



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ

АППАРАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ

Управление аналитической и законотворческой деятельности

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Пермского края "О внесении изменений в Закон Пермской области "О благотворительной деятельности в Пермском крае"

31.07.2013

№ 119ZS

Аналитическая записка подготовлена по поручению председателя Законодательного Собрания Пермского края Сухих В.А. от 21.06.2013 № 2566-13/07 на основе законопроекта, поступившего в порядке законодательной инициативы от фракции «Единая Россия» с письмом от 21.06.2013 № 19-05/28.

Представленным проектом закона предлагается внести изменения в Закон Пермской области от 09.07.2003 № 882-171 «О благотворительной деятельности в Пермском крае» (далее – Закон № 882-171), а именно:

1) **расширить перечень** целей благотворительной деятельности;

Дополнительно предлагается благотворительную деятельность осуществлять в целях:

- *подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности;*
- *социальной реабилитации детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, безнадзорных детей, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;*
- *оказания бесплатной юридической помощи и правовое просвещение населения;*
- *содействия добровольческой деятельности;*
- *участия в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;*
- *содействия развитию научно-технического, художественного творчества детей и молодежи;*
- *содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи;*
- *поддержки общественно значимых молодежных инициатив, проектов, детского и молодежного движения, детских и молодежных*

организаций;

- содействия профилактике социально опасных форм поведения граждан;

- содействия деятельности по производству и (или) распространению социальной рекламы.

2) **определить виды** благотворительной помощи;

К видам благотворительной деятельности предлагается отнести: благотворительные аукционы, благотворительные конкурсы, благотворительные лотереи, благотворительные сборы и иные виды в соответствии с целями осуществления благотворительной деятельности.

3) **установить принципы и формы** государственной поддержки благотворительной деятельности;

Предлагается государственную поддержку благотворительной деятельности осуществлять на основе следующих принципов:

- взаимодействия и ответственности органов государственной власти и участников благотворительной деятельности;

- беспрепятственного осуществления благотворительной деятельности, свободы выбора ее целей и форм;

- адресной направленности государственной поддержки благотворительной деятельности;

- учета мнения участников благотворительной деятельности при формировании государственной политики в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности.

Формами государственной поддержки благотворительной помощи могут быть следующие:

- предоставление субсидий на конкурсной основе в целях финансирования (в том числе софинансирования) благотворительных программ, разрабатываемых благотворительными организациями;

- предоставление благотворительным организациям для осуществления ими своей уставной деятельности в аренду помещений, находящихся в государственной собственности;

- организация и проведение конкурсов социальных достижений лиц, принимающих активное участие в благотворительной деятельности;

- поощрения граждан и юридических лиц, осуществляющих благотворительную деятельность и др.

4) **определить полномочия органов государственной власти** Пермского края в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности;

Так, предлагается закрепить полномочия: за губернатором Пермского края - по присвоению звания «Почетный благотворитель Пермского края», созданию Благотворительного совета Пермского края; за Правительством Пермского края – по утверждению форм свидетельства о присвоении «Почетный благотворитель Пермского

края» и реестра, содержащего сведения о лицах, которым присвоено звание «Почетный благотворитель Пермского края», определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в сфере государственной поддержки благотворительной деятельности (далее – Уполномоченный исполнительный орган); за Уполномоченным исполнительным органом – осуществление организационно-технического и (или) информационно-аналитического обеспечения деятельности Благотворительного совета Пермского края, участие в разработке и реализации мероприятий, направленных на государственную поддержку благотворительной деятельности.

5. учредить звание «Почетный благотворитель Пермского края» и установить порядок его присвоения.

Оценивая **актуальность** законопроекта, необходимо отметить следующее.

1. Нормативно-правовое регулирование в сфере благотворительной деятельности осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации¹, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Федеральный закон № 135-ФЗ устанавливает основы правового регулирования благотворительной деятельности, определяет возможные формы ее поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления, особенности создания и деятельности благотворительных организаций.

В связи с внесенными изменениями² в статью 2 Федерального закона № 135-ФЗ, касающиеся расширения перечня целей благотворительной деятельности, имеется необходимость нормы Закона № 882-171 привести в соответствие.

2. Развитие практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространение добровольческой деятельности (волонтерства) отнесены к числу **приоритетных направлений** государственной социальной и молодежной политики.

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано - принять меры, направленные на содействие развитию благотворительной деятельности и добровольчества.

¹ Статья 39 Конституции Российской Федерации

² Федеральный закон от 23.12.2010 № 383-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и статью 7 Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и Территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

³ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р.

О необходимости развития институтов гражданского общества и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной и добровольческой деятельности было обозначено в послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 22.12.2011.

3. В целях поддержки благотворительной деятельности, обеспечения взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников благотворительной деятельности в Законе № 882-171 предусмотрено создание **Благотворительного совета Пермского края**.

В настоящее время на территории Пермского края зарегистрировано 190 общественных фондов и благотворительных организаций, которые проводят благотворительные акции и оказывают благотворительную помощь разным категориям населения края⁴.

Порядок формирования, структура, состав и полномочия Благотворительного совета Пермского края определяются **положением** о Благотворительном совете Пермского края, утвержденным губернатором края.

В настоящее время **Благотворительный совет Пермского края не сформирован**.

*Распоряжением губернатора Пермской области от 16.08.2004 № 453-р «О Благотворительном Совете Пермской области» были **утверждены** положение о Благотворительном совете Пермской области и состав Благотворительного совета Пермской области, которое впоследствии **признано утратившим силу**⁵.*

Таким образом, предложенные законопроектом изменения обусловлены необходимостью приведения Закона № 882-171 в соответствие с федеральным законодательством и дальнейшего развития благотворительной и добровольческой деятельности на территории Пермского края и его принятие будет иметь **положительные социальные последствия**, связанные с **активизацией потенциала** благотворительности и добровольчества как ресурса развития региона.

Начальник управления,
государственный советник
Пермского края 2 класса

М.Ю.Кужельная

Лядова
217 75 97

⁴ <http://perm.rosfirm.ru>

⁵ Указ губернатора Пермского края от 22.01.2010 № 3.

