствий принятия законопроекта отмечаем следующее.

1. Реквизиция как одно из оснований принудительного изъятия у собственника имущества¹ является категорией гражданского права. Поэтому связанные с ней отношения в общем виде регулируются статьей 242 Гражданского кодекса Российской Федерации. Согласно данной статье в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, *имущество* в интересах общества *может быть изъято* у собственника *решением государственных органов на условиях, установленных законом*. В соответствии с этой нормой Гражданского кодекса Российской Федерации федеральным законодательством установлено, что:

- *на основании указов Президента Российской Федерации* на территории, на которой введено военное положение, может производиться *изъятие* необходимого для нужд обороны *имущества у организаций и*

¹ Статья. 235 Гражданского кодекса Российской Федерации

граждан с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества²;

- **по решению Президента Российской Федерации** в случае возникновения угрозы суверенитету, политической независимости, территориальной целостности Российской Федерации, в период военного положения у российских юридических лиц, в собственность которых были переданы **ядерные установки или ядерные материалы**, может производиться их изъятие для организации производства продукции в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства³.

- **реквизиция имущества иностранных инвесторов или некоммерческой организации с иностранными инвестициями осуществляется только по основаниям, установленным федеральным законом и международным договором Российской Федерации**⁴.

- **по решению уполномоченных исполнительных органов государственной власти** в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий, и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер в целях защиты жизненно важных интересов граждан, общества и государства от возникающих в связи с этими чрезвычайными обстоятельствами угроз **может быть временно изъят земельный участок** у его собственника с возмещением ему причиненных убытков и выдачей документа о реквизиции⁵.

В соответствии с пунктом 1 статьи 51 Земельного кодекса Российской Федерации земельный участок может быть временно изъят для устранения вредных последствий и затем возвращен собственнику, либо при невозможности устранения опасных последствий принудительно выкуплен у собственника или заменен по его желанию равноценным.

При отсутствии необходимости реквизиции земельного участка собственнику участка возмещаются убытки, причиненных в связи с временным ограничением его прав.

В случае невозможности возврата земельного участка его собственнику возмещается рыночная стоимость участка в соответствии с Федеральным законом об оценочной деятельности⁶ за счет виновных лиц.

Решение о реквизиции не подлежит обжалованию в судебном порядке. При этом, собственник участка может оспорить в судебном порядке оценку стоимости реквизируемого земельного участка или размер убытков, причиненных в связи с его реквизицией или временным

² Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»

³ Федеральный закон от 05.02.2007 № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

⁴ Федеральный закон от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях Российской Федерации»

⁵ Земельный кодекс Российской Федерации

⁶ Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»

ограничением его прав.

Таким образом, в соответствии с нормами федерального законодательства принимать решение о реквизиции земельных участков могут исполнительные органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления правом принятия решения по реквизиции земельных участков не наделены.

2. Анализ законодательной базы субъектов Российской Федерации показал, что законы о закреплении полномочий по принятию решений о реквизиции земельных участков в случаях стихийных бедствий, аварий, эпидемий, эпизоотий и при иных обстоятельствах, носящих чрезвычайный характер, приняты в настоящее время в ряде субъектов.

Так, решение о реквизиции земельных участков принимают: в городе Москве, Мурманской области, в Республиках Бурятия и Марий Эл высший исполнительный орган государственной власти – Правительство, в Омской и Воронежских областях, Краснодарском крае - уполномоченный орган государственной власти в сфере земельных отношений.

В случае закрепления субъектом Российской Федерации принятия решения о реквизиции земельного участка за высшим исполнительным органом государственной власти, осуществление реквизиции предусматривается за уполномоченным органом государственной власти в сфере земельных отношений.

Учитывая вышеизложенное, считаем, что принятие законопроекта **актуально** и приведет к **положительным последствиям**, связанным с уточнением в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации полномочий Правительства Пермского края в сфере земельных отношений.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 1 класса

М.Ю.Кужельная